

УДК 338.48.657

**Пути улучшения анализа показателей деятельности субъектов туризма  
Кыргызской Республики**  
**Ways to improve the analysis of performance indicators of tourism entities of the Kyrgyz  
Republic**

**Алишева П.К., к.э.н., ст. преп. каф.  
«БУиА», ОшТУ**

**Аннотация:** В статье отражены результаты анализа основных показателей туристической отрасли Кыргызской Республики с применением методов прогнозирования и оптимизации.

**Ключевые слова:** туристская отрасль, хозяйствующие субъекты, финансовые показатели, прогнозирование, оптимизация.

**Аннотация:** Макалада Кыргыз Республикасынын туристик тармагынын негизги корсоткучторунун анализин прогноздоо жана оптималдаштыруу ыкмаларын пайдалануу менен талдоонун натыйжалары чагылдырылды.

**Ачкыч создор:** туристик тармак, чарбалык субъекти, каржылык корсоткучтор, финансылык абалы, прогноздоо, оптимизация.

В настоящее время нерешенными остаются вопросы разработки практически реализуемых моделей и обоснование предложений по формированию и развитию систем управления туристическим бизнесом, и повышению конкурентоспособности качества товаров и услуг, предлагаемых на туристическом рынке Кыргызской Республики на основе системного подхода. Высокий уровень конкуренции в секторе туризма и экономические реформы обусловили необходимость разработки экономико-математических моделей и оптимизационных задач, учитывающих особенности туристического рынка, рыночные элементы в туристической деятельности Кыргызстана, процессы реинвестирования и реконструкции объектов и другие социальные факторы в области туризма. Это необходимо для сбалансированного развития высокоэффективного и конкурентоспособного туристического рынка, повышения потенциала национальной экономики и её платежеспособности в условиях нестабильной внешней среды.

Прогнозирование в туристической сфере – это разработка прогнозов, которые являются вероятностной оценкой какого-либо показателя деятельности предприятия туризма.

Существует большое число разнообразных методов прогнозирования индустрии туризма. Наиболее эффективными и достоверными являются комбинированные методы исследования и прогнозирования, так как они позволяют выявить закономерности и провести детальный анализ показателей предприятия, недоступный при использовании только одного из методов прогнозирования.

Исследование и использование прогнозирования в индустрии туризма позволило сделать выводы о том, что объемы мирового туризма растут, несмотря на политические и экономические кризисы в мире. Поэтому необходимо развивать данную сферу экономики, опираясь на составленные прогнозы, рассчитанные на основе статистических данных.

Современные компьютерные программные продукты, методы и способы прогнозирования позволяют анализировать такую сложную отрасль экономики, как индустрия туризма: выявлять сезонные колебания по загрузке гостиниц и туризму в целом, раскрывать тенденции поведения временных рядов, состоящих из четырех компонентов: цикла, тренда, сезонных колебаний и случайности; составлять прогнозы на долгосрочный

или краткосрочный период. Это способствует управлению данным сектором экономики как на уровне отдельных предприятий, так и на государственном уровне.

В связи с неопределенностью рыночных условий и нестабильной экономикой необходимо регулярно проводить исследования и строить прогнозы динамики развития индустрии туризма в Южном регионе КР.

Вклад туризма в повышение заработной платы, рост доходов населения и сокращение бедности показывает каково влияние туризма на социальное развитие республики. Уровень развития человеческих ресурсов напрямую влияет на уровень обслуживания, на качество сервиса и удовлетворенность туристов полученным туристическим продуктом.

Среднемесячная заработная плата работников сферы туризма по данным Национального статистического комитета КР составляет 6972 сомов (таблица 1). В 2010 году она составляла 2249 сомов, то есть за семь лет заработная плата выросла более чем в 3 раза.

Нами проведены прогнозные расчеты на основе временного ряда (тренда) с учетом различных гипотез.

**Таблица 1. Динамика роста среднемесячной заработной платы работников сферы туризма**

Годы	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Среднемесячная зарплата работников сферы туризма (в сомах)	2249	2550	2773	3563	4411	5208	5514	6972

На основе данных таблицы 1 определена форма связи результативного показателя ( $y$ ) через временной ряд ( $t$ ) и осуществлены прогнозные расчеты. По данным таблицы с помощью пакетов прикладных математических систем типа Maple или офисного приложения MicroSoft Excel построены график и линия тренда функциональной зависимости между  $y$  и  $t$ :

Математическая форма тренда может быть представлена в линейной форме:

$$y = a_0 + a_1 t. \quad (1)$$

Для определения параметров  $a_0$  и  $a_1$  воспользовались методом наименьших квадратов. Построим функцию  $F$  так, чтобы удовлетворялось следующее условие:

$$F = \sum_{i=1}^n (y_i - a_0 - a_1 t_i)^2 \rightarrow \min (1)$$

В функции  $F$  считаем  $a_0$  и  $a_1$  – переменными. Возьмем частные производные по этим переменным и приравняем их к нулю, т.е.

$$\begin{cases} \frac{\partial F}{\partial a_0} = -2 \sum_{i=1}^n (y_i - a_0 - a_1 t_i) = 0, \\ \frac{\partial F}{\partial a_1} = -2 \sum_{i=1}^n (y_i - a_0 - a_1 t_i) t_i = 0 \end{cases} \quad (2)$$

После некоторых преобразований из (2) получены систему уравнений:

$$\begin{cases} \sum_{i=1}^n y_i = n a_0 + a_1 \sum_{i=1}^n t_i \\ \sum_{i=1}^n y_i t_i = a_0 \sum_{i=1}^n t_i + a_1 \sum_{i=1}^n t_i^2 \end{cases} \quad (3)$$

Для решения системы (3) необходимо определить соответствующие «суммы» через следующую таблицу (таблица 2).

Таблица 2.

y	t	yt	t <sup>2</sup>
2249	1	2249	1
2550	2	5100	4
2773	3	8319	9
3563	4	14252	16
4411	5	22055	25
5208	6	31248	36
5514	7	38598	49
6972	8	55776	64
$\sum y = 33240$	$\sum t = 36$	$\sum yt = 177597$	$\sum t^2 = 204$

Подставляя эти «суммы» в (3) получим систему линейных уравнений относительно  $a_0$  и  $a_1$ :

$$\begin{cases} 8a_0 + 36a_1 = 33240 \\ 36a_0 + 204a_1 = 177597 \end{cases} \quad (4)$$

Решением системы (1.4) будет  $a_1 = 667,0714$ ,  $a_0 = 1153,179$ .

Таким образом, решение системы уравнений (4) определяет линейную трендовую модель:

$$y = 1153,197 + 667,0714t \quad (5)$$

Для оценки адекватности уравнения регрессии (5) дополнительно определим следующие величины:

$$t = \frac{\sum_{i=1}^n t_i}{n} = \frac{36}{8} = 4,5$$

$$y_{\text{факт}} = \frac{\sum_{i=1}^n y_i}{n} = \frac{33240}{8} = 4155,$$

$$y_{\text{расчет}} = 1153,197 + 667,0714 \cdot 4,5 = 4155,018$$

$$y_{\text{факт}} - y_{\text{расчет}} = 0,018.$$

Последняя разность показывает, что можно приблизительно считать  $y_p \approx y_\phi$ . Это свидетельствует о том, что уравнение (5) можно использовать для практических прогнозных расчетов.

Ошибки аппроксимации уравнения регрессии (5) определим с помощью формулы

$$E_n = \frac{1}{n} \sum \frac{|y_\phi - y_p|}{y_\phi} \cdot 100\% \quad (6)$$

Для расчета ошибки аппроксимации дополнительно нужны данные следующей таблицы (таблица 3):

**Таблица 3.**

	$y_{\phi}$	$y_p$	$ y_{\phi} - y_p /y_{\phi}$
<b>2010</b>	2249	1820,268	0,190632
<b>2011</b>	2550	2487,34	0,024573
<b>2012</b>	2773	3154,411	0,137545
<b>2013</b>	3563	3821,483	0,072546
<b>2014</b>	4411	4488,554	0,017582
<b>2015</b>	5208	5155,625	0,010057
<b>2016</b>	5514	5822,697	0,055984
<b>2017</b>	6972	6489,768	0,069167

На основании (6) имеем ошибку аппроксимации в виде:

$$E_n = \frac{1}{8} 0,072260664 \cdot 100\% \approx 7,23\%$$

Значит, ошибка аппроксимации равна 7,23%. Эта величина свидетельствует о том, что такую ошибку можно использовать при прогнозировании результативного показателя. В теории доказано, что если ошибка аппроксимации отклоняется от 0% до 10%, то их можно применять на практике прогнозных расчетов.

Теперь можно определить прогнозные значения результативного показателя – среднемесячной заработной платы работников сферы туризма на период 2018-2020 гг. Согласно выражения (5) имеем:

$$y_9(2018)=7156,84; y_{10}(2019)=7823,91; y_{11}(2020)=8490,98 \text{ и т.д.}$$

Таким образом, результативный показатель (среднемесячная заработная плата работников сферы туризма) на период 2016-2018 гг. может изменяться в таких интервалах и по сравнению с показателем 2010 года можно предположить, что среднемесячная зарплата работников к 2018 году увеличится почти в четыре раза. Это свидетельствует о том, что повысится рост доходов некоторой части населения и показывает положительное влияние туризма на социальное развитие Кыргызской Республики.

Одним из существенных факторов развития занятости в туристической отрасли является решение проблем занятости в индивидуальном предпринимательстве в туризме.

Численность занятых и объем внутреннего валового продукта туристической отрасли в разрезе субъектов малого, среднего, индивидуального предпринимательства и предприятий туризма государственной собственности представим в следующей таблице:

**Таблица 4.**

	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Количество субъектов					
малые предприятия	8424	9002	11103	11374	11338
средние предприятия	843	850	885	847	825
Индивидуальн. предприниматели	179613	193425	204246	222700	244950
Государственные предп. туризма	313	323	321	318	331
Численность занятых, тыс. чел.	267,5	284,2	301,0	315,6	333,8
малые предприятия	44,8	47,8	52,9	51,8	50,2
средние предприятия	43,1	43,0	43,9	41,1	38,6
Индивидуальн. предприниматели	179,6	193,4	204,2	222,7	245,0
Объем валовой добавленной стоимости, млн. сомов	51505,0	60433,4	85318,6	85634,6	85586,6

малые предприятия	6649,5	8656,1	13330,8	17063,8	16985,7
средние предприятия	5387,3	7238,3	11070,3	9815,2	10206,3
Индивидуальн. предприниматели	20229,7	24141,4	32806,3	37711,1	36072,6

Из таблицы видно, что удельный вес занятых в экономике в 2013 г. составил 12,8%, а в 2017 г. – 14,8%, т.е. повысился на 2%.

Если удельный вес малых и средних предприятий в 2013 г. составил 2,1%, то в 2017 г. удельный вес малых предприятий – 2,2%, а средних – 1,7%. В 2013 г. удельный вес индивидуального предпринимательства составил 8,6%, а в 2017 г. он был равен 10,9%. Отсюда видно, что удельный вес занятых индивидуальным предпринимательством повысился на 2,3%.

Объем внутренней валовой продукции малых предприятий в 2017 г. по сравнению с 2013 г. увеличился на 255,4%, а средних предприятий – на 189,4%, индивидуального предпринимательства – на 178,3%.

Необходимо отметить, что за 2013-2017 гг. в среднем доля ВВП, произведенной субъектами малого, среднего и индивидуального предпринимательства, составила более 40% ВВП. В 2017 г. объем ВВП данной отрасли составил 85586,6 млн. сомов, а это составляет 40,3% ВВП.

Согласно данным таблицы 3.6 можно отметить, что численность занятых в сфере предпринимательства составляет 333,8 тыс. человек, т.е. в 2017 г. по сравнению с 2013 г. возросла на 24,7%.

Одним из существенных факторов развития малых, средних и индивидуальных предприятий является объем прямых иностранных инвестиций. В 2017 г. объем поступлений прямых иностранных инвестиций в малые предприятия составил 132,9 млн. долларов, а это по сравнению с 2016 г. меньше на 15,1%, а по сравнению с 2015 г. меньше на 27,6%.

В 2017 г. по сравнению с 2016 г. объемы поступивших прямых иностранных инвестиций в средние предприятия сократились на 64,3%, по сравнению с 2015 г. – на 79,8%, это составило 29,3 млн. долларов.

Справедливости ради следует отметить, что такое снижение объемов привлеченных иностранных инвестиций в малое, среднее и индивидуальное предпринимательство наблюдается почти по всем видам экономической деятельности, за исключением малых предприятий, занимающихся геологоразведкой, средних предприятий, занимающихся торговлей, ремонтом автомашин, бытовых изделий и предметов личного пользования.

Опыт реализации государственных рекламно-информационных стратегий указывает на необходимость диверсификации туристического продукта: наряду с традиционным туристическим предложением следует обеспечить показ новых туристических продуктов, распространение более широкой информации о национальных традициях, промыслах и ремеслах, новых музеях и экспозициях, событийных мероприятиях и туристических услугах.

Все это требует разработки долгосрочной информационной компании, направленной на формирование позитивного образа страны в целях содействия развитию въездного и внутреннего туризма.

Туристическая отрасль Кыргызстана при наличии большого количества недостатков и проблем имеет перспективы для развития. Как отметили эксперты туристической отрасли, в республике имеется потенциал для развития широкого спектра туристических услуг.

Многие конкурентные преимущества Кыргызстана были выявлены в ходе опросов внешних, внутренних туристов, экспертов туристической отрасли и провайдеров туристических услуг.

В республике заметны шаги по либерализации туристической отрасли, смягчению регулятивной среды. Так, мы видим поправки в нормативно-правовые акты в сфере туризма, как, например, отмена лицензирования туристической деятельности в 2013 году. Недавняя отмена виз в 2014 году также положительно влияет на количество посещений туристов из дальнего зарубежья.

В целом, применение прогнозирования в туристической деятельности способствует определению тенденций его развития на ближайшую перспективу принятию своевременных управленческих решений, направленных на их улучшение.

### Использованная литература:

1. Альф С.А., Дикамбаева Т.А. Развитие Туризма в Кыргызстане. - Бишкек, 2004 г.
2. Арзыбаев А.А. и др. Международные стандарты финансовой отчетности. – Бишкек, 2016 г.
3. Мамасыдыков А.А. Инновационная стратегия хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики. // Вестник Казахского экономического университета им. Т.Рыскулова №7. 2010г.
4. Маткеримова А.М, Таджибаева Л.М. Особенности организации бухгалтерского учета туристической продукции // Известия № 3 2013 г.

\* \* \*

УДК 657

### БУХГАЛТЕР-АКТУАЛДУУ КЕСИП БУХГАЛТЕР-АКТУАЛЬНАЯ ПРОФЕССИЯ ACCOUNTANT-CURRENT PROFESSION

Буланова З. Ш., ст. преподаватель  
ЖАГУ ТИПФ

**Аннотация:** Макалa бухгалтердик кесиптин актуалдуулугун аныктоого жана коомдогу анын ролун, бул кесиптин тарыхын, башка экономикалык адистиктер арасында бул кесиптин ордун чагылдырууга арналган

**Аннотация:** Статья посвящена выявлению актуальности профессии бухгалтера и ее роли в обществе, истории возникновения этой профессии среди остальных экономических специальностей.

**Annotation:** The article is dedicated to identifying the relevance of the profession of an accountant and its role in society, the history of the emergence of this profession among other economic specialties.

**Түйүндүү сөздөр:** бухгалтер, кесип, иш тажрыйбасы, бухгалтердик эсеп

**Ключевые слова:** бухгалтер, профессия, опыт работы, бухгалтерский учет

**Keywords:** accountant, profession, work experience, accounting

Азыркы мезгилде дүйнө жүзүндө 50 миңге жакын кесип бар, алардын ар бири өзүнчө татаал жана кызыктуу. Жогорудагы кесиптердин ичинен бухгалтердик кесипке токтолгум келет.

Бухгалтердик кесип- кылымдарды арттырган, байыртадан келген жана кенен жайылтылган кесиптердин бири болуп эсептелинет. Алгачкы булактары миңдеген

жылдарды камтыйт.

Бухгалтердик эсепти кайда, качан, кайсыл өлкөдө биринчи жолу колдонулганы тууралуу так маалыматтар жок. Бирок кээ бир адабий булактарга караганда бухгалтердик эсеп б.з.ч. 3000 жыл мурда пайда болгондугу тууралуу жазылат. Ал эми чарбалык эсептин тарыхы б.з.ч. 6000 жылдап саналат. Ошондуктан ошол өткөн тарыхтын ажырагыс бөлүгү болуп, бухгалтердик эсептин басып өткөн эволюциялык жолу, практикасы жана калыптанган теориясы саналат- деп жазышат окумуштуулар [1].

Бухгалтердик эсептин пайда болуу тарыхын, анын басып өткөн, өсүп-өнүккөн жолун төмөндөгүдөй мезгилдерге бөлүп кароого болот:

1. биздин заманга чейинки (б.з.ч) бухгалтердик эсеп;
2. орто кылымдагы бухгалтердик эсеп;
3. азыркы замандагы(а.з) бухгалтердик эсеп.

Жыл өткөн сайын жеке жана коомдук менчиктеги биржалардын жана банктардын, өнөр-жайдын ж.б. мекеме-ишканалардын өсүп-өнүгүүсүнө карата XV-кылымдын аягында италиялык математик Фра Лука Бартоломео де Пачоли түзгөн бухгалтердик эсеп өзгөрүүгө дуушар болду.

Натыйжада, бухгалтердик эсептин керектүүлүгү артылып, бухгалтердик жумуш өз алдынча кесипке ээ болду. Ошондон баштап бухгалтердик кесип билимди, интеллектуалдуулукту, ыкчам талдап ойлонууну талап кылган адистикке айлана баштады.

Бүгүнкү күндө бухгалтердик эсеп чарбалык механизмдердин бир бүтүн бөлүгү катары, базар экономикасынын шартында атайын тиешелүү бекитилген мыйзам-актылар жана нормативдик документтер аркылуу аркылуу коомчулукта колдонууда.

Өлкөбүздө базар экономикасынын бара-бара калыптанышы жана башкаруунун жаңы формаларынын пайда болушу жана жаңы стратегиялык өнүгүүлөрдү иштеп чыгуулар бухгалтердик эсептин алдына талаптарды жана тапшырмаларды коюуда.

Ишканалардын бухгалтердик эсебине болгон мамлекеттик түз көзөмөл жүргүзүү толугу менен жойулуда. Учурдагы бухгалтердик эсептин негизги максаты ишканалардын чарбалык процесстери жана ишмердүүлүктөрү жөнүндө анык натыйжаларды жана толук маалыматтарды жыйноо, аларды ички жана сырткы керектөөчүлөргө жетиштүү жеткирүү болуп калды. Ошону менен катар учурда бухгалтердик эсеп базар экономикасынын маанилуу звеносуна, бизнестин тилине жана кирешелүү ишкердикке айланды.

Азыркы кезде Кыргызстандагы бухгалтердик эсептин эң башкы документи болуп 2002-жылдын 29-апрелинде жарык керген КР “Бухгалтердик эсеп жөнүндө” №76 мыйзамы саналат. Ошону менен бирге, улуттук бухгалтердик эсеп системасы 2001- жылы кабыл алынган КОЭСнын принциптерине негизделген.

Ошентип азыркы мезгилде бухгалтердик эсепти мамлекет тарабынан ишканаларга коюу тартиби түп тамырынан өзгөрүлгөн. Эсеп системасы мамлекеттин катуу көзөмөлүнөн ажыратылып, ага мыйзамдын чегинде эркин жана өз алдынчалык берилген жана ишканалар өз ишмердүүлүктөрүнө жараша эсеп саясатын аныктап алуу мүмкүнчүлүгүнө ээ болушкан. Ошону менен бирге Кыргызстандагы бухгалтердик эсеп системасын жөндөө жана талдоо эл аралык стандарттардын талаптарына ылайык жүргүзүлүүдө.

Базар экономикасынын шартында мекеме, ишканаларда бухгалтердик эсеп тиешелүү программалардын негизинде жүргүзүлөт, бирок биз эч качан унутпашыбыз керек, бул программа жумуштун ылдамдыгын көбөйтүү менен бирге жумуш ордун кыскартат.

Ошондуктан биздин кесиптин кадрлары алдыңкы информациялык технологиялар менен камсыздальшы керек. Ал эми бухгалтердик эсепти жүргүзүүнүн негизги ыкмаларынын бири бул “кош жазуу” болуп эсептелет. Кош жазуунун негизинде чарбадагы жүргүзүлгөн операцияларга туура бухгалтердик проводканы берүү болот. Ал эми “Бухгалтердик кесиптин эң жооптуу бөлүгү - бул туура бухгалтердик проводка” берүү демекчимин. Ошондуктан жогорудагы бухгалтердик эсепти жүргүзүүдөгү программаларга бухгалтердик проводканы жогорку квалификациялуу бухгалтер гана бере алат. Окуу жайлардан алган студенттердин билими сөзсүз түрдө практикада фундамент болуп эсептелет. Негизинен бухгалтерлердин милдеттерине компаниянын финансылык документтерин жүргүзүү, мекеменин бюджетин, киреше жана чыгаша булактарын түзүү кирет. Ошондой эле кесипкөй адистер эмгек акыны чегерүү, салык инспекциясына жана фонддорго тиешелүү отчетторду даярдоо жана тапшыруу менен алектенет жана алынган маалыматтардын тактыгын, акча каражаттарынын мыйзамдуу түрдө чыгымдалышы боюнча акчалардын чыгаша болушун көзөмөлдөйт.

Бухгалтерсиз жана бухгалтердик эсепсиз дүйнөнүн бир да экономикалык мекемесин элестетүү кыйын, айрыкча кичи жана ири ишканаларды айтпаганда. Заманбап бухгалтер ишкананын бардык кирешелер жана чыгышаларынын эсебин жүргүзүү менен бирге, милдеттенмелерин эсептейт жана төлөйт. Бухгалтер, компаниянын канча акча каражаты бар жана кайсы максатта колдонулушу керек экендигин билет. Азыркы мезгилде бухгалтердик кесип абдан муктаж болуп эсептелинген адистик болуп саналат.

Бухгалтердин жумушу көп өлчөмдүү, ага активдерди, милдеттенмелерди жана өздүк капиталды эсепке алуу, кардарлар менен иштөө, отчеттуулуктун ар кандай формаларын түзүү жана аны тийешелүү мекемелерге өз убагында тапшыруу милдеттери турат.

Мекеме, ишканалардагы эсептин туура, так жүрүшүнө жана отчеттуулуктун өз убагында тапшыруусуна башкы бухгалтер жоопкерчиликти алат. Кичи ишканаларда бардык бухгалтердик жумуштарды жалгыз бухгалтер өзү гана алып барат.

Бухгалтердик кесиптин түрдүү кесиптер сыяктуу эле, артыкчылыктары жана кемчиликтери да бар. Бул кесиптин артыкчылыгы башка кесиптерге салыштырмалуу карьердик өсүүдө перспективасы зор. Ишканага же фирмага бухгалтердин жардамчысы болуп орношуп, андан финансылык директор болгонго чейинки мүмкүнчүлүк бар. Дагы бир жакшы жактары, тажрыйбалуу бухгалтер өзү иш ачса, эмгек акыны кыскартуу менен бирге өз алдынча бухгалтердик эсепти алып барат жана отчетторду түзөт.

Бухгалтерлердин адатта, жумуш убактысы белгиленген. Ошондуктан бухгалтердин жумушу чакан бизнестин бухгалтерлерине кошумча киреше алууга мүмкүндүк берет.

Негизинен бухгалтердин кесиби барктуу, себеби ишканаларда бухгалтер башкаруучу жумушчулардын катарына кирет. Ал эми терс жактары боюнча жоопкерчилигинин жогору болушунда, эгерде финансылык жана салык эсептерин туура эмес жүргүзсө, кылмыш ишинин козголушуна түрткү болот. Ар бир кетирилген кемчиликтер бухгалтерди тартип-административдик, материалдык жана кылмыш жаза жоопкерчилигине тартылууга алып келиши ыктымал [2].

Бухгалтер бардык мамлекеттик мекемелерде, экономиканын ар кандай тармактарында (өнөр жай, курулуш, айыл чарба, кызмат көрсөтүүлөрдү), чакан жана орто бизнесте, каржы-кредиттик мекемелерде, салык органдарында, камсыздандыруу агенттиктеринде, пенсиялык фонддордо, ошондой эле банктарда жана инвестициялык

фонддордо иштей алат. Бухгалтердик эсепти жүргүзүү иши толугу менен бир жагынан жумуш берүүчү тарабынан, ал эми экинчи жагынан каржы министри тарабынан нормативдик актылардын негизинде көзөмөлгө алынат. Жаңы мыйзамдар тез-тезден өзгөрүлүп турат, кээде абдан эле талаштуу болушу мүмкүн, ошондуктан мыйзамды жакшы билишибиз керек. Экономика багытындагы жогорку окуу жайлардын студенттерине “Экономикадагы укуктук-нормативдик актылар” сыяктуу предметтердин окутулушун сунуштайт элем.

Мекеме-ишканаларда бухгалтердик кесиптеги адамдарды жумушка алуу үчүн аларды тандоодо өтө маанилүү критерий катары анын иш билги тажрыйбасы эсептелинет. Ал эми жогорку окуу жайларынын бүтүрүүчүлөрүн жумуш берүүчүлөр тарабынан жумушка алууда, алардын окуу процессинин жүрүшүндө өтүлгөн практикалары, студенттердин жумуш тажрыйбасы болуп эсептелинсе, жаш муун кесип ээлеринин алгачкы кадамдары байсалдуу болот эле.

Бухгалтердик кесиптин ээси болуш үчүн орто жана жогорку финансы-экономикалык кесиптик билим алуу зарыл. Албетте, мындай билимди жогорулатуунун артыкчылыгы бар, себеби кесиптик бухгалтердин же аудитордун күбөлүгүнүн болуусу ал үчүн ашыкча болбойт. Аны алуу үчүн атайын окуу курсун угуп, квалификациялык экзамендерди тапшыруу керек.

Биз негизги нерсени эстен чыгарбашыбыз керек, бухгалтердик жана салык саясатынын бардык жагынан билимдүү болгон тажрыйбалуу бухгалтер - бул баа жеткис кызматкер экенин.

Бухгалтер болуу - бул сыймык. Ал эми бухгалтердик кесип- жүз жылдан ашуун эски курулган бир система жана көптөгөн өзгөрүүлөргө дуушар болгон баа жеткис эл аралык тажрыйбасы бар кесип болуп эсептелет.

Рыноктук экономиканын шартында жаш муундардын бухгалтердик кесипке кызыгуусун арттыруу үчүн теориялык алган билимин практика менен айкалыштыруу ЖОЖдун студенттерге билим берүүдөгү негизги талаптары болуп эсептелинет.

Бул макаламды жыйынтыктоодо кесип тандоо-бул өтө маанилүү маселе экендигин жана терең ойлоону менен туура чечим чыгарууга алып келет:

- биринчиден, өзүнөрдүн кызыгууна эске алуунар керек;
- экинчиден, өзүнөрдүн жөндөмдүүлүгүнөрдү баалашынар керек;
- үчүнчүдөн, өзүнөрдүн сапаттарына менен кесиптин сапаттарынын дал келишин талдоо керек;
- төртүнчүдөн, кесип силердин жашоонордун өнүгүшүнө зор түрткү болуш керек;

Бухгалтер мекеме-ишканалардын жетекчисинин оң колу жана негизги кеңешчиси, компаниянын өнүгүшүнө эбегейсиз зор салымын кошот. Мындай кесип эч качан кызыксыз болушу мүмкүн эмес, кайрадан изденүү менен алган билимди туура колдонууну жана ал билимди дайыма өнүктүрүүнү талап кылат!

#### **Колдонулган адабияттар:**

1. Жанузаков Б.Ш. “Бухгалтердик каржылык эсеп”. Жалал-Абад, 2012ж.
2. КР “Бухгалтердик эсеп жөнүндө” мыйзамы №76 29 апрель 2002ж.

\* \* \*

УДК 330.534.4.

О ЗНАЧЕНИИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВА  
ЖЕРГИЛИКТУУ БЮДЖЕТТИН МАМЛЕКЕТТИН БЮДЖЕТТИК СИСТЕМАСЫНДАГЫ  
МААНИСИ

ON THE VALUE OF THE LOCAL BUDGET IN THE BUDGETARY SYSTEM OF THE  
STATE

*Искаков Издевалды Искакович., д.э.н.проф.  
Эсенбекова Айзат Эсенбековна  
Магистрант  
Академии государственного  
управления при Президенте Кыргызской  
Республики*

**Аннотация:** Макалада мамлекеттин бюджеттик системасындагы жергиликтүү бюджеттин мааниси жана орду каралган.

**Аннотация:** В данной научной статье рассматриваются некоторые вопросы о значимости местного бюджета в бюджетной системе государства.

**Annotation:** This scientific article discusses some questions about the importance of the local budget in the budget system.

**Түйүндүү сөздөр:** бюджет, бюджеттик система, жергиликтүү бюджет, салыктар, жергиликтүү өкүлчүлүк жана аткаруу бийликтер.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетная система, местный бюджет, представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

**Key words:** budget, budget system, local budget, representative and executive bodies of local self-government.

Основной составляющей финансовой системы, является бюджет и бюджетная система государства. Понятие «бюджет» произошло от английского слова «budget», которое переводится как сумка или кошелек, в котором министр казначейства носил деньги. В последующем, данное слово традиционно стало пониматься как централизованный денежный фонд, формируемый на том или ином уровне для выполнения функций и полномочий органов власти как государственного, так и местного.

В этом смысле бюджет – это основа функционирования государства, его административно-территориальных образований, источник денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления (МСУ)

Местное самоуправление - обязательный компонент демократического государственного строя. Как показал мировой опыт, оно осуществляется самим населением через органы управления. Для выполнения функций, возложенных на местные, избираемые представительные и назначаемые исполнительные органы, которые наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами, реализуемые через и с помощью местного бюджета.

Соответственно, важное место в бюджетной системе и бюджетном устройстве государства занимает местный бюджет, охватывающий бюджеты органов местного самоуправления (МСУ), куда входят бюджеты местных сообществ – если говорить о Кыргызстане, то ими являются айылы и города Кыргызстана. Они имеют свои источники и обладают полной самостоятельностью формирования и использования.

Децентрализация государственной власти, а также реформирование системы управления страной посредством развития института местного самоуправления (МСУ) является одним из приоритетных направлений развития Кыргызской Республики (КР). Всем известный факт, что роль местного самоуправления невозможно переоценить и она непоколебимо растет и все больше приобретает общегосударственное значение.

Местное самоуправление имеет право и возможность управлять местными финансовыми ресурсами, муниципальной собственностью, а также вести экономическую деятельность. Фигурируя самостоятельными, органы местного самоуправления несут ответственность перед государством за исполнение законов, а также перед населением муниципального образования – за результаты своей деятельности.

Местный бюджет является одной из составных частей бюджетной системы Кыргызстана. Он является финансовой основой деятельности местных органов самоуправления. Местный бюджет – это бюджет местного сообщества айыльного аймака и города, формирование, утверждение, исполнение которого и контроль которого осуществляют органы местного самоуправления (статья 13 Бюджетного Кодекса КР). Органы местного самоуправления имеют право самостоятельно формировать, утверждать и исполнять местный бюджет. Местные бюджеты составляются, а также исполняются исполнительными органами местного самоуправления, рассматриваются и утверждаются – айыльными и городскими кенешами.

Местные бюджеты наряду с республиканским бюджетом, является составной частью государственного бюджета. Министерство финансов Кыргызской Республики ежегодно рассчитывает укрупненные показатели государственного бюджета Кыргызской Республики на очередной бюджетный год и два последующих прогнозируемых года, а также формирует государственный бюджет и годовой отчет о его исполнении путем суммирования утвержденных в установленном порядке бюджетов, входящих в бюджетную систему Кыргызской Республики, и годовых отчетов о их исполнении (статья 9 «Бюджетного Кодекса Кыргызской Республики» от 16 мая 2016 г.).

За бюджетами различных уровней закрепились и свои источники доходов, которые нашли свое отражение в действующих законодательно-правовых актах государства. Так, в РФ действуют такие Законы как Бюджетный Кодекс Российской Федерации, О финансовых основах МСУ, а в Кыргызстане – Бюджетный кодекс КР, введенного в действие с 16 мая 2016 года, (а до этого времени действовали Законы КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» и «О финансово-экономических основах МСУ КР», отмененные в связи с принятием Бюджетного кодекса) и др., которые регулируют бюджетные и межбюджетные отношения в этих странах.

В республиканский бюджет КР направляются наиболее крупные налоги как налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины, подоходный налог с населения и др. В свою очередь, доходы местных бюджетов формируются из имущественных налогов. Источниками неналоговых поступлений являются доходы от эксплуатации государственной и муниципальной собственности, всякого рода сборов, штрафов, пошлин, выдачи лицензий и д.

В мировой практике четко определились взаимоотношения различных уровней бюджетной системы и соответствующие их модели. Традиционно сложилось так, что, независимо от государственного устройства, вышестоящие бюджеты поддерживают бюджеты нижестоящих уровней, и, соответственно, направляют средства в виде дотаций, субсидий, трансфертов и грантов, которые используются органами местной власти строго на целевые нужды и в основном для удовлетворения нужд местного населения. Специфика бюджетной системы состоит в том, что она представляет собой совокупность отношений, возникающих между различными субъектами в процессе: а) формирования доходов и

осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы; б) составления и рассмотрения проектов бюджетов системы, их утверждения и использования.

Бюджетная система Кыргызской Республики – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве система отношений, которая регламентируется нормами права по составлению, рассмотрению и исполнению республиканского бюджета, местного бюджета и внебюджетных фондов. Основной составляющей бюджетной системы является конституционное разграничение полномочий, или предметов ведения, между регионами и ее субъектами.

Двухуровневая система формирования бюджета современного Кыргызстана несет собой высокий уровень самостоятельности органов местного самоуправления в вопросах касающихся бюджетов. Отдельно планируется бюджет инвестиционных расходов государства, или бюджет развития, а также существуют внебюджетные фонды.

### Литература:

1. Конституция КР. Б., 2010г.
2. Бюджетный Кодекс Кыргызской Республики. Б., 2016
3. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 29 июня 2011 года.
4. Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2015 -2017гг».
5. Налоговый кодекс КР издательство. Б., «Академия» 2008г.
6. Европейская Хартия местного самоуправления. М., 1993
7. «Сборник нормативно-правовых актов, методических пособий и материалов по вопросам местных бюджетов Кыргызской Республики» под ред. Э.Торемырзаева, А.Кожакеева. Бишкек-2002; ОсОО «Олимп»
8. Закон КР «О муниципальной собственности на имущество». Б., 1996

\* \* \*

### УДК 33.336

СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА САНАРИП ЭКОНОМИКАСЫНЫН АБАЛЫ ЖАНА  
ӨНУГҮҮ КЕЛЕЧЕКТЕРИ  
STATE AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF THE DIGITAL ECONOMY IN THE  
KYRGYZ REPUBLIC

*Мусакулов Н.К. – преподаватель, ЖАГУ  
Жалал-Абад, Кыргызская Республика  
e-mail: mnk2705@mail.ru*

*Аннотация:* Предмет исследования - цифровые технологии, имеющие приоритетное значение в экономическом развитии Кыргызской Республики. Цели работы - комплексное исследование состояния цифровой экономики в Кыргызской Республики, анализ программы «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» в качестве приоритетного направления в экономическом развитии страны, определение перспектив развития цифровизации экономики. Кыргызской Республики есть все необходимые предпосылки для дальнейшей реализации цифрового потенциала и ускорения темпов цифровизации

экономики. При реализации программы «Цифровая экономика Кыргызской Республики» должны быть увеличены объемы финансирования научно-исследовательских разработок, улучшена подготовка кадров в сфере высоких технологий.

**Аннотация:** Изилдөө предмети - Кыргыз Республикасынын экономикалык өнүгүүсүнө артыкчылыктуу мааниси бар санариптик технологиялар. Максаты - өлкөнүн экономикалык өнүгүүсү үчүн артыкчылыктуу программа катары "Санариптик Кыргызстан 2019-2023" ппрограммасын талдоо, Кыргыз Республикасында санариптик экономиканын абалын комплекстүү изилдөө жана экономиканы санариптештирүүнүн келечегин аныктоо. Кыргыз Республикасынын санариптик мүмкүнчүлүктөрүн мындан ары ишке ашыруу үчүн бардык өбөлгөлөр бар жана экономиканын санариптештирүүнү ылдамдатууга мүмкүн. Кыргыз Республикасында "Кыргыз Республикасынын санарип экономикасы" программасын ишке ашыруу үчүн жогорку технологиялар чөйрөсүндө адистерди даярдоону жакшыртуу, илим-изилдөө иштерин каржылоонун көлөмүн көбөйтүү керек.

**Annotation:** The subject of the research is digital technologies regarded as a priority in the economic development of Republic of Kyrgyzstan. The objectives of the research are a comprehensive study of the digital economy in Kyrgyzstan; the analysis of the Digital Economy program as a priority in the economic policy of the country; determining the prospects for the digitalization of the economy. For the implementation of the "Digital Economy of the Republic of Kyrgyzstan" program, the volume of the R&D funding should be increased and the staff training in the field of high technologies improved.

**Ключевые слова:** цифровая экономика; информационно-коммуникационные технологии; трансформационные эффекты; индикаторы цифровой экономики; инновации; экономический рост; глобальное информационное пространство; интернет.

**Ачык сөздөр:** санариптик экономика; маалымат жана байланыш технологиялары; трансформациялык эффектилер; санариптик экономиканын көрсөткүчтөрү; инновациялар; экономикалык өсүш; глобалдуу маалыматтык мейкиндик; интернет.

**Keywords:** digital economy; information and communication technologies; transformation effects; digital economy indicators; innovations; economic growth; global information space; internet.

Цифровые инновации начали распространяться в мире с 1960-х гг. Первый этап в развитии цифровых инновации сводился к автоматизации существующих технологии и бизнес-процессов. Второй этап пришелся на середину 1990-х гг. и характеризовался глобальным проникновением Интернета и мобильной связи в жизнь общества. В настоящее время развитие технологической инфраструктуры и использование больших баз данных привели не просто к расширению доступа в Интернет миллионов потребителей, а к интеграции широкого спектра цифровых сервисов, продуктов и систем в единую киберфизическую систему. Процесс развития цифровой экономики по масштабам будет сопоставим с промышленной революцией XVIII-XIX вв., которая радикально изменила весь мир, дав многим странам толчок к стремительному росту, изменив определение понятия «цифровая экономика».

Согласно одному из докладов Всемирного банка «цифровая экономика (в широком смысле слова) - система экономических, социальных и культурных отношений, основанных на использовании цифровых информационно-коммуникационных технологий». Несмотря на наличие многих толкований термина «цифровая технология», содержание понятия остается размытым. Наиболее часто под цифровой экономикой понимается набор экономических и социальных видов деятельности, которые обеспечиваются

информационно-коммуникационными технологиями, такими как Интернет, мобильные и сенсорные сети, включая осуществление коммуникаций, финансовых транзакций, образования, развлечений и других видов бизнеса на базе использования компьютеров, смартфонов и других устройств.

Термин «цифровая экономика» ввёл в оборот в 1995 году Николас Негропonte из Массачусетского университета, содержание данного понятия до сих пор однозначно не трактуется различными группами исследователей.

В утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 14.12.2018 № 2 в концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023» дано следующее определение цифровой экономики: *«Цифровая экономика - это хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа которых по сравнению с традиционными формами хозяйствования позволяют существенно повысить эффективность различных видов производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг».*

Таким образом, цифровая экономика представляет собой определенную систему экономических, социальных и культурных отношений, реализуемых на основе использования цифровых ИКТ. Она не только ориентирована на создание необходимых условий для появления новых прорывных и перспективных цифровых технологий, но и на применение передовых инновационных моделей организации бизнеса, торговли, логистики, производства. Цифровые технологии меняют операционную модель компаний, т.е. способы и порядок реализации корпоративной стратегии в повседневной деятельности, особенно в банковском и телекоммуникационном секторах, повышают эффективность вложений и выявляют новые

На пространстве ЕАЭС доля цифровой экономики в ВВП составляет около 3%, или 85 млрд. долларов США. По оценкам Roland Berger, цифровая трансформация европейской промышленности может создать ценность в объеме 1,25 трлн. евро к 2025 году.

Общемировые тенденции указывают на то, что переход и внедрение цифровой экономики – это неизбежный, закономерный процесс, который является требованием времени. В условиях Кыргызстана становление и развитие цифровой экономики, прежде всего, определяется ее нормативно-правовой базой.

В частности, одна из IT-компаний представляла Кыргызстан на V Московском международном форуме «Открытые инновации», который проходил в 2016 году в технопарке «Сколково». Кроме того, кыргызстанские IT-специалисты известны как хорошие исполнители на мировом рынке оффшорного программирования.

Необходимо упомянуть, что в 2014 году был реализован и презентован проект «Электронный кошелек «ЭЛСОМ». Электронный кошелек «ЭЛСОМ» – это виртуальный счет, представленный номером мобильного устройства, позволяющий совершать покупки в магазинах, в том числе на сайтах интернет-магазинов, оплачивать услуги ЖКХ, интернета и кабельного телевидения, вкладывать, переводить и обналичивать деньги электронным путем. Он охватывает возможности банковского счета, но предлагает пользователю более удобный и простой способ совершать финансовые операции мобильно, задействовав свой банковский счет. Предоставляется возможность совершать операции в любом месте и в любое время при условии доступности мобильной сети.

Также стоит отметить, что в настоящее время в республике работает около 60 интернет-магазинов, и наличие надежной системы электронных платежей является действенным стимулом для их развития. Активно идет развитие и внедрение элементов цифрового управления в государственных органах власти.

Экономика в горных регионах нашей страны развивается очень слабо. Бизнес, как и сельское хозяйство, находятся в упадническом состоянии. Результаты международных исследований показывают, что уровень бедности в таких местностях крайне высок. Дело в том, что после распада СССР у Кыргызстана осталось наследство в виде «точек стояния» на геостационарной орбите Земли, где можно разместить искусственные спутники. Они являются собственностью страны. Запустить эти объекты можно было бы при помощи инвесторов и в условиях перехода к новому технологическому укладу. Это, в свою очередь, позволило бы обеспечить все наши труднодоступные регионы интернетом, телевидением и связью.

В современном мире научно-технический прогресс определяет содержание и характер интеграционных процессов. Если Кыргызстан не сможет построить для активной молодежи экономику нового типа с высокими зарплатами, наукоемкими производствами и сервисами на базе ВУЗов и ориентацией на научные достижения, то страну ждет очередной виток архаизации и эскалации политического напряжения.

Цифровая трансформация страны – это шаг в правильном направлении. Внедрение электронной системы документооборота и государственных услуг – во-первых, упрощает ведение бизнеса, хотя бы с точки зрения регистрации. И второе – сокращает затраты времени на пребывание в бюрократических учреждениях. Это реально влияет на уровень ВВП. Со временем в виртуальном пространстве может оказываться огромное количество услуг. К примеру, не так давно в Москве человек регистрировался в качестве индивидуального предпринимателя с помощью мобильного телефона, не выходя из кафе. Это довольно хороший результат для бизнеса. На данный момент Кыргызстан не может перейти к цифровому укладу экономики полностью. Это связано с разрушением ряда высокотехнологичных производств и потерей высококвалифицированных кадров. Поэтому нужно выбрать ключевое направление с максимальным использованием конъюнктуры. На мой взгляд, одно из таковых – это участие кыргызстанских программистов в производстве программного обеспечения в странах-участницах ЕАЭС.

Переход к цифровой экономике способствовал бы выводу кыргызстанских трудящихся в России из «черного списка».

Трудовая миграция сегодня, по сути, двигатель экономики. Благодаря этой деятельности расширился авиа-бизнес в Кыргызстане, а также банковская сфера. Продвижение таких электронных платежных систем, как «Visa» тоже, во многом, произошло в силу увеличения денежных переводов мигрантов.

Если говорить о ЕАЭС, то вхождение в экономический союз облегчило многие процедуры для наших трудящихся. Однако проблемы все еще остаются, к примеру, «черный список». Люди попали в него, в основном, из-за незнания условий пребывания и работы в России. Поэтому, внедрение таких проектов, как «Таза коом» поможет в будущем избежать трудности. Хотя бы в том плане, что интернет станет доступен даже для жителя самого отдаленного уголка нашей страны. И он сможет изучить всю необходимую информацию заранее.

Чтобы перейти в *цифровую экономику*, нам необходимо выполнить несколько требований. Это - целевые длинные инвестиции в сферу образования (школы), усиление пропорции в пользу естественно-научных дисциплин, воспитание социальной ответственности, разработка новых перспективных образовательных стандартов для высшей школы. Кроме этого, нельзя забывать и об инвестициях в инфраструктуру цифровой экономики (широкополосный интернет, связь 5-поколения, ИКТ), а также об инвестициях на создание интеллектуальных киберпродуктов (компьютерных программ) для управления «цифровой экономикой» в интересах государства. Необходимым условием

также является защита информационных ресурсов – кибербезопасность, и создание законодательной базы, способствующей глобализации рынков и транспарентности границ.

Ушедший 2018 год прошел в Кыргызстане под лозунгом «Год развития регионов», в течение которого власти страны собирались заложить основу для системных изменений в развитии регионов. Особое внимание должно было быть уделено созданию новых рабочих мест и снижению процессов внутренней и внешней миграции. Президент Кыргызской Республики Сооронбай Жээнбеков подписал указ, согласно которому наступивший год пройдет почти под аналогичным девизом с небольшим дополнением – «Год развития регионов и цифровизации».

Аналитический ресурс Politmer.kg разобрался в документе и вспомнил, какие обещания по развитию регионов давал глава страны в прошлом году. Вот как прошел 2018 год для регионов исходя из речи президента.

В 2018 году особое внимание уделялось вопросам создания благоприятных условий для развития бизнеса в регионах. Так, предоставлены налоговые преференции промышленным и инновационным предприятиям в дотационных населенных пунктах. Это освободило ориентированные на экспорт промышленные предприятия, предприятия легкой и перерабатывающей промышленности, энергетики и сборочного производства от уплаты налога на прибыль, налога с продаж, налога на имущество и земельного налога сроком от 5 до 10 лет.

Преференции получили и машинно-тракторные станции, торгово-логистические центры и сельскохозяйственные кооперативы. На 80% сократились налоги на добавленную стоимость для переработчиков сельхозпродукции отечественного производства.

Инвестиционные проекты, создающие новые рабочие места, открывались в приоритетном порядке. Запущен ряд промышленных предприятий по хранению, сортировке, упаковке и переработке сельхозпродукции, предприятий текстильной и швейной отрасли и по выпуску строительных материалов. В целом по регионам страны создано более 200 новых предприятий.

Также в 2018 году утверждена программа правительства по развитию экспорта Кыргызской Республики на 2019 – 2023 годы.

Для расширения охвата кредитования произведена дополнительная капитализация ОАО «Гарантийный фонд» на 300 млн сомов, уставный капитал которого доведен до 582 млн сомов. Российско-Кыргызский фонд развития выдал кредиты в сумме 200 млн сомов для увеличения финансирования региональных проектов. В 2018 году выдано 656 гарантий на сумму 755 млн сомов.

Для увеличения количества проектов в региональном масштабе фонд снизил порог прямого финансирования с \$1 млн до \$200 тысяч. С той же целью установлены лимиты для коммерческих банков, работающих по проектам фонда.

В регионах ввели в эксплуатацию порядка 634 гектаров новых орошаемых земель, повысили водообеспеченность более чем 1901 гектара земель и улучшили мелиоративное состояние 1 600 гектаров земель.

Построены четыре новые фитосанитарные лаборатории, на 18 ветеринарных лабораториях провели ремонтно-восстановительные работы и оснастили оборудованием.

В Кыргызской Республике сделано:

- Положено начало масштабному переводу государственных услуг в электронный формат;
- К «Тундуку» подключен 31 госорган;
- Тестируется портал государственных услуг;
- Начата реализация проекта «Безопасный город»;

- Запущены автоматизированные информационные системы «Единый реестр проступков и преступлений» и «Единый реестр нарушений» и многое другое.

Что будет сделано в Кыргызской Республике в 2019 году?

Местные бюджеты поэтапно получают подоходный налог. Только в 2019 году за счет пересмотра коэффициента перераспределения подоходного налога от 50/50 до 70/30 местные бюджеты получают дополнительно 2.1 млрд сомов. Кроме этого, для поддержки промышленных предприятий в регионах отдельной статьей в республиканском бюджете заложено 2 млрд сомов.

Также вплоть до 2025 года органы МСУ будут ежегодно получать из республиканского бюджета по 50 млн сомов на разработку генеральных планов.

Донорами и финансовыми институтами достигнута договоренность об увеличении размеров финансирования региональных проектов развития.

В регионах обновляют транспортную, энергетическую и социальную инфраструктуры, говорится в указе. Для ряда приграничных территорий в течение трех лет выделяют около 300 млн сомов лет на инфраструктурное развитие в целях обеспечения безопасности и социально-экономического развития.

Ведется работа по обеспечению населенных пунктов чистой питьевой водой.

Основным направлением в 2019 году станет продвижение цифровых основ развития страны. В первую очередь следует обеспечить всеобщий широкополосный интернет на всей территории КР, благодаря которому можно будет получить наиболее эффективное, надежное и недорогое соединение страны с глобальными сетями и магистралями передачи данных. Следует сосредоточить внимание на создании защищенной инфраструктуры сбора, обработки, хранения и анализа данных.

Цифровые технологии должны внедряться в приоритетном порядке в образование, здравоохранение, туризм, сельское хозяйство, телекоммуникации, банковский сектор, легкую промышленность и строительство.

Необходимые условия для продвижения к цели «цифровая экономика» (перспективы):

- Целевые длинные инвестиции в сферу образования (школы).
- Усиление пропорции в пользу доли естественно научных дисциплин (математика, физика, химия и т.д.), являющихся фундаментом освоения и будущих отношений и работы в сфере новых цифровых технологий (примеры Южная Корея, Сингапур и др.).
- Воспитание социальной ответственности за будущее страны.

#### Список литературы:

- [1] Cagnin C., Navas A., Saritas O. Технологический анализ, ориентированный на будущее: его потенциал для преодоления разрушительных преобразований // Технологическое прогнозирование и социальные изменения. 2013, Vol. 80, [стр. 379-385.]
- [2] Боден М., Каньнин С., Карабиас В., Хегеман К. Взгляд в будущее: время, когда ЕС должен решать глобальные проблемы // Объединенный исследовательский центр Европейской комиссии Институт перспективных технологических исследований Европейского союза, 2010, [с. 44.]
- [3] Всемирный банк. 2016 год. Доклад о мировом развитии 2016 «Цифровые дивиденды». 2016 год Документ о мировом развитии 2016 года «Цифровые дивиденды». (по состоянию на 08.01.2018).
- [4] Прогнозирование мира в 2018 году 29 декабря 2017 года. The Financial Times URL: <https://www.ft.com/> (по состоянию на 08.01.2018).

\* \* \*

УДК338.48

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ТУРИСТТИК МҮМКҮНЧҮЛҮКТӨРҮНҮН  
ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ.  
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО  
ПОТЕНЦИАЛА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
PROBLEMS AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE TOURIST-  
RECREATIONAL POTENTIAL OF KYRGYZ REPUBLIC

Садыралиев Жандаралы - к.э.н, и.о. доцента, ЖАГУ,

E-mail: [jandaraly1957@gmail.com](mailto:jandaraly1957@gmail.com)

Карбекова Азиза - к.э.н, доцент, ЖАГУ,

E-mail: [aziza-karbekova@mail.ru](mailto:aziza-karbekova@mail.ru)

**Аннотация:** Бул макала постиндустриалдык коомдо негизги себептерден социалдык-экономикалык өнүгүүнүн бири болуп туризмдин өнүгүү проблемаларына арналган. Алардын өнүгүшү калктын ден соолугун калыбына келтирүү, жана эмгек ресурстарынын түйшүктүү негизги коомдук-экономикалык проблемалардын бир катар маселелерди чечүүгө мүмкүндүк берет, анткени, бул табигый нерсе.

**Аннотация:** Статья посвящена проблемам развития туризма и рекреации, являющихся одним из основных факторов социально-экономического развития в постиндустриальном обществе. И это естественно, ибо их развитие дает возможность решать широкий спектр ключевых социально-экономических задач восстановления здоровья населения и расширенного воспроизводства трудовых ресурсов.

**Annotation:** The article is devoted to the problems of tourism development and recreation, which are one of the main factors of social and economic development in a post-industrial society. And this is natural, because their development makes it possible to solve a wide range of key socio-economic problems of restoring public health and expanded reproduction of labor resources.

**Ачык сөздөр:** ички жана тышкы туризм, туристтик зоналар, туризм натыйжалуулугу, туризмди өнүктүрүүнүн негизги көрсөткүчтөрү, туризмди өнүктүрүү стратегиясы

**Ключевые слова:** внутренний и внешний туризм, туристских зон, эффективность туризма, основные индикаторы развитие туризма, стратегия развития туризма

**Key words:** internal and external tourism, tourist zones, tourism efficiency, main indicators of tourism development, tourism development strategy

**Научная новизна** заключается в том что туристско-рекреационный потенциал рассматривается в виде туризма и санаторно-курортных хозяйств в совокупности считаясь как отрасли экономики, нуждаются в определенных теоретических и практических исследованиях. Проблемы формирования и развития туристско-рекреационного потенциала Кыргызской Республики в условиях перехода к рынку, в экономической литературе разработаны далеко недостаточно и находятся, по сути, на начальном этапе научного исследования, что определило актуальность рассматриваемых в данной статье вопросов.

**Цель** исследования-обобщение полученных результатов, оценки развития туристско-рекреационного потенциала Кыргызской Республике и его влияние на благосостояния и качества жизни населения страны на примере Кыргызской Республики.

Для этого предполагается решение ряда **задач:**

- уточнить основные понятия, актуальные применительно к теме исследования;

- проанализировать место Кыргызской Республики в туристско-рекреационном комплексе рейтинге субъектов находящихся по маршруту Великого Шелкового пути и сравнить позиции с близлежащими странами;
- рассмотреть динамику естественного движения внутренних и внешних туристов как показателей, связанных с туристической ситуацией в стране;
- проанализировать статистические данные о посещаемости туристами страны, об инвестициях, о доходе получаемых с туризма и т.д прочие, их влияние на качество жизни населения страны.

Развитие и размещение мировых курортов и центров туризма показывают, что в рекреационном освоении территории ведущим фактором является горный характер местности. Значительная приподнятость территории над уровнем моря, сильная расчлененность рельефа определяют исключительное разнообразие природно-рекреационных ресурсов. Не случайно, поэтому Кордильеры в Америке, Альпы, Карпаты, Кавказ в Европе, Атласские горы в Африке стали самыми насыщенными географическими сегментами мирового рынка туризма. В этом плане горные регионы азиатской части СНГ - Алтай, Тянь-Шань, Памир - новая и перспективная ниша в мировой конъюнктуре туристского рынка.

В связи с этим роль Кыргызстана, расположенного в пределах горной системы Тянь-Шань, в перспективе развития и размещения мирового туризма огромна. Страна обладает значительным рекреационным потенциалом, разнообразным в региональном отношении, занимая общую площадь 198,5 тыс. кв. км в самом центре Центральной Азии. В Кыргызской Республике в новых условиях хозяйствования туризм и курортное дело, рассматриваемые раньше лишь как формы активного отдыха и лечения, теперь расцениваются как новые самостоятельные, притом доходные отрасли. Программа страны по переходу КР к устойчивому развитию на 2013-2017 рассматривает туризм как одну из приоритетных направлений оживления экономики, играющую важную роль в решении социальных проблем, создавая дополнительные рабочие места и повышая благосостояние населения [1, с. 140-160]. Формирование и развитие рекреационного комплекса (РК) является одним из стратегических направлений развития национальной экономики, регионов страны.

Давайте заглянем в глубже, что означает само слово рекреация? **Рекреация** (лат. *recreatio* — восстановление) — комплекс оздоровительных мероприятий, осуществляемых с целью восстановления нормального самочувствия и работоспособности здорового, но утомлённого человека. Понятие охватывает все виды отдыха — санаторно-курортное лечение, туризм, любительский спорт, рекреационное рыболовство и т. п. Восстановление эмоциональных и психологических сил, здоровья и трудоспособности путём отдыха вне жилища: на лоне природы, в туристической поездке и т. п. [2].

История туризма в республике связана с ее рекреационной системой, которая в целом складывалась из следующих подсистем:

- санаторного лечения и бальнеогрязевых ресурсов;
- длительного отдыха в стационарных пансионатах, туристско-экскурсионных базах, домах отдыха и учреждений обслуживания, кратковременного отдыха (в садово-дачных кооперативах, базах выходного дня и другое);
- туризма и экскурсий в туристских учреждениях, а также из арендуемых и собственных транспортных средств, учреждений подготовки кадров и другое [3, с 20-25];

Одной из значимых достопримечательностей туристско-рекреационного комплекса Кыргызской Республики выступает высокогорное незамерзающее озеро Иссык-Куль и ее побережья, уже давно зарекомендовавшее себя центром отдыха в стационарных пансионатах, экскурсионных базах, домах отдыха с использованием золотых песчаных

пляжей, а также остальная часть Иссyk –Кульской котловины, только недавно зарекомендовавшее себя центром горнолыжного спорта, альпинизма, туризма и местами с уникальной лечебной возможностями.

Иссyk –Кульская котловина уже превратилось не только в курортно – рекреационной комплекс международного значения но и в альпийский центр развития горнолыжного и в других видов спорта. Надо отметить, что туристско-рекреационный деятельность являет собой ведущий вид деятельности в рассматриваемом нами субрегионе. Несмотря на то, что услуги учреждений отдыха составляет лишь незначительную часть туристско-рекреационного продукта, о роли туристско-рекреационного комплекса (ТРК) можно судить по удельному весу (по доле валовой выручки) от реализации услуг. По данным Иссyk-Кульского областного управления госстатистики из общего объема оказанных услуг за 2017, туризм составляет около 80%тов.

Иссyk-Кульская котловина являет собой типичный пример туристско – рекреационного субрегиона. Особенностью территориальной структуры Иссyk-Кульской котловины является наличие выраженного ядра агломерации г.Чолпон-Ата, а также ряда поселков который находится с ним рядом и г.Каракол.

Надо отметить, что под туристско-рекреационным комплексом мы поднимаем административную территорию, специализирующуюся на предоставления туристских услуг преимущественно рекреационного характера. Туристско-рекреационный деятельность в Иссyk Кульском районе Иссyk-Кульской котловины сегодня выступает в качестве районообразующий. Это означает, что все остальные виды экономической деятельности на территории данного ТРК, либо обслуживают, либо дополняют туристско-рекреационную деятельность. Нам представляется, что туристско-рекреационный потенциал необходимо рассматривать в виде совокупной способности имеющихся материальных, трудовых, природных и иных ресурсов территории удовлетворять потребности рекреантов [4.с 339-342].

Анализ и диагностика фактического положения и методов наращивания туристического-рекреационного потенциала Иссyk-Кульской котловины является крайне значимым для формирования его конкурентных преимуществ. В качестве ключевых факторов наращивания туристско-рекреационного потенциала можно выделить такие как рост объема задействованных ресурсов (экстенсивный фактор); повышение качества ресурсов (иными словами, способностей удовлетворять туристско –рекреационные потребности); увеличение эффективности применения ресурсов; обеспечения структурной сбалансированности всей совокупности ресурсов [5].

Если туристско-рекреационный деятельность в Иссyk Кульском районе Иссyk-Кульской области сегодня выступает действительно в качестве районообразующий, то территория Кыргызстана условно делится на пять туристских районов, выделенных с учетом их природно-ландшафтных комплексов, систем расселения и транспортной инфраструктуры. Это: северная часть Кыргызстана, Иссyk-Кульская котловина (последняя особенно интересна для размещения турагентств в связи со скоплением исторических мест и потенциалом природных ресурсов), Талас, Центральный Тянь-Шань и южная часть Кыргызстана. Каждый из этих районов включает в себя туристские зоны, т.е. относительно обособленные территории с различным набором природных и этнографических ресурсов, историко-культурных памятников. Всего на территории Кыргызстана выделяется 80 туристических зон, имеющих много общего и отличий по своим характеристикам, месту и роли в туристско-экскурсионном использовании. От местонахождения туристских зон в системе расселения, характера и степени концентрации туристских ресурсов,

транспортной и переходной доступности зависит общая направленность освоения туристских зон во многом[6].

Анализ экономической эффективности туризма в Кыргызстане и за его рубежами показывает, что увеличение потока отечественных и иностранных туристов и рост доходов от каждого туриста зависит не только от вложений а строительство объектов их размещения, но, прежде всего от степени развития различных видов дополнительного обслуживания.

Надо отметить, что быстрый рост доходов местных предпринимателей от туризма заинтересовал инвесторов не только в сфере производства инвесторов туристско-рекреационного продукта, но инвесторов других отраслей народного хозяйства. Масштабность затрат требует соответствующего качества экономического обоснования любого проекта, в связи с чем методы измерения туристских воздействий стали отдельным направлением экономических исследований. Все это требует создания специальных баз учетно-аналитико-статистических данных. В текущих условиях всю статистическую оценку туристско-рекреационных воздействий можно свести к трем основным направлениям: анализ экономических влияний, анализ социальных влияний и взаимодействия туристов и местного населения горных территорий, анализ и диагностика экономических воздействий туризма.

В специальной литературе имеется немало разработок по этим проблемам. В частности, считаем уместным привести высказывание Идингтона и Редмана касательно определения экономического влияния: когда туристский сектор расширяет объем продаж или увеличивает число услуг, экономика получает дополнительные доходы [7]. Если говорит конкретно, то влияние туристско-рекреационной деятельности на региональную экономику можна оценить при помощи двух составляющих: прямой и косвенных эффекты. При этом, определение суммарного воздействия осуществляется на базе анализа мультипликаторов, которые определяются как “отношение” изменения объема обще величины дохода или затрат (включая изменения, вызванные ТРК) в регионе к величине изменение дохода или затрат непосредственного в сфере ТРК”[7]. Такой углубленный, совершенный статистический учет на сегодняшний день в Кыргызстане не производится. Поэтому трудно определить влияние туристско-рекреационной деятельности на региональную экономику и на экономику страны в целом.

Ниже приведем анализ туристической отрасли в КР основанный на статистических данных, Национального статистического комитета КР (НСК). Однако по определением экспертов эти анализы не совпадают анализам подготовленных ЮНВТО (Всемирная туристская организация ООН) и ВСТП, (Всемирный совет по туризму и путешествиям), потому что эти организации предоставляют более длительные динамические ряды и используют методологию, отличную от методологии Национального статистического комитета КР (НСК). В частности, ВСТП и ВТО учитывают прямой, косвенный 2 и индуцированный 3 вклад – сумма которого называется общий вклад – туризма в ВВП и занятость [8]. НСК сообщает только о прямом вкладе туризма, что объясняет несоответствие данных между этими источниками. Кроме того, стандартная номенклатура ВСТП/ВТО позволяет проводить согласованные межстрановые и региональные сравнения [8].

Таблица № 1. Основные индикаторы развития туризма в Кыргызской Республике.  
в 2017г.(на основе данных НСК)

Наименование показателей	2016	2017
Количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов, связанных со сферой туризма, тыс. единиц: из них, оказывающих услуги в области рекреации и отдыха	104,1 11,0	107,5 11,7
Валовая добавленная стоимость в сфере туристической деятельности: млн. сомов. в процентах к ВВП	21673,8 4,6	25141,7 5,0
Производство промышленной продукции, способствующей развитию туристического бизнеса, млн. сомов	567,8	776,3
Инвестиции в основной капитал в сфере туризма, млн. сомов	17452,6	24849,4
Введено основных фондов, млн. сомов	823,9	1785,9
Доходы, полученных от перевозок туристов всеми видами транспорта, млн. сомов	8200,2	11430,2
Оборот розничной торговли в сфере туризма, млн. сомов	20122,1	20964,8
Оборот ресторанов, баров, столовых и др. предприятий по поставке готовой пищи, млн. сомов	9166,7	9294,0
Рыночные услуги населению, млн. сомов	5680,0	5426,5
- услуги деятельности туристических агентств	1459,0	1562,1
- услуги санаторно-курортной деятельности	653,5	677,2
- предоставление услуг гостиницами и услуг для туристического проживания, а также прочими местами для кратковременного проживания	3567,5	3187,2
Экспорт туристических услуг (доходы от приема иностранных граждан), млн. долларов США	415,6	418,2
Импорт туристических услуг (расходы граждан Кыргызстана за границей) млн. долларов США	437,3	345,6

Источник: НСК ,сборник “Туризм в Кыргызстане” 2012-2017гг.

Как видно из таблицы № 1 на 1 января 2017года в Кыргызской Республике зарегистрировано 104,1 тыс. хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц), осуществляющих экономическую деятельность, связанную со сферой туризма. В это число входят предприятия, производящие туристические товары, торгующие ими и оказывающие туристско-экскурсионные услуги, рестораны, средства размещения туристов, связанные с проживанием, отдыхом и развлечениями (заповедники, национальные природные парки, альплагеря), предприятия всех видов транспорта и т.д. Из общего числа хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц) – 11 тыс. или

10,6 процента зарегистрированы как предприятия, оказывающие услуги в области рекреации и отдыха (услуги гостиничных хозяйств, базы отдыха, рестораны, лечебно-оздоровительные профилактории)[9].

Доля сферы туризма в валовом внутреннем продукте республики, несмотря на рост отдельных показателей, остается незначительной. Валовая добавленная стоимость, созданная в сфере туризма, в 2016 г., по предварительной оценке, составила около 21,5 млрд.сомов, или 4,7 процента к ВВП, а по «Сборнику статистики туризма, данные 2011–2015», Всемирного совета по путешествиям и туризму составляет 3,9% (доступен онлайн 21 июня 2017 <https://tool.wttc.org>)

В 2016г. экспорт туристских услуг (доходы от приема иностранных граждан), по оценочным данным, составил 415,6 млн. долларов США и по сравнению с 2015г. увеличился на 1,3 процента, в том числе из стран СНГ, соответственно, 362,9 млн. долларов США (рост 2,6 процента), из стран вне СНГ – 52,7 млн. долларов США (меньше на 6,6 процента). При этом, на долю доходов от приема иностранных граждан в 2016г. в общем экспорте услуг пришлось более 49 процентов.

В целом, туристический сектор Кыргызстана отстаёт от туристических отраслей соседних стран, например, Казахстана и России, а также Турции, которые являются основными конкурентами, предлагающими похожие туристические продукты для тех же рынков. В 2014 году в Кыргызстане было зарегистрировано 2,8 млн. международных прибытий на сумму 143 доллара США за каждый приезд. Такие низкие доходы за прибытие в основном обусловлены низкими ценами и кратковременностью среднего визита. Показатели международных прибытий в Кыргызстане не соответствуют показателям Казахстана, основного конкурента в сегменте культурного туризма (например, «Шелковый путь»), и России, основного конкурента на рынке досугового туризма. Неудивительно, что Кыргызстан не выдерживает сравнения с Турцией, основным конкурентом в привлечении российских и казахстанских туристов на рынке отдыха в сегменте «Солнце, море и песок» (Таблица 2). Кыргызстан отстает и по другим показателям туризма, таким как общий вклад в ВВП и занятость[10].

Таблица 2. Международный сравнительный анализ, 2014

	Международные прибытия, млн. посетителей	Поступления за каждый день прибытия, в долларах США	Доля ВВП, %	Доля занятости, %
Среднемировое значение	5.3	1.304	9.9	9.4
Турция	39.8	974	13.8	9.2
Россия	32.4	600	4.9	4.5
Казахстан	4.6	373	4.8	4.7
Кыргызстан	2.8	143	3.8	3.6

Источник: Сборник статистических данных по туризму ВСТП, данные 2011-2015гг. и НСК 2016, Туризм Кыргызстане 2011-2015года

В целом, рост туристической отрасли в Кыргызстане остановился и не смог реализовать свой потенциал. По мнению некоторых экспертов, Кыргызстан реализует лишь 15–20 % своего туристического потенциала. Если внешние и внутренние условия не будут резко меняться, то в секторе туризма в Кыргызстане существует достаточно возможностей для активного роста. Эта прогноз поддерживается ВСТП, считающего, что

общий вклад сектора в ВВП будет расти с ежегодным темпом 7,9 %, а в занятость – с ежегодным темпом 2,0 % с 2017 по 2027 год.

До сих пор страна не располагает точными сведениями о своем туристско-рекреационном потенциале, что ограничивает возможности привлечения инвестиций в сферу туризма. Последние 5 лет не проводила оценку природной рекреационной емкости курортных зон, что может привести к чрезмерной эксплуатации природных ресурсов и постепенной деградации экосистем этих зон.

Слабая координация между государственными органами, бизнесом и обучающими учреждениями обуславливает невысокое качество обслуживания и обеспечения безопасности туристов.

Учитывая изложенные выше проблемы, среднесрочная политика страны должен быть сфокусирована на следующих приоритетных направлениях: (1) повышение эффективности государственного регулирования развития туристской индустрии; (2) содействие повышению качества и диверсификации туристских услуг и продуктов.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК:

1. Программа по переходу КР к устойчивому развитию на 2013-2017 годы. [www.gov.kg/?page\\_id=31364&lang=ru](http://www.gov.kg/?page_id=31364&lang=ru)
  2. Рекреация — Википедия <https://ru.wikipedia.org/wiki/Рекреация>
  3. Таукенова А.С., Раисова А.М., Перспективы развития туризма в КР журнал новая наука; проблемы и перспективы с.20-25
  4. Л.Б. Байсултанова, А.Г. Карашева/ Проблема развития туристско-рекреационного потенциала в условиях возрастающей конкуренции// Журнал “Экономика и предпринимательство” № 5, 2018г. с.339-342
  5. Мажитова У.М., Мисаков В.С., Гоова Р.Х. Систематизация принципов стратегического управления предприятиями. Экономический вестник Ростовского государственного университета. 2007, Т, 5, № 42. с.152-120
  6. Перспективы успешного развития туризма в Кыргызстане. Генеральное консульство КР в Екатеринбурге. Популярный фотожурнал о Кыргызстане.
  7. Eadington W.R., Redman M. Economics and Tourism// Annals of Tourism Research.- 1991/-18-p. 41-56
  8. Назгул Жеңиш. Туристическая отрасль в Кыргызстане – тенденции и вызовы [www.ucentralasia.org/Content/Downloads/UCA-IPPA-WP42\\_RUS.pdf](http://www.ucentralasia.org/Content/Downloads/UCA-IPPA-WP42_RUS.pdf)
  9. НСК , сборник “Туризм в Кыргызстане” 2012-2016гг.
  10. Сборник статистических данных по туризму ВСТП, данные 2011–2015 и КНСК, 2016. Туризм в Кыргызстане, 2011–2015 гг.
- А.Г Низамиев, Формирование и развитие рекреационного комплекса Кыргызстана в рыночных условиях/ Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat <http://www.dissercat.com/content/formirovanie-i-razvitie-rekreatsionnogo-kompleksa-kyrgyzstana-v-rynochnykh-usloviyakh#ixzz5IwkONsZE>

\* \* \*

УДК 581.522.5

КЫРГЫЗСТАНДА ЭКОЛОГИЯЛЫК КЫРДААЛДЫН ЖАНА АЙЛАНА ЧӨЙРӨНҮН  
КАЛКТЫН ЖАШОО ДЕНГЭЭЛИНЕ ЖАНА САПАТЫНА ТИЙГИЗГЕН ТААСИРИ.  
ВЛИЯНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОБСТАНОВКИ, ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА  
УРОВЕНЬ И КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ.  
IMPACT OF ENVIRONMENTAL CONDITIONS AND ENVIRONMENT ON THE QUALITY  
OF LIFE OF THE POPULATION IN KYRGYZSTAN.

Садыралиев Жандаралы - к.э.н, и.о. доцента,  
Карбекова Азиза –к.э.н., доцент ЖАГУ,  
E-mail: [jandaraly1957@gmail.com](mailto:jandaraly1957@gmail.com),  
E-mail: [aziza-karbekova@mail.ru](mailto:aziza-karbekova@mail.ru)

**Аннотация:** Бул макалада Кыргыз Республикасынын экономикалык коопсуздугун аныктоодо негизги көрсөткүчтөрүнүн талдоодо экологиялык кырдаал абалы изилденген. Айлана-чөйрөнүн бузулушу менен байланышкан өлкөнү өнүктүрүүдө негизги багыттар, аймактагы калктын жашоо сапатына жана айлана-чөйрөгө тийгизген таасири алардын бир бөлүгү, айлана-чөйрөнү коргоо болуп саналат,

**Аннотация:** В статье рассматривается состояние экологической ситуации в республике, проанализированы основные показатели, определяющие экономическую безопасность Кыргызской Республики. Выявлены основные тенденции в развитии страны, связанные с ухудшением экологической обстановки, её влиянием на окружающую среду и качество жизни населения данной территории, одним из аспектов которого является экологический фактор.

**Abstract:** The article examines the state of the ecological situation in the republic, analyzes the main indicators that determine the economic security of Kyrgyz Republic. The main trends in the development of the country related to the deterioration of the environmental situation, its impact on the environment and the quality of life of the population of this territory, one of the aspects of which is the environmental factor.

**Ачык сөздөр:** Экологиялык туруктуулук индекси, экология, экологиялык жагдай, өнөр жай, экологиялык жана экономикалык коопсуздук, жашоо сапаты, терс экологиялык абал, курчап турган чөйрөнү коргоо, экологиялык көрсөткүчтөр, экологиялык рейтинг, мониторинг.

**Ключевые слова:** Индекс экологической устойчивости, экология, экологический фактор, промышленность, эколого-экономическая безопасность, уровень и качество жизни, негативные экологические тенденции, охрана окружающей среды, экологические индикаторы, экологический рейтинг, мониторинг.

**Key words:** Index of ecological sustainability, ecology, ecological factor, industry, ecological and economic safety, standard and quality of life, negative ecological tendencies, protection of environment, ecological indicators, ecological rating, monitoring.

В настоящее время во всем мире и в Кыргызстане признается катастрофическое воздействие экологических проблем на все живые системы. Анализируя современные тенденции устойчивого развития экономической системы, можно отметить ее масштабную трансформацию под воздействием научно-технического и социального прогресса, который охватил практически все сферы человеческой деятельности. Большинство регионов Кыргызской Республики испытывают трудности, связанные с обеспечением экологической и экономической безопасности. Многие авторы занимаются исследованием данной проблемы, однако актуальность данной темы остается по-прежнему высокой в

силу возрастания числа экологических проблем в разных регионах мира, необходимости учета специфики каждой страны исходя из его социально-экономического положения и особенностей сложившейся структуры экономики. Экологические проблемы серьезно влияют на перспективы развития и конкурентоспособность страны, поскольку отражаются на его экономических показателях деятельности, привлекательности для инвесторов и населения, что сказывается на миграционных процессах, наличии квалифицированной рабочей силы в регионе.

**Научная новизна** проведенного исследования заключается в оценке эколого-экономического положения Кыргызстана на основе экологических рейтингов, осуществляемых в мире, анализе статистических показателей, характеризующих состояние экологии региона и пополнения их рядов новыми индикаторами.

**Цель** исследования-обобщение полученных результатов оценки экологической обстановки в стране и в соответствии с этим формулировка основных направлений по повышению эколого-экономической безопасности и качества жизни населения страны на примере Кыргызской Республики.

Для этого предполагается решение ряда **задач**:

- уточнить основные понятия, актуальные применительно к теме исследования;
- проанализировать место Кыргызской Республики в экологическом рейтинге субъектов ООН и сравнить позиции с близлежащими странами;
- рассмотреть динамику естественного движения и миграции населения как показателей, связанных с экологической ситуацией в стране;
- проанализировать статистические данные о выбросах загрязняющих атмосферу веществ, их влияние на качество жизни населения страны.

В условиях возрастания роли экономического фактора при определении стратегии развития региона все больше значение приобретает вопрос эколого-экономической безопасности региона. Эколого-экономическая безопасность является одним из факторов конкурентоспособности региона и показателем его устойчивости развития {1,с.72}. Анализируя процесс трансформации экономики в Кыргызстане, необходимо отметить, что в настоящее время отсутствуют благоприятные условия для рационального использования природных богатств: неразвитость рыночной инфраструктуры, недостаточное наличие технических возможностей, ограниченная экологизация мышления. Экологические проблемы неотделимы от экономической.

Само понятие безопасности включает в себя три ключевых элемента: интересы субъектов страны; угрозы, связанные с неосуществлением этих интересов и защиту от угроз. Участниками данной системы являются предприятия и организации осуществляющие деятельность на территории страны, общество или население, проживающее на данной территории, и органы власти [2,с. 145}. Несомненно каждый из названных субъектов имеет определенные потребности и собственные интересы, которые могут быть противоречивы. Так, предприятия, осуществляющие производственную деятельность заинтересованы в минимизации издержек, связанные с охраной окружающей среды, в целях сохранения экономических показателей. В то время как население Кыргызской Республики заинтересовано в поддержании приемлемого качества жизни, что без значительных затрат на мероприятия по защите окружающей среды.

Для решения данного противоречия и достижения баланса интересов в экономической литературе используется термин “эколого-экономическая безопасность” [2,с. 145}

Говоря о понятии экологической безопасности, следует обратиться к Закону Кыргызской Республики “Об охране окружающей среды” № 53 от 16.06.1999 г. с последующими изменениями и дополнениями, который трактует экологическую

безопасность как”... состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества, защищенности окружающей среды как условия и средства существования человека и общества от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на них” {3};

Проблема обеспечения экологической безопасности является закономерным следствием изменений в окружающей человека среде, которые наблюдаются с начала XX века инструментальными методами, а во второй его половине - дистанционными, в том числе спутниковыми методами. Данные показывают, что изменения охватили всю планету и развиваются в направлении ухудшения условий существования людей и других организмов: изменяется состав атмосферы, истощается озоновый слой, деградируют земли, быстро нарастает исчезновение видов. Изменения идут со скоростями многократно превышающими естественные колебания, сказываются на здоровье людей и влияют на благополучие стран, в том числе в Кыргызстане. Глобальный экологический кризис затрагивает все человечество, но по-разному проявляется в странах, в зависимости от их природных условий, экономической и социальной ситуации. Поэтому требуется выработка концепции экологической безопасности для каждой страны. Такая работа ведется во многих государствах, хотя на международном уровне она недостаточно скоординирована.

По информации ООН, все страны разработали и приняли концепции перехода к устойчивому развитию. Указом Президента Кыргызской Республики от 23.11.2007 г. № 506 утверждена Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, определяющая на ближайшую перспективу (до 2020 года) основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в контексте устойчивого развития {4}. В решении задач, определенных Концепцией, утвержден постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 сентября 2011-года №599 и реализуется Комплекс мер по обеспечению экологической безопасности Кыргызской Республики на период до 2020 года.

Несмотря на это, Кыргызстан потерял 28 позиций в одном из основных международных рейтингов — Индексе экологической устойчивости (EPI) опустившись с 71 позиции в 2016 до 99 в 2018 году. При этом и значение общего расчетного показателя (EPI Score) так же значительно изменилось с 73,13 в 2016 году до 54,86 в 2018. Напомним, что буквально на днях Йельский университет и Колумбийский университет опубликовали данные по рейтингу в рамках расчета Индекса экологической устойчивости который охватывает 180 стран мира и рассчитывается на основе 24 показателей {5}.

6 из самых грязных стран мира входят также в Топ-10 государств с крайне **негативными экологическими тенденциями**. Худшие результаты в изменении экологической ситуации с 2000 по 2010 год, как уже говорилось в исследовании, показала Россия. На втором месте в этом чёрном списке находится Кувейт, на третьем — Саудовская Аравия, далее следуют Босния и Герцеговина, Эстония, Киргизия, Казахстан, Ирак, ЮАР и замыкает десятку аутсайдеров Туркменистан {6}.

Это определяется тем, что, в последние годы в Кыргызстане начали проявляться основные показатели регресса, связанные с изменением климата.

- Особую тревогу вызывают отчеты специалистов по состоянию ледников расположенных на территории Кыргызской Республики. По их выводам, в связи с ежегодным увеличением темпов таяния, ледники в количестве 8208 шт. с общей площадью оледенения 8076,9 кв.км, и объеме до 495 куб. км. к 2100 году исчезнут.

- Неразрывно с климатическими изменениями связаны природно-климатические условия Кыргызской Республики, которые создают постоянную угрозу в виде опасных природных процессов и явлений. Наибольшую угрозу человеческим жизням, объектам жизнеобеспечения, населенным пунктам представляют землетрясения, оползни, сели и

паводки, а также снежные лавины, прорывоопасные высокогорные озера, подтопления грунтовыми водами. Ежегодно в Кыргызстане происходит порядка 200 чрезвычайных ситуаций природного характера, и из опасных зон отселяются более 1000 семей.

- Еще одним фактором опасности экологической ситуации является то, что на территории Кыргызстана находится 92 объекта, в которых размещено свыше 250 миллионов кубических тонн токсичных и радиоактивных отходов, возможность разрушения которых представляет угрозу окружающей среде не только Кыргызстана, но и РК, РУ, РТ. В возможную зону риска попадают приграничные территории этих стран с общим количеством проживания около 5 миллионов человек.

-Одной из угроз экологии являются бытовые отходы. Следует отметить, что уборка твердых бытовых отходов в крупных городах (Бишкек и Ош) не отвечает санитарным и экологическим требованиям, нет технологии их промышленной утилизации. Так, на Бишкекском свалочном полигоне (проектная мощность 3,3 млн.куб м.) в настоящее время складировано 24 млн. куб. м отходов, что создает риск загрязнения подземных вод, питающих город Бишкек.

- Из существующих в Кыргызстане 10,6 млн.га сельхозугодий, более 88% признано деградированными и подверженными процессам опустынивания. Площади вторичного засоления почв составляют до 75% всего пахотного фонда, а более половины пашни подвержено процессам водной и ветровой эрозии. Учитывая то, что 84% крестьянских хозяйств страны располагают площадью пашни менее 1 гектара, на них проблематична организация противоэрозийных работ. В результате площади земель сельскохозяйственного назначения за последние 15 лет сократились на 50%, что в комплексе с изменениями климата снижает возможность обеспечения продовольственной безопасности.

Все вышеназванные факторы приводят к снижению качества среды обитания человека и создают угрозы здоровью и безопасному развитию населения Кыргызстана. Уменьшение природоёмкости всех видов деятельности является угрозой социально-экономического развития Кыргызской Республики. Так, в стране с плохой экологической ситуацией наблюдается существенный отток населения в более благополучные страны, одновременно это отражается в дефиците квалифицированной рабочей силы, необходимой для удовлетворения потребностей экономики данной территории.

Именно показатели (или индикаторы) эколого-экономического развития отражаются в результатах экологических рейтингов по странам мира. Уточнение системы необходимых экологических индикаторов -это очень важный вопрос для проведения оценки. В Кыргызстане начиная с 2000 года началось применение экологических индикаторов так называемой, “Оценивание экологической составляющей качества жизни” с выпуском публикаций со стороны Нацстаткома. Сборник «Окружающая среда в Кыргызской Республике» содержит информацию о земельных, водных, ресурсах и их использовании, видовом разнообразии флоры и фауны, зарегистрированных на территории республики, состоянии атмосферного воздуха, отходах производства и потребления, мероприятиях по их утилизации, затратах окружающей среды, а также отдельные социально-экономические показатели республики. Но очень многие индикаторы не отражают достоверную картину, существующего положения дел в окружающей среде Кыргызстана.

Отдельным разделом представлены национальные индикаторы «зеленого роста», состоящие из 65 показателей, разработка и распространение значительной части которых возложена на Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Существенным недостатком данного сборника является то, что пока не определяется экологический рейтинг регионов по Кыргызстану. Нам известно что, составлением

экологического рейтинга регионов в РФ занимается специализированная Общероссийская Общественная организация “Зеленый патруль”, который публикуется четыре раза в год по итогам каждого сезона с весны 2008 года. Хотя регионы нашей страны не соизмеримы малы по всем показателям с регионами России, но было бы целесообразно рассчитывать экологический рейтинг регионов (областей) нашей республики.

Кыргызстан официально присоединился к всемирной инициативе перехода к устойчивому развитию. Учитывая, что наша страна обладает ограниченными ресурсами, но при этом по оценкам экспертов, суммарное давление экономики Кыргызстана на окружающую среду уже достигло среднего уровня (7), модель устойчивого развития была признана наиболее приемлемой на сегодняшний день. Этот факт неизбежно привел к необходимости измерения прогресса продвижения страны к зеленой экономике и устойчивому развитию. Важным вопросом в реализации концепции устойчивого развития стало выявление его практических и измеряемых индикаторов. Такие индикаторы могут связывать все три компонента устойчивого развития и отражать экологические, экономические и социальные аспекты.

Остановимся на экономических индикаторах. Общеизвестно, что основным источником роста экономики страны выступают трудовые ресурсы. Одним из показателей комфортности проживания в регионе является динамика демографических и миграционных процессов. Кыргызстан характеризуется такими демографическими показателями 1991-2016 годы.

Таблица 1: Естественное движение и миграция населения Кыргызской Республики.

Годы	Численность населения на Января тыс ч/к	Естественный прирост населения за год			Миграционный прирост населения за год человек	Общий прирост за год,	
		человек	на 1000 ч/к	темп прироста%		на 1000 ч/к	темп прироста%
1991	4424,9	98677	22,6	2,26	-33757	14,7	1,47
1995	4525,0	80425	17,8	1,78	-18934	13,6	1,36
2000	4867,4	62659	12,8	1,28	-22538	8,2	0,82
2005	5092,8	72847	14,3	1,43	-26980	9,1	0,92
2010	5418,3	109949	20,2	2,02	-50628	10,9	1,09
2016*	6140,0	124685	20,5	2,05	-3965	19,7	2,0

Данные таблицы (см.табл.1) свидетельствуют, что в 1991 и 2010 годах были наибольшие миграционные оттоки из республики. Хотя Кыргызстан отличается высокими темпами естественного прироста населения, в 2000 и 2005 годах за счет миграционной убыли не состоялся общий прирост населения. Начиная с 1991 года Кыргызстан был и остается лидером по темпам миграционной убыли населения среди государств Центральной Азии, на сегодняшний день количество мигрантов, по неофициальным данным, превалирует на 1 млн. человек. Это во многом объясняется низкой оплатой труда в регионе, а также неблагоприятными условиями проживания и плохой экологией.

Остановимся на экологических индикаторах. Экологическая ситуация в стране, влияет на экономическое и социальное развитие страны. Ухудшение состояния природы, сокращение природных ресурсов региона, загрязнение окружающей среды оказывают отрицательное влияние на здоровье и самочувствие людей. По данным Нацстаткома КР, с 2011 по 2016 годы, в целом отмечается незначительное повышение выбросов твердых и газообразных веществ, загрязняющих атмосферу (см.табл.2).

Таблица 2. Выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников (в расчете 1кв.км килограммов).

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Всего вт.ч.	212,4	217,7	225,5	302,6	304,9	264,3
твердых	90,6	90,9	80,0	112,7	121,8	101,3
газобразных и жидких из них:	121,8	126,8	145,6	189,9	183,1	163,0
сернистый ангидрид	47,0	27,1	63,1	92,3	95,4	80,6
окись углерода	48,4	49,8	52,3	61,5	49,9	47,1

Источник: НСК статистический сборник, Окружающая среда в Кыргызской Республике.

Однако, данные о загрязняющих атмосферу веществах, приведенные на таблице 2, характеризуют только выбросы исходящих от стационарных источников, а выбросы выхлопных газов от автомобилей, на данном этапе развития, невозможно учесть для Кыргызстана. В последние десять лет в нашей стране наблюдается резкий рост числа старых, бывших в употреблении дизельных и других автомобилей на дорогах, а проверка уровня загрязненности окружающей среды практически не проводится.

В Кыргызстане система общественного транспорта развита недостаточно хорошо, в результате за последнее десятилетие число легковых автомобилей резко выросло и почти удвоилось за последние пять лет, на 5-6 человек приходится по автомобилю.

Подавляющее большинство приобретаемых автомобилей – это старые машины, импортированные из-за рубежа, а средний возраст легковых автомобилей в Кыргызской Республике составляет 10-20 лет. Проверка автомобилей на пригодность к эксплуатации в настоящее время в Кыргызстане не проводится, поэтому множество машин на дорогах нашей страны находятся в неудовлетворительном техническом состоянии. Периодические проверки выхлопных газов тоже не проводятся. Низкокачественное топливо, которого сейчас много на нашем рынке, быстро повреждает каталитические конвертеры выхлопов. Как правило, владельцы автомобилей снимают испорченные каталитические конвертеры и не заменяют их новыми, что приводит к увеличению объема вредных выбросов автомобиля. Организация дорожного движения в городах Бишкек, Ош до сих пор оставляет желать лучшего, и пробки на дорогах там случаются довольно часто. Все это приводит к увеличению объема выбросов вредных газов в атмосферу. Но в вышеназванном индикаторе эти выбросы не учтены, достоверность данного показателя вызывает сомнения.

Остановимся на социальных показателях. Согласно данным таблицы, в 2014-2016 годах, наибольший процент в структуре всех причин смертности занимает смертность от болезней систем кровообращения, злокачественных новообразований и органов дыхания (см.табл.3). Как известно, большой процент таких заболеваний у населения связан с плохой экологической ситуацией в стране, наличием вредных для здоровья 250 миллионов кубических тонн токсичных и радиоактивных отходов, которые размещены на территории Кыргызстана в общей сложности на 92 объектах.

Таблица 3. Причины смертности населения Кыргызской Республики  
в 2014-2016 годах.

	Число умерших		
	2014	2015	2016
Всего умерших от всех причин	35564	34808	33475
из них от:			
инфекционных и паразитарных болезней	908	881	783
злокачественных новообразований	3754	3841	3419
болезней системы кровообращения	17913	17695	17006
болезней органов дыхания	2193	1839	2003
болезней органов пищеварения	2338	2294	2128
Число умерших без внешних причин смерти	8458	8258	8136
в том числе от:			
несчастных случаев, травм, отравлений	890	939	812
прочие причины	7568	7319	7324

Источник: НСК статистический сборник, Окружающая среда в Кыргызской Республике.

Можно сделать вывод, что неблагоприятная экологическая обстановка наблюдается во многих регионах Кыргызской Республики и вызвана серьезными причинами, такими как: возможность разрушения радиоактивных и токсичных захоронений в Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях; рост числа вредных выбросов от промышленных и бытовых отходов, в огромных количествах вредных для здоровья, в городах Бишкек и Ош; серьезные техногенные воздействия на природу и стихийные бедствия в Ошской, Баткенской, Нарынской областях; недостаточное финансирование региональных природоохранных мероприятий, несовершенство экологического законодательства.

Таким образом, можно сделать **вывод**, что экологические проблемы в регионах Кыргызской Республики являются оборотной стороной научно-технического прогресса и результатом интенсивной экологической несбалансированной хозяйственной деятельности предприятий, что приводит к снижению качества жизни населения, росту заболеваемости людей, ухудшению демографической обстановки в регионе и обострению социально-экономических проблем.

На основе вышесказанного, необходимо повысить эффективность решения вышеназванных вопросов за счет комплекса мер, инициированных со стороны государства. В их числе:

**Первое.** Повышение мер защиты от возможности разрушения радиоактивных и токсичных захоронений. В этой связи необходимо создание специализированного Государственного органа по обращению с радиоактивными и химическими отходами.

**Второе.** Для уменьшения риска стихийных бедствий и техногенных катастроф необходима реализация программ предупредительных и аварийно-восстановительных работ. Дополнительно, на уровне правительства необходимо создание системы комплексного мониторинга и прогнозирования природных опасностей на основе новейших технологий и дистанционных методов.

**Третье.** Необходима активизация работы с международными организациями по поиску партнеров и привлечению грантовой помощи, а также меры совершенствования и развития единой сети Центра управления в кризисных ситуациях, с использованием современных информационных технологий, повысить эффективность работы инспекций и контроля по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору.

**Четвертое.** Необходимо разработка и осуществление программы по привлечению инвестиций для реализации проектов по реабилитации и строительству берегозащитных

дамб на реках Кыргызской Республики вместе с созданием системы комплексного мониторинга и прогнозирования оползневых процессов, гидрологических и сейсмических движений земной коры.

**Пятое.** Совершенствование регионального экологического законодательства. Дополнительно, необходима разработка национального плана действий по адаптации к условиям изменяющегося климата и создание системы анализа и учета выбросов парниковых газов. Необходима разработка Стратегии по управлению твердыми бытовыми отходами.

Таким образом для устойчивого экономического развития Кыргызской Республики необходимо осуществлять серьезную работу в области стабилизации экологической ситуации, нельзя недооценивать серьезность и важность поиска способов решения экологических проблем.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Мингалева Ж.А. Гершанок Г. А. Устойчивое развитие региона: инновации, экономическая безопасность, конкурентоспособность// Экономика региона. 2012.№3.С. 68-77.
2. Пропп О.В. Опонченко И.В. К вопросу об эколого-экономической безопасности региона, Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса ,2018, февраль № 1,с.144-145.
3. Закон КР от “Об охране окружающей среды” № 53 от 16.06.1999 г. (Электронный ресурс - [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218?cl=ru-ru](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218?cl=ru-ru)).
4. Закон КР от 8 мая 2009 года N 151 "Общий технический регламент по обеспечению экологической безопасности в Кыргызской Республике".
5. Индекс экологической устойчивости , (электронный ресурс): [https://www.facebook.com/rioconventionskg/?hc\\_ref=ARTwCMM-7T0WfMYWOh03\\_fi399IWt5bb\\_fTXoVuuTXrXBNKk8UOv1U4OradcbnVI1Xw&fref=nf&hc\\_location=group](https://www.facebook.com/rioconventionskg/?hc_ref=ARTwCMM-7T0WfMYWOh03_fi399IWt5bb_fTXoVuuTXrXBNKk8UOv1U4OradcbnVI1Xw&fref=nf&hc_location=group) .
6. Экологический рейтинг страны (Электронный ресурс) [www.dishisvobodno.ru/samyechistyey-i-samyegryaznyestrany.html](http://www.dishisvobodno.ru/samyechistyey-i-samyegryaznyestrany.html)
7. Индикаторы зеленого роста (электронный ресурс) [www.kg.undp.org/content/dam/kyrgyzstan/Publications/.../SD\\_indicator\\_ru.pdf](http://www.kg.undp.org/content/dam/kyrgyzstan/Publications/.../SD_indicator_ru.pdf).
8. Баширова А.А. Формирование стратегии регионального развития с позиций эколого-экономической сбалансированности// Экономика и управление. 2010.№11(72).С. 87-90.
9. НСК, статистический сборник, Окружающая среда в Кыргызской Республике. Официальный сайт <http://www.stat.kg>
10. НСК статистический сборник, Занятость и безработица. Официальный сайт <http://www.stat.kg/>

\* \* \*

УДК 338.1 (575.2):338.109.8+657

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЕ УЧЕТНОЙ ПРОГРАММЫ МАИС ЕРГИ В УЧРЕЖДЕНИЯХ  
КЫРГЫЗСТАНА  
PROBLEMS OF THE IMPLEMENTATION OF THE ACCOUNTING PROGRAM MAIS  
ERGI IN KYRGYZSTAN INSTITUTIONS  
КЫРГЫЗСТАНДА УЮМДАРДЫН МАИС ЕРГИ ЭСЕП ПРОГРАММАСЫНА  
КИЙИРҮҮДӨГҮ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

К.Т. Самиева, к.э.н., доцент,  
Н.С. Эсенбаев, к. э. н., доцент,  
ОшТУ им. М.М. Адышева,

*Аннотация.* В статье рассматриваются проблемы внедрения учетной программы МАИС ЕРГИ в организациях Кыргызской Республики при интеграции в Евразийское экономическое пространство.

*Ключевые слова:* бухгалтерская (финансовая) отчетность, налогообложение, бухгалтерские программы, 1С-бухгалтер, ЕАЭС, МАИС ЕРГИ.

**Abstract.** The article considers the problems introduction of the accounting program MAIS ERGI in the Institutions of the Kyrgyz Republic during integration into the Eurasian economic space.

**Keywords:** Accounting (financial) reporting, taxation, accounting programs, 1С-accountant, the EAEC, MAIS ERGI.

Внедрение системы электронного государственного управления (ЭГУ) является одной из основополагающих задач Правительства Кыргызской Республики (КР). Перед правительственными и исполнительными органами власти поставлены задачи по реализации проектов внедрения электронного управления при предоставлении государственных услуг населению, а также обеспечению безопасности данных в условиях интеграции в цифровое пространство Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Внедрение электронного управления является одним из источников финансирования, определенным Программой Правительства КР «по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы» [1].

В связи с развитием человеческого общества развивается сфера технологии и техники в системе учета и отчетности в организациях и предприятиях. И поэтому все предприятия, и организации переходят к электронному виду учета и отчетности, на примере при сдаче отчета в УГНС, социальному фонду и т.д. [3,4,5].

Интеграция и глобализация экономики мира и в том числе нашей страны привело к реформированию и новшеству учета и отчетности в целом, которое говорит на одном языке в цифрах. Сумма и счета у которых отражается только на цифрах.

Быстрая глобализация и развития технологии и техники в современных условиях привело к технической революции. Со времен социалистического строя бухгалтерский учет и отчетность велась только ручным способом требовавший аккуратности и внимательности бухгалтеров, в современных условиях введение учета мы не можем представить без электронных машин (компьютеров) которое намного облегчила работы бухгалтеров. Но в то же время автоматизация учета привело к сокращению бухгалтерских персоналов предприятия и учрежденияи.

В данный момент широко используются многие бухгалтерские прикладные программы и из них широко применяемых считается «1С-бухгалтер», с каждым годом разрабатываются и обновляются новые версии с широкой профилизацией программы. В

современном условии Кыргызстана бухгалтерский учет почти автоматизировано вглубь до отдаленных селах, а это говорит о том, что у нас в стране развивается техника и технология. Это технологическое развития подталкивает введению учета в цифровом формате и вызывает новые взгляды. Однако хотя развивается автоматизация учета некоторые предприятия и учреждения не могут приобрести нано технологии в частности «1С-бухгалтер» (лицензионные) так как приобретение и информационное поддержка стоит дорого некоторым маленьким предприятиям, организациям и учреждениям.

Для реализации программы Правительство «Кырк кадам» в нашей стране нужно вмешательство государство в введении прозрачной и достоверной отражении учета и отчетности. И для этого требуется не мало труда и ресурса. Для осуществление этой программы требуется свободного доступа интернета всех сел и городов, которые интернет ресурсы в городе более решена, а в селах этот вопрос еще остро стоит, не смотря на глобализации и широкого применение интернет ресурсов. Решение этих недостатков стоит ряд вопросов которое должны решаться на уровне государство

В дальнейшем бухгалтерский учет мы не можем представить без вмешательства «ИТ» технологии. В условиях интеграции в цифровое пространство Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в нашей стране нужно развивать «Интернет-бухгалтерию». Это вопрос времени, которое невозможно избежать и не можем представить без всемирной паутины. Для осуществления этих видении («Интернет-бухгалтерии»), со стороны государство должно обновлять (сооружении) инфраструктуры сел и городов.

«Интернет-бухгалтерией» в данный момент пользуются некоторые фирмы и компании у которых имеются дочерние предприятия внутри страны и за пределом его. И это показывает на практике что по паутине решаются много вопросов связанных с учетом того или иного предприятия находясь в дали от организации, учреждения. «Интернет-бухгалтерия» в перспективе будет перспективной для всех отраслей экономики которое даст возможность управлять на дистанции.

В данное время многие учреждения республики перешли к электронной сдаче отчетов в Социальный фонд и Государственную налоговую службу. Также широко распространяется электронная подпись учреждения для переводов денежных средств, которое облегчает и отбирает работу всемирная паутина Регионального отдела казначейства. Положительная сторона электронного отчета и перевода средств является в том, что рациональное использование рабочего времени сотрудников бухгалтерии учреждения, а недостатком является в том, что учреждениям отдаленных районов недоступность к всемирному паутину и труднодоступность интернета. Но несмотря на это в дальнейшем будет развиваться «Интернет-бухгалтерия». Следует для этого развивать национальную «Интернет-бухгалтерию» в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО). Вместе с тем отличительной нашей национальным колоритом могли бы заинтересовать инвестиции от международного финансового учреждения для развития экономики Кыргызстана.

В дальнейшем бухгалтерский учет будет развиваться с помощью интернет ресурсов и намечаются первые шаги. При этом программа объявлено Фондом по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики уполномоченным государственным органом по ведению межведомственной автоматизированной информационной системы «Единый реестр государственного имущества Кыргызской Республики» (далее – МАИС ЕРГИ) [7]. Программа дает о достоверной информации о наличии основных фондов любого учреждения страны, где отражены все данные об учреждении, преимуществом является в том, что программа будет работать где доступно интернет независимо от местонахождения учреждения.

Каждая любая новшество учета и отчетности страны легко внедрять в бюджетных учреждениях так, как бюджетные учреждения зависимы от финансирования государством, и они обязаны поддержать учетную политику введенной государством. Да, в первое время приходится нелегко так как эта программа является новым, которое до этого не применялось на практике. С момента приказа все учреждения начали внедрять и применять учетную программу МАИС ЕРГИ предложенной Фондом по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики, в связи с этим все учреждения обязаны были применять эту программу, которая должна исправлять изменения и дополнения.

С этой программой Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики пытается вести учет всех видов основных средств бюджетных учреждений страны, но при внедрении этой программы есть ряд проблем, которая не дает быстрого внедрения:

1. Программное обеспеченность учреждения;
2. Доступность учреждения к мировой паутине (интернет);
3. Нехватка специалистов.

Многим учреждением отдаленных районов страны не хватает программное обеспеченность, интернет ресурсов (а если есть, то слабо), а также бухгалтер программистов для без перебойной работы и обновлении программы ЕРГИ. В отдаленных районах республики бюджетным учреждением недоступны интернет ресурсы — это сельские управы и т.д., в этих отдаленных районах.

В 2017 году, когда начали внедрять эту программу Фонда по управлению государственным имуществом при Правительства Кыргызской Республики не проводилось с их стороны должные мероприятия, на примере такие как семинары, круглые столы, обсуждение и т.д. Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики начала принудительной форме, которое рычагом внедрение этой программы является все министерства и ведомства каждого учреждения.

Но несмотря на эти трудности все учреждения начали применять и реализовать программу ЕРГИ для Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики. В данный момент все учреждения начали работать с программой ЕРГИ параллельно с бухгалтерскими программами как «1С-бухгалтер» и для этого некоторым учреждениям были открыты штаты для введения учета в программе ЕРГИ [8].

Следует также отметить, что Правительством и Министерством финансов КР разрабатывается ряд мероприятий для развития бухгалтерского учета в учреждениях. И эти шаги является верными которое в современном условии невозможно представлять без электронного мира и путь современного бухгалтерского учета ведет к этому.

Как видно из выше сказанных Правительством и Министерством финансов КР разрабатываются ряд мероприятий для развития бухгалтерского учета в учреждениях, предприятиях и организациях. На наш взгляд эти шаги являются верными. В современных условиях мир невозможно представить без техники и технологии и путь современного бухгалтерского учета ведет к этому.

#### Литература:

1. Программа Правительства Кыргызской Республики по внедрению электронного управления («электронное правительство») в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014-2017 годы. Правительства Кыргызской Республики № 651 от 17 ноября 2014 года. [сайт] URL: [cbd.minjust.gov.kg](http://cbd.minjust.gov.kg) (дата обращения 01.12.2015)
2. Об утверждении Положения по организации бухгалтерского учета в бюджетных

- учреждениях от 16 мая 2011 года № 224
3. Указания о порядке составления, предоставления и консолидации бухгалтерской отчетности в секторе государственного управления. Министерства финансов Кыргызской Республики № 192-П от 24 ноября 2008 г.
  4. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года N 736[сайт]://www.sti.gov.kg/information-for-taxpayers/tax-control/Постановлением-правительства-кыргызской-республики-от-30-декабря-2008-года-n-736
  5. Постановление ПКР от 24 января 2013 года №31 [сайт] <http://www.sti.gov.kg/informationfortaxpayers/NaloqoviyKodeksKR/>
  6. О внесении изменений в постановление ПКР от 26 ноября 2009 года -720 [сайт] <http://www.sti.gov.kg/act-projects/o-vnesenii-izmenenii-v-postanovlenie-pkr-ot-26-noyabrya-2009-goda-720>
  7. Приказ №1 от 24.02.2017 г. «Об утверждении пакета документов, регламентирующего процесс инвентаризации и учёта государственного имущества в Кыргызской Республике»
  8. Внедрение электронной финансовой отчетности в Кыргызстане при интеграции в Евразийское экономическое пространство Сайпидинов И.М., Самиева К.Т. Актуальные вопросы современной экономики. 2018. № 1. С. 87-91.

\* \* \*

#### УДК 3.33.330.34

### ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ГОРНОДОБЫВАЮЩУЮ ОТРАСЛЬ КЫРГЫЗСТАНА КЫРГЫЗСТАНДЫН ТОО КЕНДЕРДИ КАЗЫП АЛУУ ТАРМАГЫНА ИНВЕСТИЦИЯЛОО INVESTING IN THE KYRGYZ MINING INDUSTRY

Тагаева Б.А.,  
РОИ, преподаватель

**Аннотация:** Дано краткое описание инвестиционной привлекательности Кыргызстана, объем инвестиций в горнодобывающую и обрабатывающую отрасль, препятствия при инвестировании и изменения законов для улучшения инвестирования в данную отрасль.

**Аннотация:** Кыргызстандагы тоо кендерди казып алуу жана кайра иштетүү тармактарына инвестициялоонун көлөмү, жагымдуу шарттардын түзүлүшү жана ушул тармактарга инвестициялоону жакшыртуу максатында мыйзамдарга өзгөртүү киргизүү жана инвестициялоодогу тоскоолдуктар баяндалып жазылган.

**Annotation:** in this article given a short description attractive investment off, total of investments mining and manufacturing industry obstacles investment and change of laws for improving investment in this industry.

**Ключевые слова:** прямые иностранные инвестиции, инвестиционная деятельность, горнодобывающая промышленность, проект, Закона КР «О недрах», недропользователь.

**Ачык сөздөр:** түз чет өлкөлүк инвестициялар, инвестициялык ишмердүүлүк, тоо кендерди казып алуу өнөр жайы, проект, КР “Жер астындагы кенди иштетүү жөнүндө” мыйзамы, жер астындагы кендерди колдонуучулар.

**Key words:** foreign direct investment, investment activity, mining industry, draft law projects off Kyrgyz Republic “ about the depths ” sub soul user.

В данной статье рассмотрены инвестирование и изменения инвестиционного климата в горнодобывающую отрасль Кыргызстана. Стабилизация инвестиционного процесса, создание благоприятного инвестиционного климата – весьма актуальная проблема. С ее решением связаны такие аспекты социально-экономического развития, как повышение жизненного уровня населения и трудоустроенность местного населения, обеспечение стабильного развития, безопасности общества и т. д.

Инвестиционный рынок – это система экономических отношений, свободной конкуренции и партнёрства между всеми субъектами инвестиционной деятельности. В зарубежной практике инвестиционным рынком считают, как правило, рынок ценных бумаг (фондовый рынок), который является основным инструментом вложений инвестиционного капитала как индивидуальных, так и институциональных инвесторов. В Кыргызской Республике преимущественным направлением инвестиционной деятельности является инвестирование в реальный сектор. Зачастую для иностранных инвесторов сырьё является главным привлекательным фактором в Кыргызстане.

Если обратиться к статистике, на сегодняшний день в Кыргызстане имеются на государственном балансе месторождения золота с разведанными запасами 430 тонн, олова – 208 тыс. тонн, вольфрама – 144 тыс. тонн, редкоземельных металлов – 51 тыс. тонн, алюминия – 349 млн тонн, угля – свыше 1 млрд тонн и ряд других месторождений.

Обладая таким количеством месторождений полезных ископаемых и, рассматривая инвестирование в горнодобывающую отрасль видим, что за 20 лет не введено в эксплуатацию ни одного крупного или среднего горного проекта (кроме проекта Кумтор). Нет серьезных достижений в открытии и разведке новых месторождений, кроме доведения до стадии промышленного освоения золотомедных месторождений Андаш, Бозымчак, Иштамберды,

Кумбель, Караказык, Джамгыр. В результате, доходы от пользования недрами получала только небольшая группа людей и частных компаний, но не государство и не население, проживающее в местах добычи. Среди местного населения волнения вызывают несоблюдения норм экологической и техногенной безопасности. Надо признать, что разведке новых месторождений со стороны государства внимания практически не уделялось.

Государство, обладая значительным потенциалом для развития горнодобывающей промышленности, запуска новых предприятий и создания рабочих мест, не может в полной мере реализовать имеющиеся возможности. Основные проблемы, которые мы не можем решить своими силами, – это отсутствие новых технологий для переработки запасов сырья и отсутствие знаний того, как содержать и развивать сырьевую базу. Они могут

для иностранного инвестора конкурентным преимуществом, в то же время решающим социальные проблемы местного населения.

Для выхода из сложившейся ситуации государство предприняло меры в административном регулировании. Но, как оказалось, они не дали положительных результатов. Возникла острая необходимость замены административных методов регулирования экономическими методами: налогами и платежами за удержание лицензии, так как развивающимся странам сложнее создать привлекательный инвестиционный климат по ряду причин, в том числе – в связи с неразвитостью рынка, отсутствием качественной инфраструктуры, высоким уровнем коррупции, политической нестабильностью, низким уровнем защиты прав собственности, несовершенной судебной системой.

Для выхода из этой ситуации правительством были предприняты ряд изменений в законе о «Недрах» в 2012 году, для создания инвестиционной привлекательности:

1. Защита инвестиций как права частной собственности.
  2. Создание четких, простых и прозрачных горных правил, основанных на экономических принципах.
  3. Разработка и нормативное закрепление понятийного аппарата, используемого в проекте Закона КР «О недрах»; (ст. 4 проекта Закона КР «О недрах»).
  4. Предоставление безусловного и исключительного права трансформации лицензий от поисков до разработки месторождений полезных ископаемых (ст. 32, 33, 34 проекта Закона КР «Недрах»).
  5. Выдача лицензий на право пользования недрами на основе конкурсов и аукционов, а в отношении объектов, не востребованных на конкурсах и аукционах, – по праву первой заявки (ст. 21 проекта Закона КР «О недрах»).
  6. Обязательное привлечение при проведении конкурсов и аукционов представителей местной государственной администрации или органа местного самоуправления, на чьей территории расположен объект (ст. 22, 23 проекта Закона КР «О недрах»).
  7. Передача права пользования недрами третьим лицам на платной основе (ст. 36 проекта Закона КР «О недрах»).
  8. Формирование государственного фонда недр (ст. 8 проекта Закона КР «О недрах»). За счет учета государственных кадастра месторождений полезных ископаемых и баланса запасов полезных ископаемых.
  9. Упрощение порядка предоставления земельных участков под недропользование в целях проведения поисковых, разведочных и добычных работ, находящихся во всех формах собственности, с учетом интереса собственника (ст. 38 проекта Закона КР «О недрах»).
  10. Принятие новой концепций земельных правоотношений, при которой земли под недропользование выделяются в отдельную категорию земель. Государственный резерв земель месторождений полезных ископаемых, применение «единого окна» при предоставлении права пользования недрами с целью разработки и земельного участка под недропользование (ст. 12 проекта Закона КР «О недрах»). Требования безусловной гарантии обеспечения защиты и охраны окружающей среды, включая проведение надлежащей рекультивации земель недропользователями (ст. 41, 46 проекта Закона КР «О недрах»).
- В отличие от действующей редакции закона КР «О недрах», где процедура рекультивации земельных участков не была четко прописана, что позволяло недобросовестным недропользователям не проводить рекультивацию земельных участков, в новом проекте Закона КР «О недрах» прописана четкая процедура рекультиваций земельных участков. Рекультивация земельного участка проводится за счет средств фонда рекультивации, ежемесячно отчисляемого и аккумулируемого лицензиатом с начала разработки месторождения полезных ископаемых. Средства фонда рекультивации размещаются на счетах лицензиата в банках Кыргызской Республики и не могут расходоваться на другие цели, в том числе для удовлетворения требований кредиторов и погашения задолженности по налоговым и таможенным платежам. В случае банкротства, ликвидации предприятия или смерти недропользователя, средства фонда рекультивации перечисляются на расчетный счет владельца земельного участка по поручению уполномоченного государственного органа по недропользованию для проведения рекультивационных работ. Использование средств фонда рекультивации на иные цели запрещается.
11. Наличие взаимной ответственности органов государственной власти, местного самоуправления и недропользователей (ст. 49 проекта Закона КР «О недрах»).

12. Социальный пакет, предусмотренный в п. 47 ст. 4 «Понятийный аппарат», п. 7 ст. 22 и ст. 23 «Порядок проведения конкурса и аукциона» проекта Закона КР «О недрах».

Учитывая, что в последние годы постоянно растет социальная напряженность и негативное отношение к инвесторам, впервые вводится механизм, учитывающий интересы местного сообщества. При проведении конкурсов и аукционов инвестор, который собирается участвовать в конкурсе или в аукционе, предоставляет программу инвестиций в социально-бытовые условия местного сообщества (социальный пакет), что позволит снять социальную напряженность. А для решения проблемы с местным населением были разработаны следующие критерии для инвесторов:

а) обучение местного населения различным техническим специальностям;

б) трудоустройство населения;

в) развитие инфраструктуры села.

13. Введение прогрессирующего платежа позволит привлечь инвесторов с высокой деловой репутацией и снизить количество недобросовестных недропользователей. Ожидается, что общее количество недропользователей снизится с 800 до 300–400.

14. Введение прогрессирующего платежа за удержание лицензий на поиск, разведку и разработку месторождений полезных ископаемых, которое позволит стимулировать недропользователя на эффективную и быструю разведку месторождений до запасов промышленных категорий и сокращение сроков проектирования горных проектов ( п. 22 ст. 3 «Понятийный аппарат» проекта Закона КР «О недрах»).

Изменение законов на поступление иностранных инвестиций представлено в таблице 1.

Мы видим, что приток инвестиций в горнодобывающую отрасль в 2013 году уменьшился на 20,2 % по сравнению с 2012 годом, а в обрабатывающей промышленности – в 2013 увеличился на 19,7 % по сравнению с прошлым годом. Принятые законы дают преимущество местному населению, решая вопросы трудоустройства местного населения и улучшая инфраструктуру села в местах разработки.

Таблица 1 – Поступление прямых иностранных инвестиций  
(тыс. долларов США)

Наименование показателей	2009	2010	2011	2012	2013
Горнодобывающая отрасль	6 375,7	1 028,4	27 544,9	27 828,6	23 151,8
Обрабатывающая отрасль	166 542,0	331 386,7	489 742,2	255 109,6	317 742,6

Таким образом, разработанный закон максимально эффективно решает проблемы трудоустройства местного населения, экологии и сокращает народные волнения в местах добычи полезных ископаемых.

#### Список использованной литературы:

1. Закон об инвестициях от 22.10.2009 № 284.
2. Закон о Недрах КР от 24.05.2014 № 77.
3. <http://www.stat.kg/>

\* \* \*

УДК 330 (075.8)

ББК 65.5 я 73

БЕЗРАБОТНИЦА В КЫРГЫЗСТАНЕ ДО И ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЕ В ЕАЭС  
КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЖУМУШСУЗДУК. ЕАЭБГО ЧЕЙИНКИ ЖАНА КИРГЕНДЕН  
КИЙИНКИ АБАЛЫ.

Unemployment in Kyrgyzstan before and after joining the EAEU

Толонов Э.Н. к. э.н. доц.

Номанжанов С.И.

Кадырбек к.Н.

**Аннотация:** В этой статье рассматриваются, оцениваются и анализируются наиболее актуальные проблемы в Кыргызской Республике. Указывается определение «безработица» и классификация его порождения. Выдаются отрицательные, неблагоприятные последствия для экономики нашей страны и меры по снижению уровня безработицы.

**Annotation:** This article reviews, assesses, and analyzes the most pressing issue in the Kyrgyz Republic. The definition of "unemployment" and the classification of its generation are indicated. Negative, unfavorable consequences for the economy of our country and measures to reduce the level of unemployment are given out.

**Аннотация:**

Бул макалада Кыргыз Республикасынын өтөө актуалдуу проблемалары талкууланат.

"Жумушсуздук" жана анын классификацияларынын аныктамасы көрсөтүлгөн. Жумушсуздуктун анкелипчыккан терскесепеттерик көрсөтүлгөн.

Жумушсуздук менен күрөшүүчү үчүн негизги багыттары жана иш-чаралары жазылган.

**Ключевые слова:** безработица, циклическая безработица, фрикционная безработица, маргинальная безработица, ликвидация, модернизация.

**Key words:** unemployment, cyclic unemployment, frictional unemployment, marginal unemployment, liquidation, modernization.

**Негизги сөздөр:** жумушсуздук, мезгили менен жумушсуздук, сүрүлүү жумушсуздук, маргиналдуу жумушсуздук, жоюу, өркүндөтүү.

Хотелось бы начать с того момента что прошло 25 лет как Кыргызстан стал суверенным государством. К сожалению, мало что изменилось за эти 25 лет. Например, мы до сих пор находимся под влиянием на сегодняшний день уже не СССР, а Российской Федерации, плюс можно отнести ещё и тот факт, что наша страна до сих пор испытывает экономический кризис. С уверенностью можно сказать что самая распространённая проблема в Кыргызстане на заре экономического кризиса стала трудоустройство. Таким образом актуальность данной проблематики находится крайне необходимой чем когда-либо это было.

Безработица-это явление в социальной экономике, когда дееспособная часть находится в положении поиска работа или же не может применить свою рабочую силу в нужном направлении.[2]

Всем нам известен факт, что появление безработицы в стране никак положительным образом не может влиять на экономику и социум государства.

Что порождает безработицу? На этот вопрос долгое время искали ответ многие учёные, специалисты и экономисты. И так, для того чтобы понять, что порождает безработицу необходимо узнать, что несёт собой безработица.

К последствиям безработицы можно отнести:

1. Потеря квалификации
2. Снижение доходов

3. Потеря ВВП (то есть экономические последствия)
4. Ухудшение динамики роста интереса социума к труду
5. Снижения уровня обеспечения домохозяйства

Исход безработицы отрицательным образом влияет как на общество так и на конкретном человеке, который остался без работы.

В психологии потеря работы для конкретного человека описывается как крайняя ситуация личностного кризиса.

Причины безработицы тесным образом связано с экономическим кризисом. После распада СССР экономический кризис коснулся нашу страну.

Есть несколько видов безработицы[3]. К ним относятся:

- Вынужденная-данная ситуация появляется когда физическое лицо имеет желание и может работать, однако не в силах найти удовлетворяющую себе работу. Есть несколько разновидностей вынужденной работы:
  - Циклическая-это та ситуация когда вынужденная безработица повторяется спадом производства в регионе или определённой стране.
  - Сезонная-она характерна для некоторых отраслей экономики и зависит от уровня экономической активности в течении года.
  - Технологическая-она связана с механизацией и автоматизацией в производствах, то есть живая рабочая сила становится или необходимо повысить уровень квалификации.
- Добровольная-связано с тем что человек может работать однако не имеет желания трудиться и зарабатывать на жизнь.
- Структурная-имеется в виду что спрос на рабочую силу меняется.
- Институциональная-она появляется в том случае когда вмешиваются третьей силы например государство или профсоюз.
- Неустойчивая-появляется в случае добровольной смене рабочего места или же увольнении в сезонных отраслях промышленности.
- Фрикционная-данную ситуацию можно встретить в случае добровольного поиска работы с лучшими удобствами нежели чем прежнее место.
- Маргинальная-она встречается в слабо защищённых слоёв общества (молодёжи, инвалиды).

Таким образом разобравшись уровнями безработицы можно переходить к основной тематике данной статьи, то есть безработица в Киргизской республики, до и после вступления в ЕАЭС.

Согласно официальным данным национального статистического комитета можно увидеть такую ситуацию: к 2014 году (до вступления в ЕАЭС) уровень безработицы составлял 8% по всей Республике а к 2015 году (после вступления в ЕАЭС) данная ситуация снизилась на 0,4%.

Таблица №1: уровень безработицы (2011-2015 год)

2011	2012	2013	2014	2015
8,5	8,4	8,3	8,0	7,6

К сожалению, на сегодняшний день на рынке труда имеется сильный дефицит специалистов. На практике наблюдается что на большинстве организаций имея свободные вакансии сложно найти высококвалифицированного специалиста[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**]. Конечно случаи найма на работу по блату это не редкостный случай в нашей стране и именно из за таких проблем большая часть высококвалифицированных специалистов остаются безработными, что и в конечном образе влияет на то чтобы они

покидают страну в поисках наилучших условий или же по крайней мере в поиске хоть какой-либо работы.

Сегодня можно с уверенностью сказать что за пределами нашей страны находятся примерно от 100 до 1 миллиона активная, дееспособная часть населения. Среди них примерно 76% составляют молодые граждане Кыргызской Республики.

Составленный анализ стран участников которые вошли в Евразийский Экономический Союз можно выразить следующим образом: на конец третьего месяца осени, а именно к концу ноября 2015 года в службах занятости в странах-участниках союза ЕАЭС 1196,5 тысяч человек то есть 1,3% активная часть населения. По сравнению с ноябрём 2014 года то можно увидеть такую картину:

- ✓ Республика Армения-рост безработицы на 14,2%
- ✓ Республика Беларусь-выросла почти на 2,1 раз
- ✓ Казахстан-на 5,5% выросла безработица
- ✓ Кыргызстан-уровень безработицы сократился на 2,8%

Таблица 2 уровень безработицы в областях Кыргызстана (в процентах)[5]

Область	2011	2012	2013	2014	2015
Баткенская область	10,6	10,8	12,7	12,6	10,9
Джалал-Абадская область	8,2	8,4	8,2	7,6	7,7
Иссык-кульская область	9,7	9,6	9,5	9,3	9,1
Нарынская область	10,3	10,2	9,1	9,7	9,3
Ошская область	6,6	6,8	6,3	6,6	6,0
Таласская область	5,0	4,1	3,7	3,9	3,3
Чуйская область	9,9	9,9	9,7	8,9	8,6
Город Бишкек	9,6	8,7	9,4	8,9	8,1
Город Ош			4,6	4,2	3,9

Как видно из таблицы №2 к 2015 году в каждой из областей Кыргызской Республики уровень безработицы составил в численности людей:

- Джалал-Абадская область-38,5 тысяч человек
- Чуйская область-35,9 тысяч человек
- Ошская область-35,2 тысяч человек
- Баткенская область-22,3 тысяч человек
- Иссык-Кульская область-17 тысяч человек
- Нарынская область-7,7 тысяч человек
- Таласская область-4 тысяч человек

Как социальное явление безработица у нас в Республике уже существует с первых лет суверенитета, которая появилась в связи трудного переходящего периода распада СССР. В

своём пути данная ситуация затронула почти все отрасли, (от краха прежней социалистической системы хозяйства до разрушения экономической связи на всём постсоветском пространстве) закрывая многие заводы, фабрики и ликвидацией колхозов и совхозов.

Ликвидация данной проблемы практически невозможно. Однако никто не отменял оценку и анализ наступившей ситуации в стране и меры решения, уменьшения данной проблемы.

Решить эту проблему можно следующим образом (для всех типов безработицы):

- новые рабочие места;
- биржа труда и другие виды служб занятости.

Методы решения безработицы на фрикционном уровне:

- модернизация системы информационного обеспечения рынка труда;
- образовать специальные службы занятости.

Методы для борьбы со структурной безработицей:

- создать возможности для того чтобы переподготовить (переквалификация) безработных;
- выдача поддержки частных и государственных органов в службе занятости;
- для защиты рынка ввести меры покровительства (протекционистские меры).

В случае маргинальной безработицы:

- борьба с преступностью;
- социальная защита в слабозащищённых слоёв.

С технологической безработицей:

- повысить уровень квалификации работника;
- замедление темпов технологического прогресса и внедрение его результатов.

Ну, а в случае с циклической безработицей:

- образование дополнительных рабочих мест государством;
- провести стабилизационную политику.

Таким образом подытоживая хотелось бы отметить, что для решения проблем безработицы в нашей стране необходимо разработать рычаг национальной программы от государства. Не то чтобы необходимо, а нужно принять специальные меры по созданию, образованию и расширению программ по профессиональной подготовке и трудоустройства активную часть населения. Для решения проблемы с безработицы учесть все пройденные практики стран в постсоветском пространстве и позаимствовать с учётом социально-экономической, географической, демографических особенностей Кыргызстана.

#### Литература:

1. <http://www.ren-tv.com> (дата обращения 02.04.2016)
2. <http://ru.wikipedia.org>
3. <http://www.grandars.ru/student/ekonomicheskaya-teoriya/bezrobotica.html>
4. Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица: Учебник. – М.: Изд-во МГУ, 2014, 405с.
5. [www.stat.kg/media/publicationarchive/0d983afe-7490-43af-8e41-30d016e480e7.pdf](http://www.stat.kg/media/publicationarchive/0d983afe-7490-43af-8e41-30d016e480e7.pdf)
6. Четвернина А.Е. Безработица в СНГ. – М.: Владос, 2015
7. Кыргызстан в цифрах-2015.- Б., 2015.- С. 67
8. Мэнкью Д. Макроэкономика. - М.: МГУ, 1994, 205с.
9. 14Котляр И.И. Методология оценки безработицы. – М.: Дрофа, 2004, 176с.
10. 15Корнейчук Б.В. Рынок труда: учебное пособие. - М.: Гардарики, 2014, 43с.
11. 16Матыцина Н.В. Обеспечение занятости населения. – М.: Экономика, 2012, 43с.

\* \* \*

УДК 3.33.330.34

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА: СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ И  
ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

МАМЛЕКЕТТИН ЭКОНОМИКАЛЫК КООПСУЗДУГУ: ЗАМАНБАП КОРКУНУЧУ  
ЖАНА АНЫ ЧЕЧҮҮНҮН ЖОЛДОРУ

ECONOMIC SECURITY OF THE STATE: MODERN THREATS AND SOLUTIONS

Тургунбаева М.Ж.,  
РОИ, преподаватель

**Аннотация:** В данной статье рассмотрены экономическая безопасность Кыргызстана, угрозы и пути ее решения в современных условиях для обеспечения стабильной и эффективной жизнедеятельности государства и общества.

**Аннотация:** Макалада Кыргызстандын экономикалык коопсуздугу, коркунучтары жана аны чечүүнүн жолдору, мамлекеттин жана коомдун туруктуулугун камсыз кылууга заманбап жана эффективдүү жашоо-шарттарын түзүү жолдору каралган.

**Annotation:** This article have discussed the economic security of Kyrgyzstan, threats and solutions in modern conditions to ensure a stable and effective life of the state and society.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, экономическая независимость; инновационная активность, внешний долг, внутренний долг, инвестиционная привлекательность, денежная масса, теневая экономика, уровень жизни, безработица, бедность, экономические преступления, коррупция.

**Ачкыч создор:** экономикалык коопсуздук, экономикалык көз карандысыздык; инновациялык активдүүлүк, тышкы карыз, ички карыз, инвестициялык кызыктуулук, акча массасы, көмүскө экономика, жашоо деңгээли, жумушсуздук, жакырчылык, экономикалык кылмыш, коррупция.

**Keywords:** economic security, economic independence; innovation activity, external debt, domestic debt, investment attractiveness, money supply, shadow economy. living standards, unemployment, poverty, economic crime, corruption.

Устойчивое и динамичное развитие национальной экономики, ее эффективность и конкурентоспособность на внутренних и мировых рынках тесно связаны с экономической безопасностью страны.

Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности - это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Это объясняется тем, что экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, её прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Государство должно осуществлять комплекс мер, прежде всего, по обеспечению экономического роста, что и будет гарантией экономической безопасности страны. Эти меры должны охватить все сферы экономики. В число этих мер входят осуществление активной структурной и социальной политики, усиление активности государства в

инвестиционной, финансовой, кредитно-денежной и внешнеэкономической сфере, продолжение институциональных преобразований.

В 2012 г. принята Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики [1,4]. В этом документе национальным интересом было объявлено создание высокоразвитой экономики, обеспечение достойного уровня жизни населения и эффективной системы управления в стране, а также предусмотрены гарантии по обеспечению безопасной жизнедеятельности гражданина, общества, государства и защита их интересов от негативных воздействий внешних и внутренних угроз. В Концепции констатируется, что экономика Кыргызстана все еще не достигла внутреннего равновесного состояния из-за ресурсной, финансовой и технологической недостаточности.

Угрозами финансово-экономической безопасности в Кыргызстане на современном этапе являются:

*Внешние угрозы экономической безопасности:*

- утечка умов за границу;
- миграция трудоспособного населения;
- рост государственного долга;
- излишняя открытость экономики;
- нарастание импортной зависимости по продовольствию и потребительским товарам;
- скупка иностранным капиталом предприятий в целях вытеснения национальной продукции и с внешнего и с внутреннего рынка

*Внутренние угрозы экономической безопасности:*

- унаследованная от прошлого структурная деформированность национальной экономики, ее низкая конкурентоспособность, вызванная отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энерго и ресурсоемкостью;
- вытеснение отечественных товаропроизводителей, особенно потребительских товаров, с внутреннего рынка зарубежными фирмами;
- высокий уровень отраслевого лоббизма при принятии управленческих решений;
- несовершенство правового законодательства, монопольное положение и недобросовестность действий многих экономических субъектов на рынках страны, их низкая правовая, финансовая и договорная дисциплина.
- снижение инвестиционной и инновационной активности
- угрозы, обусловленные не рациональной экономической политикой государства в отношении социальной сферы, вызывающей высокий уровень бедности, криминализации и социальной напряженности в обществе

Одной из реальных внутренних угроз финансово-экономической безопасности в Кыргызстане является угроза снижения активизации инвестиционной деятельности, которая провоцируется следующими факторами:

- дефицитом госбюджета;
- низким уровнем сбережений населения;
- низкими ставками по депозитам;
- высокими процентными ставками по кредитам.

На протяжении многих лет в Кыргызстане имеет место хронический дефицит государственного бюджета. Бездефицитным бюджет был только в 2005-2008гг., все остальные годы государственный бюджет сводился с внушительным размером дефицита,

так как расходная часть значительно превышает доходную часть. Естественно, что удельный вес государственных капитальных вложений в структуре инвестиций в КР сокращается, поскольку государство не в состоянии выделять из бюджета значительные средства.

Сегодняшняя экономическая ситуация в Кыргызстане сложилась таким образом, что по данным Министерства финансов КР, на 31 декабря 2018-года общий объем государственного долга составил \$4 миллиарда 464,35 миллиона (311 миллиардов 834,67 миллиона сомов). В том числе \$3 миллиарда 825,75 миллиона (267 миллиардов 228,64 миллиона сомов) — внешний, \$638,6 миллиона (44 миллиарда 606,03 миллиона сомов) — внутренний. Хотя страна в начале 90-х гг. совсем его не имела и была полностью освобождена от ответственности за союзные долги. Именно в этот период Кыргызстан начал строить свою собственную кредитно-долговую политику. Следует отметить, что высокий уровень заимствований в начальный период реформ обуславливался исключительной сложностью первых лет перехода к рыночной экономике, необходимостью создания нового самостоятельного государственного механизма. Страна остро нуждалась в средствах для поддержания жизненно необходимых секторов экономики, покрытия дефицита бюджета, обуздания инфляции, введения национальной валюты и поддержания ее курса. Все это говорит о том, что на первоначальном этапе экономических реформ внешние займы облегчили решение возникших перед государством сложных хозяйственных задач, связанных с коренной перестройкой всех секторов экономики. Однако, обратной стороной данного процесса стало дальнейшее наращивание долгового бремени.

Внешний долг Кыргызстана состоит более чем из 200 международных кредитов, 98% кредитов даны под 0,75-2% годовых и рассчитаны на погашение в течение 40 лет. Таким образом, кредиты нужно будет погасить в 2021 году.

Решение сложной задачи по обслуживанию внешнего долга, несомненно, будет сдерживать решение ряда внутренних проблем, в том числе и в социальной сфере, поскольку возможности расходной части государственного бюджета будут неизбежно сужаться. В первую очередь, не будет возможности повышать зарплату бюджетникам, снизятся расходы на развитие инфраструктуры, образование, медицинское обслуживание и т.д. Неспособность правительства инвестировать мероприятия по сокращению бедности и улучшению условий развития детей продолжат тенденцию перехода бедности из поколения в поколение, а также будет способствовать дальнейшему закреплению существующего социального неравенства. По данным Нацстаткома КР в 2018 году численность официально зарегистрированных безработных составила 69 тыс. человек [2].

Экономическая безопасность Кыргызстана была бы относительно стабильной, если бы страна устойчиво развивала экономику и увеличивала бы производство ВВП в расчете на душу населения.

В настоящее время Кыргызстан по макроэкономическим показателям отстает от других стран СНГ, сзади него только Таджикистан. Положение осложняется также высоким уровнем коррупции, и как отметил в своем выступлении на заседании Совета безопасности Президент КР С.Ш. Жээнбеков, коррупция является проблемой, угрожающей национальной безопасности страны. Действительно в Индексе восприятия коррупции-2017 (ИВК-2017), который ежегодно публикуется международной организацией Transparency International, Кыргызская Республика заняла 135-е из 180 мест. Согласно этому рейтингу, республика набрала 29 позиций из 100, и по этим показателям приравнена к таким странам, как Парагвай, Папуа Новая Гвинея, Мексика, Лаос, Гондурас

и Доминиканская Республика. Динамика данного индекса положительная, так, например, по сравнению с 2016 годом Кыргызстан передвинулся на одну позицию вверх со 136-го на 135-е место [3].

Безусловно, серьезную угрозу экономической безопасности страны представляют возрастающие масштабы экономических преступлений, контрабанды, коррупции. Прямым следствием неэффективной работы органов государственного управления в Кыргызстане явились возросшая криминализация экономики и рост в ней доли теневого сектора. Как показывает новейшая практика, наиболее характерными видами экономических преступлений стали: хищение государственной собственности и нецелевое использование кредитов, неуплата налогов, контрабанда, злоупотребления в ходе приватизации различных объектов хозяйствования. Представители криминальных структур стараются прямо или косвенно воздействовать на органы исполнительной и законодательной власти или же непосредственно внедриться в них. По предварительным оценкам, в настоящее время теневой сектор страны охватывает порядка 48% (альтернативные экономисты подходят к проблеме еще более пессимистично: они убеждены, что размер теневого сектора достигает 70 %) всей экономики Кыргызстана. По международным стандартам, если уровень теневого оборота превышает 40 % от ВВП, то экономика такой страны считается неуправляемой. Поэтому отечественные официальные экономисты предпочитают показывать заниженную цифру.

Неустойчивость экономического развития, дефицит бюджета, инвестиционных ресурсов тормозит создание рабочих мест с достойной заработной платой, что негативно сказывается на состоянии занятости населения, уровне безработицы как в целом по стране, так и в трудоизбыточных регионах. Эти процессы не способствуют сокращению бедности.

Ежегодно из страны уезжает до 50 тыс. граждан КР. В основном это молодые и полные сил люди - 76% составляют граждане до 35 лет, 60% - семейные. Едут главным образом из-за высокой безработицы в республике и низких заработных плат и доходов. Денежные переводы наших мигрантов составляют примерно 30% ВВП страны.

Тем временем в регионах растет бедность. На конец 2018 года Нацстатком к категории бедных отнес 25,6% населения страны. Причем, статистику по бедности, по сути, спасает внешняя миграция. Без денег от родственников в нужде пребывало бы не 25,6%, а уже 34% населения Кыргызстана. В прошлом году пребывающими за чертой бедности считались 1,6 млн кыргызстанцев. Большая их часть (72%) живет в сельской местности. Общий уровень бедности в селе превышает городской - 28,4% против 20,4%.

Необходимо при разработке и принятии государственного бюджета, государственных программ, решений по финансовым и хозяйственным вопросам исходить из принципа не ухудшения состояния экономической безопасности страны, а преодоления имеющихся и недопущения новых угроз. Соответствующие документы должны проходить экспертизу на предмет экономической безопасности страны. Для этого необходимо разработать средства и методы своевременного комплексного отслеживания и обнаружения угроз экономической безопасности. Обеспечение экономической безопасности должно стать приоритетным направлением в политике государственного управления и регулирования.

Еще одним фактором обеспечения экономической безопасности является политическая сфера. От спокойствия в обществе, от стабильной социальной обстановки зависит многое, поэтому нужно все силы направлять на сохранение политической и социальной стабильности в стране. Важное место в обеспечении экономической безопасности в Кыргызской Республике занимает принятая по инициативе президента Программа «Таза Коом», внедрение которой повысит прозрачность в социально-экономической сфере, будет способствовать снижению числа экономических

преступлений, сокращению бюрократизма и чиновничьего произвола. Кроме выше перечисленных составляющих обеспечения системы экономической безопасности необходима также новая национальная идеология. Важно формировать у граждан современное экономическое мышление, воспитывать новое поколение в духе патриотизма, честного ведения бизнеса, а не только личной выгоды. Названные меры в значительной степени будут способствовать созданию эффективной системы экономической безопасности, которая является, в конечном счете, материальной основой национальной безопасности.

Необходимо улучшить инвестиционную привлекательность республики, при этом целесообразно активнее использовать внутренний потенциал, т.е. имеющийся капитал у отечественных предпринимателей, государства и населения. Нужно пересмотреть формат инвестирования экономического роста, переориентировав его на преимущественное использование внутренних, собственных источников финансирования, а иностранный капитал должен играть вспомогательную роль, предоставляя больше преференций инвесторам, желающим вкладывать свои средства в производственную сферу и транспортную инфраструктуру. Определенную часть инвестиций необходимо направлять на сокращение сырьевого характера экспортного потенциала страны, особенно сельскохозяйственного сырья, которое следует перерабатывать в своей стране, создавая перерабатывающие предприятия, тем самым наращивать собственное производство товаров, что будет способствовать сокращению зависимости от покупки товаров у других государств.

Важное место в системе экономической безопасности занимает продовольственная безопасность. В этой связи требуется сильная государственная поддержка в финансовом и материальном плане сельхозпроизводителей, чтобы они смогли увеличить производство сельскохозяйственной продукции: зерна, сахара, растительного масла и других продуктов, чтобы собственное производство сельскохозяйственной продукции составило 85% общей потребности страны в продовольствии.

Особо важное место в экономической безопасности занимает энергетическая безопасность, для чего необходимо модернизировать действующие энергетические мощности и уделить особое внимание эффективному освоению, обновлению и возобновлению угольных месторождений республики, развивать гидроэнергетику, добычу угля, газа, нефти, а также использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергии: солнца, ветра, гидротермальных вод, энергию средних и малых рек. Эта работа ведется, но медленно и с низкой эффективностью. Здесь требуются крупные инвестиционные вложения и повышение роли государственного влияния и контроля.

Следующая сфера государственного регулирования – это контроль за движением общей денежной массы и, прежде всего, наличных денег. Необходимо разработать меры, чтобы оплата при реализации товаров осуществлялась через кассовые аппараты, а при расчетах при помощи банковских карт покупателям предоставлялись бы скидки. Решение вопроса приведет к сокращению теневого денежного оборота.

Важное место в системе государственного регулирования занимают трудовые отношения, при этом необходимо создать такую ситуацию, чтобы было выгоднее соблюдать трудовое законодательство, чем его нарушать как со стороны работодателя, так и работника и в этом вопросе большое значение имеет государственная пенсионная система.

Выполнение этих и других мероприятий во многом повысит экономическую безопасность страны и будет способствовать усилению регулирующей роли государства в вопросе развития человеческого капитала, жизненному, интеллектуальному и духовному росту граждан страны.

Таким образом, краткий анализ современных угроз позволяет сделать вывод о необходимости радикального изменения подходов к обеспечению экономической безопасности страны. Нарастание которых во многом связано с просчетами в выборе стратегии и тактики кыргызских реформ. Все экономические преобразования должны исходить из концепции не допускающей потери Кыргызстаном своей национальной и экономической независимости.

В общем, выход из кризиса всегда возможен. Для того, чтобы обеспечить экономическую безопасность следует выбрать приоритетные отрасли и действительно их развивать. В нашей стране к приоритетным отраслям можно отнести сельское хозяйство, электроэнергия, горнодобывающая промышленность, цветная металлургия, легкая промышленность и туризм.

#### **Использованная литература:**

1. Национальная Стратегия Устойчивого Развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Утв. указом Президента КР от 21.01.2013 г. № 11. –59 с.
2. Артыкбаева С. Ж. Социальное положение и уровень жизни населения Кыргызской Республики [Текст] / С. Ж. Артыкбаева // Экономика, управление, финансы: материалы IV междунар. науч. конф.
3. Индекс восприятия коррупции – 2017. Transparency International. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.transparency.kg/news/2/32.html>.
4. Указ Президента КР от 9 июня 2012 года УП №120 «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики». Cbd.minjust. [Электронный ресурс]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61358/10?mode=tekst>.
5. <http://www.stat.kg/>, сайт Национального статистического комитета КР.

\* \* \*

**УДК 330(075.8)**  
**ББК 65.5 я**

Причины формирования и особенности развития Евразийского  
Экономического Союза (ЕАЭС) как международного интеграционного  
объединения.

Евразия экономикалык бирлигин (ЕАЭБ) эл аралык интеграциялык бирикме  
катары түзүүнүн себептери жана өнүктүрүүнүн өзгөчөлүктөрү.

The reasons for the formation and development of the Eurasian Economic Union  
(EAEU) as an international integration Association.

**к.э.н. доц. Тургунов К.М.**

**к.э.н. доц. Турдубеков Б.М.**

**Бактилек к.А.**

**Аннотация:** В хронологическом порядке анализируются причины формирования и особенности развития ЕАЭС; дается оценка серьезности проблем возникающих с созданием интеграционных отношений ЕАЭС как в экономике, так и в социальных и международных отношениях; приведены главные проблемы неустойчивого развития ТС – ЕАЭС; выражены основные причины формирования ЕАЭС.

**Аннотация:** ЕАЭБтин онугуу озгочолугун жана калыптануу себептерин хронологиялык тартипте талданган; ЕАЭБтин эл аралык жана социалдык, ошондой эле экономикалык мамилелериндеги биримдик мамилелерин тузуудо пайда болгон койгойлордун олуттуулугуна баа берилет; ТБ-ЕАЭБтин туруксуз онугуусунун башкы койгойлору корсотулгон; ЕАЭБтин тузулуусунун негизги себептери каралган.

**Annotation:** In a chronological order, the reasons for the formation and development of the EAEU are analyzed; It gives an assessment of the seriousness of the problems arising with the creation of integration relations of the EAEU both in the economy and in social and international relations; the main problems of unsustainable development of the CU - EAEU are given; expressed the main reasons for the formation of the EAEU.

**Ключевые слова:** формирование, экономический союз, интеграция, экономическое пространство, евразийский парламент, таможенный союз, ассоциация.

**Key words:** formation, economic Union, integration, economic space, Eurasian Parliament, customs Union, Association.

**Негизги сөз:** түзүү, экономикалык биримдиги, интеграция, экономика мейкиндиги, Евразия парламенти, бажы биримдиги, ассоциациясы.

Причин для формирования Евразийского экономического союза много. В ходе развития каждой из участников Евразийского экономического союза (ЕАЭС) подписали о интегрировании своего государства.

Всем известно, что в состав ЕАЭС вошли:

- ✓ Армения (2 января 2015 года)
- ✓ Беларусь (с 1 января 2015 года)
- ✓ Казахстан (с 1 января 2015 года)
- ✓ Кыргызстан (с 12 августа 2015 года)
- ✓ Российская Федерация (с 1 января 2015 года)

Путь к созданию Евразийского экономического союза был немало немного, а 24 года. На пути к созданию ЕАЭС страны-участники прошли много дороги и много интеграционных процессов. В хронологическом порядке можно составить таблицу в котором показано какие интеграционные процессы привели нас к тому чему мы имеем сейчас.

24 марта 1994 года президент Казахстана визитом в Россию предложил о формировании идеи Евразийского экономического союза, которая основывалась на фоне единого экономического пространства и совместной оборонной политики.

Как утверждает Назарбаев: «назревает новый уровень взаимоотношений наших стран, основой которого станет международное объединение, образующий на принципах равноправия и добровольности. Это станет новым этапом интегрирования, которым мог бы стать Евразийский союз».

В отличие от СНГ он будет строиться на иных принципах, ибо фундамент нового объединения должны составить наднациональные органы, которые будут призваны решать две ключевые задачи:

- обеспечение совместной оборонной политики;
- формирование единого экономического пространства.

Таким образом начиналась и был проложен первый фундамент для создания ЕАЭС.

Таможенный союз в рамках ЕАЭС вступил в силу в 2010 году в июле месяце, а в декабре того же года было достигнуто соглашение о формировании Евразийского экономического Союза, на базе единого экономического пространства государств Беларусь, Казахстан и России (Кыргызстан был ещё на стадии рассмотрения).

В Октябре месяце 19 числа 2011 года было принято решение о присоединении Кыргызстана к Таможенному Союзу(ТС) России, Беларусь и Казахстан, после чего президенты участников ТС подписали следующие документы:

- декларация о Евразийской экономической интеграции;
- договор о евразийской экономической комиссии;
- регламент работы евразийской экономической комиссии.

В этой декларации было заявлено о переходе к следующему ступени интеграционного объединения-Единому Экономическому Пространству (ЕЭП). Итогом стало создание евразийского экономического союза (2015 года).

На 2 месяц зимы, а именно в феврале 2012 года Сергей Нарышкин (представитель Госдумы РФ) предложил о необходимости создания наднационального евразийского парламента, ну а ТС и ЕЭП будут базой для образования будущего евразийского экономического союза.

17 мая этого же года С. Нарышкин сказал, что Россия, Беларусь и Казахстан создали рабочую силу, для образования парламента будущего ЕАЭС.

Конечно введение единой валюты в рамках ЕАЭС говорить рано, так как ни к какому итогу это не приведёт. 2012 году 19 декабря советник президента РФ Сергей Глазьев заявлял, что рубль в рамках ТС доминирует, конечно если исключить доллар и евро, в котором ведутся расчёты в основном на энергоносителе, то во взаимной торговле всех стран участников вес рубля составит 90%.

Во второй месяц осени, а именно 1 октября 2013 года президент Беларуси заявил, что в создаваемом евразийском союзе «единой валютной системы не будет» и наднациональных надстроек подавно. Как указал Лукашенко в России дают повестку дня, которая на сегодняшний день нереально. Заявляя своё недовольство подчеркнул, что «один говорит о политической надстройке, другой о внедрении валютной системы, мы ещё к этому не пришли, мы создаём экономический союз и не ощутили ещё жесточайшую необходимость этого!» Конечно было грубо, однако был во многом прав, как пример, когда указывал на то что «не стоит создавать то чего никто не будет воспринимать в серьёз. Давайте делать то, что сегодня необходимо, чего требует от нас народ. При этом политическая независимость и суверенитет стабильности государств это главное».

Таким образом окончил своё существование 2013 год. Президент Беларуси был прав, причины формирования и особенностями создаваемого ЕАЭС было то, что от них требовал народ.

Формируя Евразийский экономический союз необходимо было стандартизировать аспект к налогообложению, налоговых представителей граждан государств ЕАЭС. Речь идёт о том, что если в случае подписания долгосрочных трудовых договоров граждан участников стран ЕАЭС, правила и нормы налогообложения и доходов от работы в Российской Федерации осуществлялось на условиях не менее благоприятных чем налогообложение резидентов представителей Российской Федерации.

Основные причины формирования ЕАЭС разделяются на следующие пункты:

\* расширение состава новыми представителями в ЕАЭС увеличивается конкуренция на общем рынке стран-участников Евразийского союза;

\* за счёт равного развития уровня экономики стимулируется «здоровая» конкуренция на общем рынке ЕАЭС;

\* достигается снижение цен на товары с уменьшением издержек на перевозки необходимого сырья-экспорта своего готового товара;

\* благодаря уменьшению спроса затрат и повышению производительности увеличилась средняя заработная плата;

\* вследствие увеличения спроса на товары происходит наращивание производства;

\* увеличение занятости населения в экспортируемых производствах положительно влияет на благосостояния народов стран ЕАЭС;

\* повышается окупаемость новых технологий из-за увеличения объёма востребованных товаров на общем рынке стран ЕАЭС;

\* увеличение объёма ВВП в странах ЕАЭС минимум на 25%.

Создание ЕАЭС для многих государств даёт возможность в научно-технических исследованиях более эффективную специализацию. С целью развития программ некоторых видов производства позволяет сформировать интегрирующих стран, в котором необходимо средство повышения каждого участника по отдельности.[4.с.128.]

В формировании ЕАЭС учитывались такие доводы, которые говорили, что быстрее интегрируются страны с одинаковыми уровнями развития. Исходя из этого можно сказать, что в список таких государств входят индустриально развитые страны, к которым можно отнести интеграционное объединение Ассоциация свободной торговли АСЕАН. Первоисточниками международной интеграции являются:

1. Степень зрелости рынка интегрирующихся стран и близость экономического уровня развития. Всем давно понятен редкостный случай развития международной интеграции между индустриальными странами, или же в рамках только развивающихся стран. Интеграционный процесс даже в рамках индустриальной или развивающихся странах, развивается более эффективно между государствами, которые находятся почти на одном уровне развития. Однозначно если страны находятся в разных интеграционных уровнях (индустрии, развитии), хотя это и возможно, то эффективность такого союза будет занижена до тех пор, пока государство которая находится на уровне развития не дойдёт до индустриального уровня в рыночном механизме не в силах полной мере существовать.

2. Конечно в большинстве случаев интеграционный процесс происходил из-за географической близости, которые находятся на одном континенте имеющие транспортные договорённости и в за частую говорящие на одном языке.

Интеграция в международном экономическом объединении, создано для того чтобы решить конкретные проблемы, которые действительно стоят между интегрирующими государствами. Потому и главной проблемой становится создание основ рыночной экономики и за частую из-за этого они не могут интегрироваться до тех пор, пока развитость рынка определённой страны не достигнет уровня занятости другой страны.

В странах, которые начинали свою интеграционную деятельность с одинаковым уровнем развитости демонстративно можно увидеть развитие (рост занятости, снижение инфляции, ускорение темпов экономического роста и другие), оказывая воздействие на другие государства СНГ, которые в свою очередь следят за развитием этого процесса.

#### Литература:

1. Чуфрин Г.И. Очерки евразийской интеграции. Монография. М.: Изд-во «Весь мир».2014.–с2001с.75.
2. Платонова И.Н., Ливенцев Н.Н., Костюнина Г.М., Буглай В.Б. Международные экономические отношения в эпоху глобализации. М.: Проспект.2012.–с.39.
3. Щербанин Ю.А. Международные экономические отношения. Интеграция: учебное пособие для вузов. М.:2010.–с.128.
4. Причины ускоренного развития интеграционных процессов в экономике 20-21 веков/ <http://Mirovaya-Ekonomika.ru>
5. Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России: состояние, проблемы, перспективы: монография/ Под общ. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при Президенте РК.2009.–с.88.

6. Никонов В.В. Современный мир: новые реальности// Стратегия России.М.:2009.-с.92.

Бодо Лохман. Международная конкурентоспособность и внешнеполитические приоритеты стратегии развития Казахстана. В кн.: Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира»: приоритеты и пути их реализации.— Алматы:КИСИпри Президенте Республики Казахстан, 2006.—с.67-73.

\* \* \*

## УДК 519.863

АЧЫК ТИПТЕГИ АКЦИОНЕРДИК КООМДОРДУН ПЛАНДАРЫН ТҮЗҮҮДӨ  
ИМИТАЦИЯЛЫК ЖАНА ОПТИМИЗАЦИЯЛЫК МОДЕЛДЕРДИ МАКУЛДАШУУСУ  
СОГЛАСОВАНИЕ ИМИТАЦИОННЫХ И ОПТИМИЗАЦИОННЫХ МОДЕЛЕЙ  
ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ПЛАНОВ АКЦИОНЕРНЫХ ОБЩЕСТВАХ ОТКРЫТОГО  
ТИПА

COORDINATION OF SIMULATION AND OPTIMIZATION MODELS IN THE  
FORMATION OF PLANS FOR JOIN-STOCK COMPANIES OF OPEN TYPES

**Б.М.Турдубеков - э.и.к., профессор, ЖАГУ**

**Аннотация:** Макалада имитациялык жана оптимизациялык моделдерди изилденет, экономикалык көрсөткүчтөрдү талдоонун имитациялык системасынын негиздери каралат.

**Аннотация:** В статье исследуются имитационные модели акционерных обществ, рассматриваются основы имитационных систем анализа экономических показателей.

**Annotation:** The article explores imitational prayers of join stock companies, discusses the basics of imitating systems for analyzing economic indicators.

**Ачык сөздөр:** Имитация, оптимизация, амортизациялоо, фактор, убакыт, норма, нарк, кызмат, эффективдигицилик, ыкма, топтоо, негиз, ремонт, техника, которуу.

**Ключевые слова:** Имитация, оптимизация, амортизация, фактор, затрат, время, норма, срок, стоимость, служба, фонды, эффективность, методика, накопление, обоснование, ремонт, износ, техника, отчисление.

**Keywords:** Imitation, optimization, depreciation, factor, time, norm, term, the cost, service, funds, effectively, methods, accumulation, justification, wear, machine, deduction.

Возросшим интерес к имитационным моделям объясняется возможностью адекватного описания объекта без существенных ограничений на численную реализацию полученной модели.

Наряду с этим имеется богатый опыт разработки моделей линейного программирования для принятия решений на различных уровнях управления. Более того, существуют различные системы согласования плановых решений для этих уровней.

Однако применение таких систем затрудняется отсутствием достаточно адекватной модели нижнего звена. Модель первичного объекта формируется обычно в рамках задачи линейного программирования и требует выполнения довольно жестких условия, которые в реальной действительности обычно не наблюдаются.

В данной работе изучаются возможности согласования имитационных и оптимизационных моделей на примере О.А.О. «Нур» согласование моделей осуществляется на материале реального акционерного общества.

Акционерные общества относятся к такому классу систем, описание которых целесообразно производить с помощью динамичных имитационных моделей, имеющих блочную структуру. При этом для описания хозяйственной деятельности акционерного общества используют стандартный набор блоков.

Перечислим наиболее важные из них.

Это блок, описывающий процесс производства продукции из необходимого набора ресурсов. Здесь используются такие экономические показатели, как валовая продукция, среднегодовая стоимость основных и оборотных производственных фондов, фонд заработной платы и т.д. Уравнениями взаимосвязи этих показателей служат производственные функции различных видов. Так как используемая технология определяет величину параметров этих функции, этот блок называется технологическими.

Следующий блок описывает формирование прибыли предприятия. Здесь находят отражение два процесса – условия реализации произведенной продукции и образование затрат во время ее производства.

В качестве переменных используются показатели реализованной продукции, себестоимости, балансовой прибыли предприятия.

Еще одним важным блоком является блок распределения прибыли и образование фондов, играющих роль положительной обратной связи при его функционирования. Описание производится с помощью экономических показателей прибыли, фонда накопления, фонда потребления и т.д.

Кроме того, в зависимости от принятой системы расчета величина этих фондов применяются различные фондообразующие показатели (прибыль, рентабельность, производительность труда и т.д.).

Замыкающим в этой последовательности является блок использования фондов предприятия, который определяет собственные источники его развития. Здесь рассчитываются такие показатели, как прирост среднегодовой стоимости основных и оборотных производственных фондов, изменения фонда заработной платы и т.д. Полученные показатели затем используются для определения величины производственных ресурсов, используемых в следующем временном периоде.

Перечисленный перечень блоков имеет условный характер. Важным является тот факт, что каждый блок предназначается для описания относительно самостоятельной части объекта. При этом в случае необходимости он может быть замещен другим своим вариантом, или даже комбинацией других блоков. Такая структура обеспечивает высокую адаптационную способность модели к формулируемым задачам.

Так как целью данной работы является демонстрация возможностей согласования моделей различных типов, то решение поставленной задачи, по нашему мнению, возможно с использованием самого упрощенного варианта имитационной динамической модели акционерного общества.

Поэтому в целях наглядности ограничимся рассмотрением лишь формализованной схемы этой модели.

Пусть технологический блок представлен уравнениями (1-4), описывающими динамику среднегодовых основных производственных фондов  $A_t$ , сырья и материалов  $B_t$ , фонда заработной платы  $F_t$  и коэффициента фондоотдачи  $f_t$ , где  $t$  – рассматриваемый период времени.

Стоимость валовой продукции рассчитывается производственной функцией (5). При этом вся произведенная продукция считается реализованной.

Блок формирования прибыли в силу последнего предположения упрощенно представлен лишь двумя уравнениями: первое из них (6) является формулой расчета себестоимости изделия  $C_t$  с учетом амортизации  $\Theta A_t$ , сырья  $B_t$  и заработной платы  $F_t$ ; второе (7) рассчитывает балансовую прибыль акционерного общества  $M_t$  с нормативами отчисления  $\alpha_1$  и  $\alpha_2$ .

Следующие уравнения (8), (9) представляют процесс образования фонда накопления ( $\Phi_t^1$ ) и фонда потребления ( $\Phi_t^2$ ) из прибыли  $M_1$  с нормативами отчисления  $\alpha_1$  и  $\alpha_2$ .

Уравнение (10), (11) и (12) определяют изменение основных производственных факторов, которое производит к следующему году.

Так прирост основных производственных фондов осуществляется из фонда накопления с учетом коэффициента его использования  $\xi_1$ ,  $0 \leq \xi_1 \leq 1$  и централизованных инвестиций  $J_1$ .

Прирост оборотных средств в части сырья и материалов осуществляется как за счет внутренних источников  $\xi_2 M_2$  так и за счет внешних по отношению к рассматриваемой системе средств  $X$ . Изменение фонда заработной платы осуществляется в соответствии с принятыми методиками в зависимости от индекса прироста реализованной продукции по нормативу.

Кроме изменения объемных характеристик системы с течением времени меняются и качественные ее характеристики. Так, изменяется производительность труда, что определяет и изменения фондоотдачи в соответствии с уравнением (4). Здесь в формуле (13) предполагается, что изменение производительности труда происходит под влиянием фактора материального стимулирования из фонда потребления.

Уравнение (14) отражает формирование капитальных вложений из фонда накопления и централизованных инвестиций  $J_1$ . Соотношение (15) определяет процесс приобретения различных видов оборудования  $V_t^i$  (штуках).

При этом распределение инвестиции может осуществляться по некоторому правилу, например направляется в первую очередь на приобретения дефицитных видов оборудования.

Наконец, уравнение (16) определяет прирост основных производственных фондов с учетом выбытия  $K_t A_{t-1}$

Таким образом, в соответствии с уравнениями (1)-(16) можно рассчитать основные показатели деятельности акционерного общества на некотором интервале времени.

При этом динамика показателей зависит как от начального состояния системы, так и от значений управляющих параметров, принятых для расчетов. Так, например, динамика выпуска продукции  $P_t$  определяется объемом централизованных инвестиций  $J_1$ , коэффициентом использования средств из фонда накопления  $\xi_t$  и т.д.

Далее возникает проблема выбора оптимальной структуры выпуска в смысле максимизации прибыли или другого экономического показателя. Эта проблема может быть решена в рамках задачи линейного программирования. Данная модель позволяет производить выбор номенклатуры выпускаемых изделий, но не учитывает динамических свойств развития объекта.

Таким образом, возникает необходимость согласования этих моделей. Возможность такого согласования обеспечивается наличием определенной структуры рассматриваемых моделей, позволяющей организовать между ними информационный обмен.

При согласовании моделей происходит замена производственной функции имитационной модели производственной функцией, полученной из задачи линейного программирования, учитывающий оптимальную номенклатуру выпуска продукции.

Схема динамической имитационной модели

Номер ур-я	Блок	Уравнения	
1	технологический блок	$A_t = A_{t+1} + \Delta A_{t+1} \dot{A}_t = (A_{t-1} + A_t) \setminus 2$	Динамика ОПФ
2		$B_t = +\Delta B_{t+1} B_t = (B_{t+1} + B_t) \setminus 2$	опасывое динамика сырья и матер.
3		$F_t = F_{t+1} + \Delta F_{t+1} F_t = (F_{t-1} + F_t) \setminus 2$	динамика фонда з/п
4		$f_t = f_{t+1} + \delta_{t+1}$ t- рассматриваем период времени	коэффициент фондоотдачи
5		$P_t = A_t A_t$	стоимость валовой продукции
6	блок формиров. прибыли	$C_t = \theta A_t B + F_t$	формирование прибыли
7		$M_t = P_t(1 - C_t)$	
8	рост прибыли и образ фонда	$\Phi_t^2 = \alpha_1 M_1$	процесс образован. фонда накопи. потреблен. из прибыли $M_1$
9		$\Phi_t^2 = \alpha_2 M_1$	
10	Использов. фондов прод.	$\Delta A_t = \xi_1 \Phi_t^1 + J_1$	изменение ОПФ в с году.
11		$\Delta B_t = \xi_2 M_t + X$	
12		$\Delta F_t = \gamma [J - P_t] F_1$	
13		$\delta_t = \psi(\Phi_t^2)$	изменения производства труда
14		$S_t = \Phi_t^1 + J_t$	формирование инв. капвложения
15		$\psi_t V_t^i = \psi^i(S_t)$	процесс приобретения различных видов оборудования
16		$\Delta A_t = \sum_{i=1}^W V_t^i - K_t A_{t-1}$	прирост ОПФ с учетом выбытия

Упрощенный, агрегированный вариант модели оптимизации производственной программы может быть представлен следующими соотношениями:

$$X_t^j \geq G_t^j \quad j \in L_j = (t, j); \quad (17)$$

$$\sum_{j \in L_j} n^j x_t^j \geq P_t \quad (18)$$

$$\sum_{j \in L_j} v^j x_t^j \leq F_t \quad (19)$$

$$\sum_{j \in L_j} \sigma^j x_t^j \leq B_t \quad (20)$$

$$\sum_{j \in L_j} q^{ij} x_t^j \leq Q_t^i V^i \quad i \in L_N = (I, N) \quad (21)$$

$$\sum_{j \in L_j} (n^j c^j) x_t^j \rightarrow \max \quad (22)$$

Где,  $j$  – количество выпускаемых изделий;  
 $i$  – количество выводов оборудования;  
 $x_t^j$  - объем выпуска  $j$  –го вида изделий;  
 $n^j$  - оптовая цена одного изделия  $j$  –го вида;  
 $C^j$  - себестоимость единицы  $j$  –го вида изделий;  
 $G_t^j$  - минимально возможный выпуск  $j$  –го вида изделий;  
 $P_t$  - необходимый выпуск всей продукции в стоимостном выражении;  
 $V^i$  - затраты заработной платы на единицу изделия  $j$  –го вида;  
 $F_t$  - величина фонда заработной платы  
 $v^j$  - величина материальных затрат на единицу  $j$  –го вида изделий;  
 $q^{ij}$  - фактический затрат времени  $i$ -ой группы оборудование на производство единицы  $j$  –го вида изделий;  
 $Q_t^i$  - полезный фонд времени работы единицы  $i$ -го вида оборудования;  
 $B_t$  - необходимый затрат сырья и материалов для выпуска годового объема продукции;  
 $V_t^i$  – количество единиц  $i$ -го вида оборудования.

Таким образом, если имитационная модель позволяет прогнозировать основные экономические показатели на будущий год, то результатом решение оптимизационной задачи служит оптимальная структура выпуска на текущий год. При этом предполагается, что в процессе функционирования акционерного общества происходит реализация оптимального плана.

Согласование моделей ведется так. Часть переменных имитационной модели образует правые части ограничения оптимальной модели. В итоге решения оптимизационной задачи вычисляются значению левых частей ограничения (17)-(21) и рассчитывается изменение фондоотдачи по сравнению с прошлым годом.

Полученные значения экономических показателей за текущий год поступают на вход имитационной модели для расчетов последующего периода и т.д.

Процесс информационного обмена при согласовании моделей приведено на схеме 1.

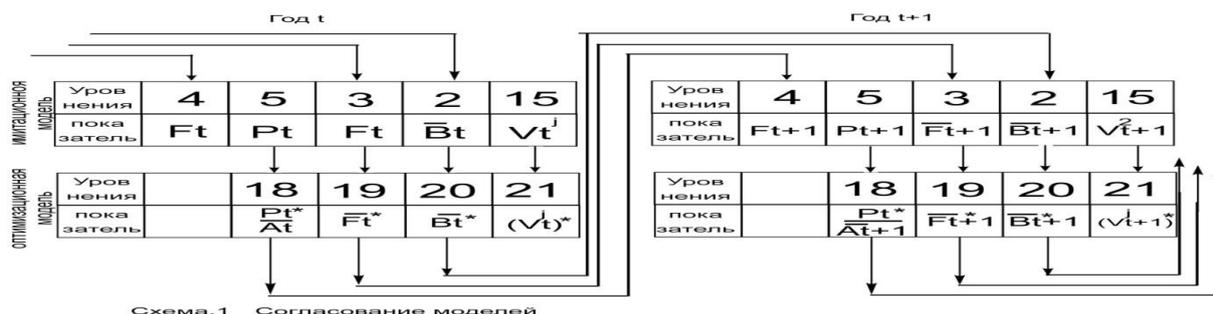


Схема.1 Согласование моделей

### Литература:

1. Сурин В.В.Бахтин А.Е. Применение математических методов при расчете и анализе оптимальной структуры производственной программы предприятия.
2. Шейнман Р.П. Оптимизация производственной программы предприятия и объединении. – Экономика и математические методы. 1986. вып.3.
3. Киселева В.В. Плановые расчеты по моделям экономического роста. М.Экономика 1991.
4. Смирнов А.Д. Система имитации экономических решения – Экономика и математический методы. 1984.
5. Смирнов А.Д. Проблемы имитации социально-экономических процессов. Экономика математических методов. 1985. Т.10.№1.

\* \* \*

УДК 330.142.211.4

НЕГИЗГИ ӨНДҮРҮШТҮК ФОНДДОРДУН УБАКЫТ ФАКТОРУН ЭСКЕ АЛУУ  
 МЕНЕН АМОРТИЗАЦИЯЛОО НОРМАЛАРЫНЫН ТАКТОО МЕТОДИКАСЫ  
 МЕТОДИКА ОБОСНОВАНИЯ НОРМ АМОРТИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ  
 ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФОНДОВ С УЧЕТОМ ФАКТОРА ВРЕМЕНИ  
 METHOD OF SUBSTANTIATION OF DEPRECIATION RATES OF BASIC  
 PRODUCTION ASSISTS TAKING INTO ACCOUNT THE TIME FACTOR

**Б.М.Турдубеков –к.э.н., профессор**  
**Б.А.Аширалиева - ст.преподаватель ЖАГУ**

*Аннотация:* Илимий макалада негизги ёндиришиттик фонддордун убакыт факторун эске алуу менен амортизациялоо нормаларынын тактоо методикасы каралган.

*Аннотация:* В статье рассматривается методика обоснование норм амортизации основных производственных фондов с учетом фактора времени.

*Annotation:* The article is reviewed method of substantiation of depreciation rates of basic production assists tasking into account the time factor.

Предлагается использование накопленных амортизационных фондов в народном хозяйстве, котором приносят эффект в виде уменьшение текущих издержек производства продукции.

**Ачкыч сөздөр:** Амортизациялоо, фактор, убакыт, норма, убакыт, нарк, кызмат, эффективдүүлүк, ыкма, топтоо, негиз, ремонт, техника, которуу.

**Ключевые слова:** Амортизация, фактор, затраты, время, норма, срок, стоимость, служба, фонды, эффективность, методика, накопление, обоснование, ремонт, износ, техника, отчисление.

**Key words:** Depreciation, factor, time, norm, term, the cost, service, funds, effectively, methods, accumulation, justification, repairs, wear, machine, deduction.

Амортизационные отчисления тем полнее отражают затраты, связанные с износом основных производственных фондов, чем точнее установлены нормы амортизации и чем полнее балансовые оценки элементов основных производственных фондов отражают народнохозяйственные затраты на их воспроизводство.

Если исходить из того, что стоимость элементов основных производственных фондов будет определяться на основе рассмотренных принципов измерения полных народнохозяйственных затрат, то остается рассмотреть вопрос об исчислении норм амортизации.

Норма амортизации зависит от срока службы средства труда. Поэтому при установлении этих норм прежде всего определяются сроки службы элементов основных производственных фондов с учетом физического и морального их износа.

Следует отметить, что термин «Моральный износ»- это образное выражение К.Маркса, используемое в «Капитале». Для характеристики того же явления К.Маркс пользовался понятиями «Экономический износ» и «Экономическое старение».

Эти термины представляются более предпочтительными, чем «Моральный износ». От образности этого понятия говорит следующая формулировка К.Маркса: «Норма материального износа машина подвергает так сказать и моральному износу. Она утрачивает меновую стоимость, по мере того как машины такой же конструкции начинают воспроизводиться дешевле или лучшие машины вступают с ней в конкуренцию».

В этом классическом определении содержится указание на существование двух форм экономического старения элементов основных производственных фондов. Обе они имеют существенное значение при определении сроков службы средств труда.

Первая форма экономического старения связана с утратой части стоимости ранее произведенных элементов основных производственных фондов по мере роста производительности труда и снижения себестоимости необходимых затрат в фондообразующих отраслях. Эти потери нельзя считать ущербом для народного хозяйства, как полагают некоторые экономисты. Речь идет о закономерном процессе роста производительности труда и снижение себестоимости элементов основных производственных фондов.

Определение восстановительной стоимости основных фондов отражает в оценках их элементов объективный процесс экономического старения средства труда. Поэтому при исчислении сроков службы оборудования нельзя исходить из того, что оно будет эксплуатироваться до физического износа; по многим видам оборудования срок экономического устаревания (морального износа) короче срока физического износа.

Обоснованное определение сроков экономического старения основных фондов приобретает еще большее значение в связи со второй формой экономического износа средств труда. Это экономическое старение и потеря части ранее созданной стоимости средств труда по мере того, как новые машины аналогичного назначения, обеспечивающие более высокую производительность труда, начинают определять необходимые затраты на производства продукции.

В данном случае речь идет о процессах, которые протекают не в отраслях, производящих элементы основных производственных фондов, а в отраслях, использующих основные фонды.

К процессу замены устаревшей техники новой нельзя подходить упрощенно. Было бы неправильными считать, что внедрение в производство более совершенной машины сразу же приведет к экономическому устареванию заменяемой техники. До тех пор пока новая техника не станет преобладающей, пока с ее помощью не будет производиться основная масса продукции в данной отрасли, нельзя считать действующую технику экономически устаревшей.

Итак, второе форма экономического старение элементов основных производственных фондов состоит в том, что по мере внедрения новой техникой отраслей производства, по мере того, как новая техника будет определять необходимые затраты труда на производства продукции этих отраслей, на единицу продукции переносится меньшая величина износа основных фондов и соответственно в затраты на единицу продукции амортизация включается в меньших размерах. Если новые машины уже определяют необходимые затраты, то и с экономически устаревающих машин также начинает переноситься на производимую продукцию меньшая стоимость.

Этот объективный процесс должен учитываться при определении сроков службы элементов основных производственных фондов. В противном случае стоимость действующих машин будет недоамортизировано, не полностью будет перенесена на продукцию.

Создание методики научно обоснованного определения рациональных сроков службы элементов основных производственных фондов с учетом фактора времени – актуальное задача.

Накапливаемые амортизационные фонды должны использоваться в народном хозяйстве. Эти средства приносят эффект в виде уменьшение текущих издержек производства продукции. Поэтому целесообразно рассчитывать нормы амортизации элементов основных производственных фондов с учетом фактора времени. Следует также учитывать, что средства амортизационного фонда будут давать годовой эффект, измеряемый нормативным коэффициентом эффективности капитальных вложений.

Таким образом, вместо обычно применяемой для расчета норм амортизации на реновацию формулы  $N = \frac{1}{t_{cl}}$ , где  $t_{cl}$ -срок службы машины, должна применяться формула, учитываемое фактор времени:

$$N = \frac{1}{\sum_{t=1}^{t_{cl}} (1+E)^{t_{cl}-t}} \quad (1)$$

где  $t$  – текущий год эксплуатации машины;

$E$ - нормативный коэффициент капитальных вложений.

После преобразовании получим формулу:

$$N = \frac{E}{(1+E)t_{cl}-1} \quad (2)$$

Срок службы машины  $t_{cl}$  для вычисления по формуле (2) берется меньшим из двух величин: Срока физического износа и срока экономически эффективной эксплуатации машины (моральный износ).

Если норма амортизации исчислена по формуле (2), то годовая сумма амортизационных отчисления на реновацию определяется по формуле

$$C_{рен} = F \frac{E}{(1+E)t_{cl}-1}$$

где  $C_{рен}$ - годовая сумма амортизационных отчисления на реновацию основных производственных фондов;

F- балансовая стоимость фондов (без учета физического износа действующих фондов).

При определении амортизационных отчислений на капитальный ремонт также должен учитываться фактор времени. Ожидаемые затраты на капитальные ремонты должны исчисляться путем приведения разновременных затрат к одному моменту времени. При сравнении планово-проектных вариантов размер амортизационных отчислений на капитальный ремонт, как и на реновацию основных фондов, следует определять на основе исчисления нормы амортизации с учетом фактора времени.

Исчислении амортизации с учетом фактора времени обязательно в расчетах эффективности плановых вариантов, если в затратах на производство продукции амортизационные отчисления составляют большую величину. (например, в гидроэнергетике).

В некоторых отраслях машиностроения, легкой и пищевой промышленности доля амортизационных отчислений в затратах на производства продукции незначительна. Поэтому применение обычных методов расчета годовых амортизационных сумм здесь не приводит к искаженной оценке сравнительной эффективности планово-проектных вариантов. В настоящее время не существует еще единой системы определения норм амортизации во всех отраслях на основе рассмотренных методов. По нашему мнению, в недалеком будущем эти методы будут распространены повсеместно. В расчетах эффективности плановых и проектных вариантов развития и размещения производства необходимо уточнять существующие методы и более строго определять размеры амортизационных сумм.

#### Литература:

1. Казакевич Д.М. Народнохозяйственные затраты в планировании эффективности производства. М., Экономика, 2009.
2. Лурье А.Л. Экономический анализ моделей планировании затрат и результатов при оптимальном планировании. М. Наука, 1993.
3. Немчинов Б.С., Новожилов В.В. Проблемы измерения затрат и результатов при оптимальном планировании. М. Наука, 1993.
4. Хачатуров Т.С. Экономическая эффективность капитальных вложений. М. Экономика, 1994.

\* \* \*

#### УДК 658,8

СОЦИАЛДЫК ТАРМАКТА ООЗЕКИ МАРКЕТИНГТИН (WOMM) ОРДУ.  
УСТ НА УСТА МАРКЕТИНГ (САРАФАННОЕ РАДИО) В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ.  
WORD OF MOUTH MARKETING IN SOCIAL NETWORK

*Умаров А.М. – К.Ш.Токтомаматов атындагы  
эл аралык университети, Жалал-Абад ш.  
[alimkul@yahoo.com](mailto:alimkul@yahoo.com)*

*Тукуева Н.Т. – Б.Осмонов атындагы Жалал-Абад  
мамлекеттик университети, Жалал-Абад ш.  
[nazka140981@mail.ru](mailto:nazka140981@mail.ru)*

**Аннотация:** Фирмалар мүмкүн болушунча продукциясын сатып, пайда табууну көздөшөт. Ошондуктан алар өзүнүн продукцияларын ар түрдүү маркетингтик жолдор менен коомчулукка таанытууга аракет жасашат. Мындай маркетингтин бир түрү оозеки маркетинг болуп саналат. Бул түр маркетинг азыркы замандын талабына ылайык болуп, фирма үчүн үнөмдүү, жеткиликтүү жана таасирдүү маркетинг экендиги талашсыз. Бул макалада заманбап шарттарда маалыматтык каражаттардын өнүгүүсү менен бирге оозеки

маркетингтин өзгөчөлүгү, колдонулуучу социалдык тармактар каралган. Ошондой эле аны эффективдүү пайдалануу жолдоруна токтолгон.

**Аннотация:** Фирмы хочет больше продавать свои товары, с целью повышению свою прибыли. Поэтому они планирует продвинут свои продукцию с разными ммаркетинговыми каналами. Один из таких путей является уст на уст маркетинг. Рассмотрены особенности маркетинга «из уст в уста» в современных условиях развития информационных средств, технологий и социальных медиа. Показаны перспективы его эффективного использования в продвижении и создании капитала бренда.

**Annotation:** Firms want to sell their goods more, in order to increase their profits. Therefore, they will also promote their products with different marketing channels. In this paper the word of mouth marketing in developing internet-based technology and social media is considered. The projection of its effective use in the creation of brand promotion and brand equity are shower.

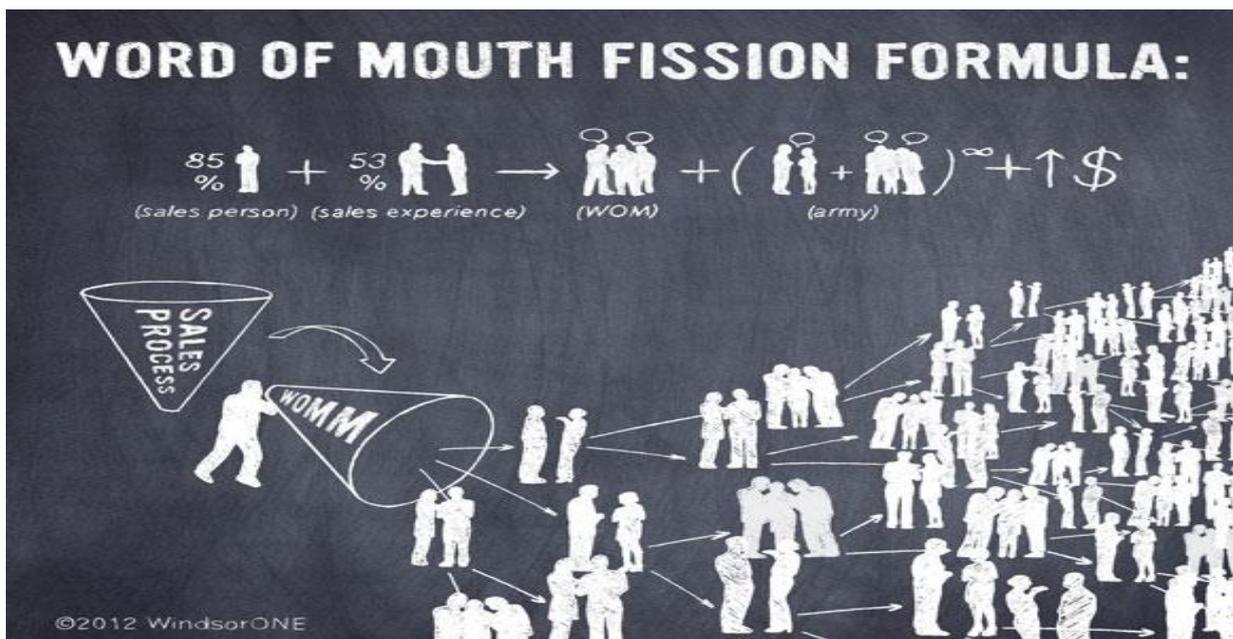
**Ачкыч сөздөр:** оозеки маркетинг, интернет, социалдык тармак, продукция, керектөөчү, реклама

**Ключевые слова:** уст на уст маркетинг, интернет, социальные сети, продукция, потребитель, реклама

**Key words:** word of mouth marketing, Internet, social networks, products, consumer, advertising

Дүйнөнүн ааламдашуусу, технологиянын өнүгүүсү менен бирге адамдардын аң-сезим, ой жүгүртүү, көз карашы да өзгөрүүдө. Ошону менен эле бирге керектөөчүлөрдүн сатып алуу адаттары жана сатып алууга таасирин тийгизген терминдер, башкача айтканда ачылыштар пайда болууда. Мындай жаңы ачылыштардын бири “Оозеки маркетинг”.

Технологиянын өнүккөн учурунда батыш өлкөлөрүнүн көптөгөн маркетинг адистери “оозеки маркетинги” (маркетинг уст на уст(сарафанное радио), WOMM (word of mouth marketing)) жайгаштыруу каналынын эң таасирдүү жолдорунун бири экендигин тастыктоодо. Бул керектөөчүлөрдүн сатып алуу чечимин кабыл алуусунда көндүм рекламаларга караганда көбүрөөк таасирдүү экендиги көз карашында (сүрөт 1). Маркетингтин бул түрүн өнүктүрүү үчүн АКШнын Чикаго штатында 2018-жылдын 1-январында WOMMA (Word of Mouth Marketing Association) түзүлгөн.



Сүрөт 1. Оозеки маркетингтин таркалуу формуласы.

“Оозеки маркетингтин” жөнөкөй ушак айындан айырмасы атайын адистер тарабынан даярдалган маалыматтардын керектөөчүлөргө жеткирилүүсү болуп саналат. Кичинекей балдардын “бузуктелефон” оюнунан айырмаланып, маалымат акыркы колдонуучуга чейин өзгөртпөстөн жеткирүү негизги максат болууда.

Оозеки маркетингтин маңызы кардарлардын күтүүлөрүн жогорулатууга таянууда. Мисалы, бир сулуулук салонуна келген кардарды тейлөө учурунда кызматкер ага, чачынын аябай сонун сакталганын, анын үчүн туура шапунду колдонгонун, ошону менен бирге эле чачынын көркөмдүү жана өзүнө жарашыктуу экендигин айтуу менен, өзү жасап берген чач жасалгасынын дагы көбүрөөк сулуу кылып көрсөткөндүгүн айтканын элестетели. Чач жасалга менен эле бирге башына массаж жасап, бул массаждын баштагы кан айлануунун жакшыруусуна, баш оорунун алдын ала тургандыгын да айтты дейли. Экинчи мисал, таксист кардарды алып, машинасына отургузгандан кийин, жолдо баратып кайсыл музыканы жакшы көрөөрүн сурап, каалаган музыкасын коюп берип, белгиленген жерге жеткенде, көңүлдүү кеч каалап узатып койгон болсун. Бул аракеттердин баары жогорудагы эки кардарда жакшы көз караш, оң пикир жаралуусуна себеп болот. Ошону менен эле бирге өздөрүнүн тааныштарына кызмат алган фирмалар жөнүндө оң пикирлерин айтуусу талашсыз. Бул көрүнүш эки фирмага да жаңы кардарлардын пайда болуусуна себепчи болот.

Оозеки маркетинг – бул бир фирманын товар же кызматы тууралуу маалыматтын керектөөчүдөн керектөөчүгө оозеки түрдө жеткирүү ыкмасынын формалдуу эмес (расмий эмес) түрү болуп саналат.

Оозеки маркетинг оозеки, почта, социалдык мадиа аркылуу (facebook, twitter, vkontakte, whatsapp, telegram ж.б.у.с.) таралат. Азыркы технологиянын өнүккөн учурунда социалдык медиа өтө жогорку деңгээлде колдонулууда. Реклама чыгарган ишканага караганда керектөөчүлөр жакын адамдарына көбүрөөк ишенгендиктен бул түр таанытуу ыкмасы пайдалуу экендиги байкалууда.

Коом көндүм рекламалардан тажаган учуру. Жада калса теле рекламалар, афишалар, радиодогу рекламалар керектөөчүлөрдү тартуунун ордуна, кайра тескерисинче аларды качырууда. Ошондуктан азыркы учурда көндүм маркетинг ордуна партизандик маркетинг оозеки маркетинг көбүрөөк пайдалуу болуп жатат. АКШлык ишкер (бизнесмен) Скотт Кук “Марка (бренд) – бул керектөөчүлөргө эмне жөнүндө айтканыңыз эмес, алар (керектөөчүлөр) бири бирине эмне жөнүндө эмне айтканы менен таанылат” дегендей, керектөөчүлөр фирмага караганда өзүнүн жакын адамдарына болгон ишеними күчтүү экендиги талашсыз. Себеби керектөөчүлөр жакындарына эч качан жамандык каалабагандыктан, бири биринин да жакшы, сапаттуу продукция колдонуусун каалайт. Ошондуктан өзү жашоо тажрыйбасында колдонуп көрүп, канааттанган гана продукциясын сунуштайт жана ал жөнүндө көбүрөөк маалымат берип, сатып алганга чейин аны ишендирип коё алуу жөндөмүнө ээ. Жетекчилер муну бир мүмкүнчүлүк катары көрүп, керектөөчүлөрдүн бирине акча сунуштап, продукциясын мактоосун сунуштоосу мүмкүн. Бирок бул аябай чоң катачылык экендигин унутпоосу зарыл. Себеби биринчиден бул этикага жатпайт, экинчиден “оозеки маркетинг” болуп эсептелбейт. Ошол эле учурда тескерисинче, фирманын аброюна да так түшүрүү ыктымалдуулугу да жорогулайт.

Оозеки маркетингтин тарыхы 1970-жылдарга барып такалат. Гарвард университетинин бүтүрүүчүсү болгон Джордж Сильвермен тарабынан биринчи жолу колдонула баштаган. Ошол жылдары жаңы фармацевтикалык продукцияларды таанытуу максатында телеконференция уюштуруп колдонгон. 1970-жылдардын башында Сильвермен фокус-группа менен врачтар арасында уюштурулган диалогдун уюштуруучусу жана алып баруучусу болуп турган учурда бир көрүнүш анын көңүлүн бурат: “ Жаңы чыгарылган дары жөнүндө бир-эки врачтын оң пикиринин натыйжасында,

бир нече топту тез эле сатып алып колдонууга ынатып койгондугун, жада калса ошол дарыны сатып алып, дарыланып, жакшы натыйжа ала албагандарды да көндүрө алгандыгын” байкаган. Ошол учурдан баштап Джорлж Сильверьмен оозеки маркетингдин негиздөөчүсү болуп калган. 2005-жылы жылы АКШдагы рекламаларды көзөмөлдөөчү Commercial Alert группасы АКШнын FTCга (Федералдык соода комиссиясы(Federation of Trade Comission)) кайрылып, оозеки маркетингти акчага оозеки таанытуу жүргүзгөн ишмердүүлүктөргө тыюу салуусу боюнча арыз менен кайрылышкан. FTC бул талапты кабыл алып, мындай окуяларды тыюу салууга карата иш-аракетин баштатып, оозеки маркетингтик акчага аткарткан фирмаларга жана аткаргандарга каршы чара колдоноорун билдирген. Чара катары, керек болсо өндүрүшүн же соода-сатыгын токтоттуруп, акчалай айып пул салынаарын да билдирген. FTCда жаңы этикалык кодекс кабыл алынып, ага бардык мүчө ишкана-мекемелер макул болушкан. Ошол күндөн тарта оозеки маркетинг боюнча агенттиктер түзүлүп, ошолордун ортомчулугу менен гана ишке ашырыла баштаган.

PQ Media кампаниясынын изилдөөсүнө карай турган болсок, 2008-жылы ишканалардын оозеки маркетингке жумшаган чыгымы 1,54 миллиард долларды түзгөн. Ошол эле жылы оозеки маркетингке болгон чыгымдар көбөйүп, 14,2 пайыз болуп, алардын 30 пайызын тамак-аш, азык-түлүк жана суусундуктарга жумшалган. Ал эми көндүм маркетинг чыгашалары көз көрүнө азайганы байкалган.

Азыркы учурда оозеки маркетинг социалдык тармакта кеңири колдонулуп жаткан учуру. Жогоруда көрсөтүлүп кеткендей социалдык тармактардан facebook, whatsapp, twitter, vkontakte, telegram, youtube, odnoklasnik кеңири колдолунгандардын катарында болуп саналат. Социалдык тармактын кеңири колдонулушу маркетингторго жаңы бир кызмат сунуу тармагынын пайда болушуна себепчи болду.

Оозеки маркетингти колдонуучу ийгиликтүү маркетингтик кампаниясы бир эле учурда колдонуучулар жана потенциалдуу керектөөчүлөргө багытталган. Бирок колдонуучулар ар дайым эле биздин приоритеттүү чечимибиз болуш керек эмес.

Оозеки маркетинг ишенимдүүлүктүн сатып алуу үчүн негизги ачкыч стимулу болгон базарларда гана кеңири таралган.

Бардык оозеки маркетинг ыкмалары кардарлардын ишенимдүүлүгүнөн пайда болгон эки жактуу ачык айкын байланышты негиз алат. Бул маркетинг түрүнүн стратегиясынын негизги өзгөчөлүктөрү:

1. Адамдарды продукция жөнүндө маалыматтандыруу;
2. Ой-пикирин бөлүшүү ыктымалдуулугу жогору адамдарды тандоо;
3. Маалыматтарды бөлүшүүчү каражаттарды тандоо;
4. Маалыматтын кайсыл жерде, кантип, ким менен бөлүшкөндүгүн аныктоо;
5. Колдоочу, негатив жана тарапсыз пикирлерди угуу, окуу жана жооптондуруу.

Оозеки маркетинг бир нече түрү бар. Алар:

- Buzz Маркетинг(Buzz – кыргызча титирөө, ызылдоо деген мааниде): жакшы бир эс алуу жайларында же кабарларда марка жөнүндө маалымат берүү;
- Viral Маркетинг: көбүнчө виртуалдык чөйрөдө бир марка тууралуу СМС таратуу жолу менен таанытуу;
- Референт программалары: сатып алган продукциядан ыраазы болгон керектөөчүлөрдүн сунуштарыны башкаларга жеткирүү менен маалымат берүү.

Фейсбукта, ютубта, однокласникте же ватсапта бир блоггердин баракчасында бир марка тууралуу маалымат коюусу менен бирге ал жөнүндө өзүнүн катталган маектештеринин ойлорунда жакшы бир марка экенине ишенип, мүмкүнчүлүгү жана муктаждыгы болгон учурда ошол продукцияны сатып алат, колдонот, сынайт жана акырында ошол эле постко ал марка тууралуу өз пикирин калтырат. Ошол эле учурда башка тааныштарына да сунуштай баштайт. Ошентип фирма өзүнүн кардар армиясын

кеңейтүү мүмкүнчүлүгүнө ээ болот. Андыктан фирма продукциясынын сапатын да ошол мактоого жараша жаратуусу абзел.

Оозеки маркетингтин эффективдүүлүгү бир нече принципке таянат. Алар:

- Катмышуучулар арасында тигил же бул тема боюнча талкуу жүргүзүү мүмкүнчүлүгү жогору;
- Маектештердин ортосундагы ишеним, бир жакын адам катары берилген сунуш, рекламалык мүнөздө болбойт.
- Белгилүү бир дарекке (электрондук) жакын адамдан келген достук сунушу реклама болуп саналбайт.
- Продукция жөнүндө ой-пикир, качан өзү колдонуп көрүп, сыноосундан өткөргөндөн кийин гана берилет.

Ошол эле учурда оозеки маркетингтин терс жактары, башкача айтканда кемчиликтери да бар. Ошондуктан фирма бул түр маркетинги колдонуп жаткан учурда көңүл буруусу керек болгон кемчиликтер деп да атаса болот. Алар:

- Фирма бир эле оозеки маркетинги жайылтуунун эң негизги инструменти катары таянып алуусу. Бул бизнести туруктуу алдыга жылдыра албайт. Себеби ал фирма өзүнүн продукциясын сатууга таасирин тийгизбей эле, же аракет кылбай эле бир кардардын башкаларга сунуштап, алардын келип алуусун гана күтүп калат.
- Жаңы денгээлге, жаңы баскычка алып чыга албайт. Себеби керектөөчүлөр бир эле канал менен келип калат.
- Контролдоо жана прогноздоо өтө татаал же мүмкүн эмес.
- Сиз сунуштаган эмес сизди сунуштаган референттердин айтуусундагы күтүүлөр менен келет. Келип, референт айткандай товар же кызмат ала албаса анда акыры “бузук телефон” оюнуна окшоп калат. Сиз күткөндөн таптакыр башка сөз чыгат.
- Фирманын жетекчи же ээлеринин башка жылдыруу каналдарын колдонуу же сыноо каалоолорун жоготот.

Адам баласы жаратылгандан тарып эле ой жүгүртүү, сүйлөшүү, пикирин айтуу сапаттары менен башка жандыктардан айырмаланып келген. Ошондуктан алар бири менен мамиле куруп, бирин бири сындап, үчүнчү жакка экинчи жак тууралуу өз пикирин билдирип келген. Оозеки маркетинг да адам баласынын ушул сапатынан пайдаланып, фирманын продукциясынын сапатын жакшыртуу менен, аны таанытууга көп чыгым коротпой ишенимдүү бир кардар аркылуу сатуусун көбөйтүү ыкмасы болуп саналат. Ишканалардын негизги максаты пайда табуу болуп жаткандыктан, азыркы учурда адамдардын кыжырын келтирүүчү, көңүлүнө тийүүчү көндүм рекламалардын ордуна, оозеки маркетинги колдонуусу пайдасынын артуусу менен бирге коомчулуктун оюнда да ишенимдүү бир фирма же марка катары калышы талашсыз. Андыктан технологиянын өнүккөн учурунда интернеттеги социалдык тармактар аркылуу продукцияларын таанытууну, ишенимдүү кардарлардын армиясын кеңейтүүнү, алардын жардамы менен жаңы кардарларды тартууну негизги максат катары көрүүсүндө пайда бар.

#### **Адабияттар:**

1. Шуякова М., Сакал П., Концепция устойчивых маркетинговых коммуникаций для идеального промышленного предприятия, <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptsiya-ustoychivyh-marketingovyh-kommunikatsiy-dlya-idealnogo-promyshlennogo-predpriyatiya/viewer>, алынган күнү: 20.11.2019
2. Дегтярева И.В., Токарева Г.Ф., Шалина О.И., Социально ответственное поведение потребителя для достижения целей устойчивого развития: реальность или миф,

<https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-otvetstvennoe-povedenie-potrebitelya-dlya-dostizheniya-tseley-ustoychivogo-razvitiya-realnost-ili-mif/viewer>, алынган күнү: 20.11.2019.

3. Alagöz B.S., A new strateji in marketing: Buzz, 4th İnternatonal Stratejic management conference, 2008, Sarayevo.
4. Argan M., Eğlence pazarlaması, Detay yayıncılık, Ankara 2007.
5. Güzelay G., Ağızdan ağıza dürüst pazarlama, Hürriyet insan kaynakları gazetesi, İstanbul 2007.
6. Yozgat U, Deniz R.B., ‘Ağızdan ağıza pazarlama (AAP)’ olumlu ve olumsuz tavsiyelerin tüketicilerin ürün satın alma kararları üzerindeki etkisini ölçmeye yönelik üniversite gençleri üzerinde bir araştırma, İstanbul 2012.
7. Silveman G., Ağızdan ağıza pazarlama, Dünyanın en güçlü yöntemi WOMM’un 28 sırrı. (Çeviren Orfanlı A), Mediacat yayınları, İstanbul 2006.
8. <http://internetdrug.clinicaltrial.ru/home/reklamnaa-kampania-predlozenie/sarafanradio/wommarketing>, алынган күнү: 21.11.2019.

\* \* \*

### УДК 3.33.330.34

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИВЛЕЧЕНИЕ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ  
ИНВЕСТИЦИЙ В ЭКОНОМИКУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАСЫНА ТҮЗ ЧЕТ ЭЛДИК  
ИНВЕСТИЦИЯЛАРДЫ ТАРТУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ  
PROBLEMS AND PROSPECTS OF ATTRACTING FOREIGN DIRECT INVESTMENT IN  
ECONOMY OF KYRGYZ REPUBLIC

Усупов М.У. к.э.н., и.о.доцент  
ЖАГУ ТИПФ

**Аннотация:** В статье рассмотрены вопросы проблемы и перспективы привлечение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в экономику Кыргызстана на современном этапе. Эффективность развития экономики во многом будет зависеть от продуманной инвестиционной политики в республике, которая позволила бы определить новую модель развития экономики. На сегодняшний день особое внимание уделяется привлечению ПИИ в целях обеспечения устойчивого экономического роста и модернизации экономики.

**Аннотация:** Бул макалада, заманбап шартта Кыргызстандын экономикасына түз чет элдик инвестицияларды тартуу көйгөйлөрү жана перспективалары каралган. Республиканын экономикасынын эффективдүү өнүгүүсү көбүнчө ойлонулган инвестициялык саясаттан көз каранды жана экономиканын өнүгүүсүнүн жаңы моделин аныктайт. Экономиканы модернизациялоо жана туруктуу экономикалык өсүшүн камсыз кылуу максатында, бүгүнкү күндө чет элдик инвестицияларды тартууга өзгөчө көңүл бурулуп жатат.

**Annotation:** In this article considered questions of problems and perspectives attraction divecb of foreiijn investment in economy of Kyrgyz on modern stage. Development of elective economic in many will depend on thoughtful politic investing in republic, which let define the new model develop economic. Today’s a given special attention direct of foreign investment in order to provide stable economic growth and economic modernization.

**Ключевые слова:** интеграция, инвестиция, кредиты, модернизация, экспортный потенциал, свободная экономическая зона, инвестиционная привлекательность.

**Ачык сөздөр:** интеграция, инвестиция, кредиттер, модернизация, экспорттук потенциал, эркин экономикалык зона, инвестициялык жагымдуулук.

**Key words:** integration, investment, loans modernization, export potential, import substitution, free economic zone, investment attractive.

На данном этапе развития одним из определяющих факторов роста экономики Кыргызстана является привлечение инвестиций. Для выхода из современного кризиса и для подъема национальной экономики, Кыргызстану крайне важен приток иностранных инвестиций. Это непосредственно связано как со структурными изменениями в экономике, так и с кризисами воспроизводственных процессов в народном хозяйстве республики, дефицитом внутренних финансовых и материальных ресурсов для инвестирования. Приток иностранного капитала рассматривается как одно из важных условий динамичного развития экономики и включения в систему современных мирохозяйственных связей.

Отсутствие собственного потенциала при традиционной дефицитности республиканского бюджета определило необходимость обращения к иностранным инвестициям как одному из основных источников производственного накопления.

Однако, для экономического развития нашей страны мы можем рассмотреть ряд международных опытов в мировой практике по привлечению иностранных инвестиций. Большинство стран мира, которые в последние 40 лет совершили рывок в своем развитии, развивались именно путем изменения структуры своих экономик на основе инвестиционного роста.

Осознавая это, большинство как развитых, так и развивающихся стран мира рассматривают привлечение инвестиций в экономику в национальном и региональном масштабах как одну из приоритетных задач экономической политики. Особое внимание уделяется привлечению прямых иностранных инвестиций не просто как источнику дополнительных инвестиционных ресурсов и создание новых рабочих мест, но и как инструменту привлечения новейших технологий и ноу-хау.

Мировая практика привлечения иностранных инвестиций насчитывает не одно десятилетие. Практика показывает, что на способность страны привлекать прямые иностранные инвестиций влияют три группы факторов:

- общая инвестиционная политика и рыночная ситуация в стране;
- стратегия продвижения инвестиций и стратегия по развитию институциональной поддержки иностранных инвестиций;
- эффективность работы институциональных механизмов по продвижению и поддержке инвестиций.

Большинство иностранных инвесторов предпочитают открытую политику без ограничений, препятствий и заградительных барьеров. Поэтому для привлечения инвесторов важно делать упор на их информационное и консультационное обслуживание внутри принимающего государства, устранение административных барьеров и препятствий для иностранных инвесторов. Стратегия привлечения инвестиций более эффективна, когда она является адресной и целевой, нежели общего характера.

Иностранные инвестиций привлекаемые в страну можно разделить на три канала. Между собой эти три финансовых потока различаются по назначению применения, условиям предоставления и т.д.

Схему привлечения инвестиций в экономику Кыргызской Республики более наглядной будет представить на рисунке 1.

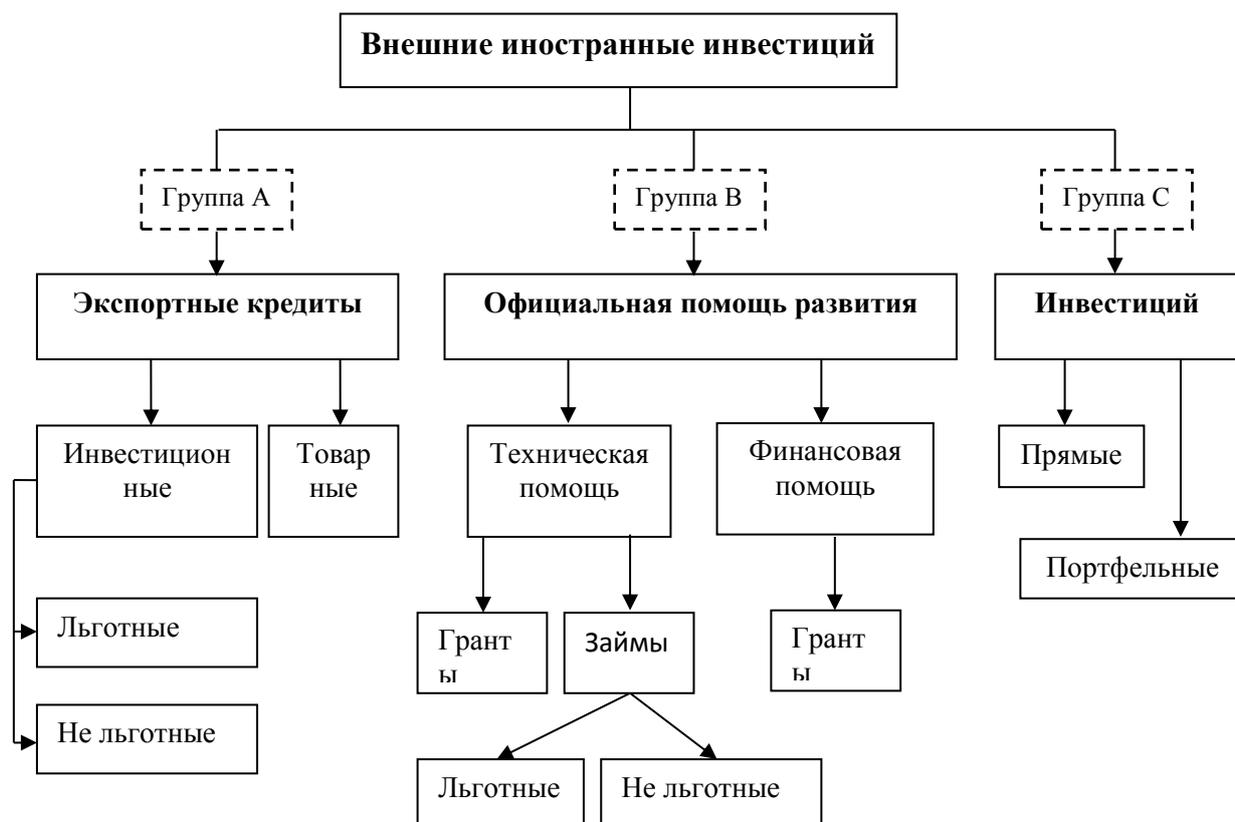


Рис 1. Схема привлечения иностранных инвестиций

Группа А составляют экспортные кредиты, обычно связанные с одним или групповой проектов, которые понимаются как кредиты выданные с условием закупки товаров или услуг только из страны-экспортера.

Группу В составляет официальная помощь развитию (ОПР). ОПР предоставляется государству на межправительственном уровне и бывает двух форм: технической и финансовой.

К группе С относятся инвестиций, обеспечивающие приток иностранного капитала в экономику страны. Они разделяются на прямые и портфельные.

Кроме того, следует принимать во внимание, что Кыргызская Республика имеет ряд объективных и субъективных факторов, препятствующих привлечению инвестиций. К таким факторам можно отнести, например, отсутствие энергетических ресурсов (нефть, газ), отсутствие выхода к морю, небольшой размер внутреннего рынка, удаленность от мировых рынков потребления, а также политическую нестабильность, отсутствие современных инфраструктуры, низкий уровень дохода на душу населения.

Инвестиционный климат в стране за последнее время ухудшился. Однако причина этого объясняется с тем, что ухудшения инвестиционного климата в стране не в том, а в том что в Кыргызстане происходят определенные события, которые влияют на настроения инвесторов. В частности, это претензии к «Кумтору». Со стороны государства эти претензии объективны, но не соответствуют политике привлечение иностранных инвесторов.

На инвестиционную привлекательность также влияет и осложняет такие вопросы, что интересы общества Кыргызстана не всегда совпадают с интересами иностранных инвесторов. Соответственно необходимо привлечение инвестиций такими путями, чтобы сохранить мотивации инвесторов и направленности их вложений в пользу общественных интересов.

В результате, на данный момент Кыргызская Республика в индексе глобальной конкурентоспособности составленным Всемирным экономическим форумом за 2017-2018 годы занимает 102-е место из 137 стран. Следует отметить, что за последние годы рейтинг КР ухудшился, по сравнению предыдущими годами, так в 2010-2011 годах КР занимала 121 место из 139 стран.

Не смотря на это, Кыргызская Республика обладает широким спектром возможностей, выражаемых в инвестиционной привлекательности которые в свою очередь придают инвестору толчок для принятия решения об инвестировании.

В рамках направления по привлечению иностранных инвестиций государством определены перспективные направления по их привлечению. Самых приоритетных и перспективных несколько направлений было определено государством, и они могут принести прибыль иностранным инвесторам и соответственно выгоду стране. Среди этих направлений:

1) Гидроэнергетика. Данную сферу принято считать приоритетной, так как в республике есть уникальный потенциал в производстве электроэнергии. Необходимо привлекать как можно больше инвестиции в данную отрасль, чтобы иметь возможность экспортировать товар (электроэнергию) в разные страны, среди которых и наши соседи.

2) Горнорудная промышленность. На территории Кыргызстана выявлены и разведаны месторождения различных полезных ископаемых, на базе которых действуют предприятия цветной металлургии и золотодобывающей промышленности.

Эти две сферы, по мнению экспертов, требует значительных инвестиций.

3) Инфраструктура. Данная сфера также требует притока капитала, в связи с тем, что давно морально устарела и требует реконструкции.

4) Туризм. Давно уже не секрет что у республики есть огромный потенциал в этой сфере.

Таким образом, к числу важнейших государственных приоритетов в нашей стране следует отнести топливно-энергетическую инфраструктуру, отрасли обрабатывающей промышленности, включая легкую и пищевую, хранение и переработку сельскохозяйственной продукции, машиностроение (создание сельскохозяйственной техники, оборудование и станков), производство прогрессивных видов строительных материалов и конструкций.

Основным, интересующим инвестора факторам в нашей республике традиционно являлось сырьё, т.к., в КР есть разнообразные виды сырьевых ресурсов и в достаточном количестве, при этом интерес инвесторов подкрепляют и низкие цены на них. Кыргызстан не может самостоятельно, без инвестиционной помощи, решить ряд проблем.

Анализируя последние данные по притоку прямых иностранных инвестиций, мы рассмотрим структуру поступления иностранных инвестиций за 2012-2016 гг.

млн. долларов США

№		2012	2013	2014	2015	2016
1	Прямые иностранные инвестиции	590,7	964,5	727,1	1573,3	814,0
2	Портфельные инвестиций	0,0	2,5	0,1	437,8	367,5
3	Другие инвестиций	3665,5	4474,9	4612,2	3557,9	3954,8
4	Гранты, техническая помощь	79,6	45,2	76,3	46,4	198,8
	<b>Всего:</b>	<b>4335,8</b>	<b>5487,1</b>	<b>5415,7</b>	<b>5615,4</b>	<b>5335,1</b>

**Таблица 1. Структура поступления иностранных инвестиций**

В данных приведенных таблице показано, что удельный вес прямых иностранных инвестиций от общей количестве поступившего иностранных инвестиций составляет на 2016 год всего лишь 15%. Анализируя данную ситуацию показывает, что в Кыргызстане при поступлений прямых иностранных инвестиций существуют ряд проблем.

К сожалению, на сегодня КР имеет репутацию политически и социально нестабильного государства, где часто происходит смена власти, государственной политики в отношении инвесторов, изменений законов, отсутствует преемственность и последовательность в принимаемых государственных решений.

Таким образом, вопрос привлечения прямых иностранных инвестиций в нашу республику и создание благоприятных условий для инвесторов в Кыргызстане является одной из основных и первоочередных задач, поставленных нашим государством.

Для улучшения инвестиционной среды и привлечений инвестиций перечислим ряд условия:

- стабильность законодательства;
- усиление защиты права собственности;
- снижение административных барьеров;
- благоприятный для инвестирования налоговый режим;
- меры по привлечению и стимулированию инвестиции;
- проводить разного рода разъяснительных работ местным сообществом и решить противоречивые ситуации.

Подводя итог, хотелось бы надеяться, что в ходе осуществления экономических реформ по отношении инвестиций, привлекаемые в Кыргызстан, надо решить все перечисленные выше условия.

#### **Литература:**

1. Закон об иностранных инвестициях в КР №66 от 24.09.1997г.
2. Инвестиции в КР 2012-2016гг. Годовая публикация // Ред.совет: А Осмонов (предс.), К.Койчуманова и др.: Нац.Стат.Комитет КР – Бишкек, 2016.
3. Артыкбаев О.М. Проблемы привлечения и использования иностранных инвестиции в экономике КР // ИЦ «МОК» - Бишкек, 2003. – 56с.
4. Официальный сайт Национального статистического комитета. <http://www/stat/kg>.
5. Официальный сайт министерства экономики КР. <http://www/mineconom/kg>.
6. Инвестиций в Кыргызстане. <http://www/kyrgyzinvest/com>.

\* \* \*

УДК 338.2:004.9

КЫРГЫЗСТАНДЫН ЭКОНОМИКАСЫН САНАРИПТЕШТИРҮҮ: ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ,  
КӨЙГӨЙЛӨРҮ ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ  
ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ТЕНДЕНЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И  
ПЕРСПЕКТИВЫ  
DIGITALIZATION OF THE ECONOMY IN KYRGYZSTAN: TRENDS, PROBLEMS AND  
PROSPECTS

Хамзаева А.М., к.э.н., ОшТУ

**Аннотация:** Макалада санариптик экономика түшүнүгүнүн маңызы, аны кийирүүнүн артыкчылыктары жана аны кийирүү менен байланышкан тобокелчиликтер изилденген. Кыргызстандын экономикасын санариптештирүүнүн максаттары, маселелери жана элементтерди чагылдырылды. Республикада санариптештирүүнүн учурдагы абалын жана көйгөйлөрүн талдоонун негизинде санариптик өзгөрүүлөрдү тездетүү боюнча сунуштар жалпыланды.

**Аннотация:** В статье исследованы сущность понятия цифровой экономики, преимущества и риски, связанные с ее внедрением. Отражены цели, задачи и элементы цифровизации экономики Кыргызстана. На основе анализа современных тенденций и проблем цифровизации в республике обобщены рекомендации по ускорению цифровой трансформации.

**Annotation:** The article explores the essence of the concept of the digital economy, the benefits and risks associated with its implementation. Reflects the goals, objectives and elements of digitalization of the Kyrgyz economy. Based on the analysis of current trends and problems of digitalization in the country, recommendations on accelerating digital transformation are summarized.

**Негизги сөздөр:** санариптештирүү, санариптик экономика, санариптик технологиялар, инновациялар, Санариптик Кыргызстан, электрондук коммерция, электрондук кызматтар, электрондук төлөмдөр.

**Ключевые слова:** цифровизация, цифровая экономика, цифровые технологии, инновации, Цифровой Кыргызстан, электронная коммерция, электронные услуги, электронные платежи

**Key words:** digitalization, digital economy, digital technologies, innovations, Digital Kyrgyzstan, electronic commerce, electronic services, electronic payments

Весь мир сегодня говорит о цифровизации экономики, цифровую экономику считают чуть ли не панацеей от всех бед. Это глобальный тренд, самая обсуждаемая и актуальная тема для развития любой страны на сегодня.

Кыргызстан в числе других стран ЕАЭС взял курс на повсеместную цифровизацию страны. В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. в качестве конечной цели отмечено, что Кыргызстан должен стать страной развитого информационного общества, базирующегося на инновациях и знаниях, эффективном, прозрачном и подотчетном государственном управлении без коррупции с активным участием граждан в качестве пользователей цифровых технологий [1].

Для достижения данной цели была разработана программа «Цифровой Кыргызстан» - 2019-2023», где определены структура, основы процесса цифровизации и система управления ею. Программа предполагает создание «Электронного правительства»,

«Электронного парламента», «Электронного правосудия», «Цифровой экономики». В ней намечены три главные цели: повышение навыков пользования цифровыми технологиями гражданами в образовании, использование потенциала граждан; оказание качественных услуг гражданам, предпринимателям с помощью автоматизированных систем, исключая коррупционные проявления; цифровизация экономики, создание инфраструктуры и платформ [2].

Так что же такое цифровая экономика? Это миф или реальность? Может это объективный процесс, который мы не можем остановить? А может нам просто рано о ней говорить, поскольку в стране еще не созданы предпосылки для ее внедрения? Мы попытались искать ответы на эти вопросы и изложить свой взгляд на проблему.

Прежде всего, следует отметить, что цифровые технологии, высокоскоростной интернет и качественная связь, безусловно, открывают возможности для обмена большими объемами данных и их накопления в целях принятия обоснованных решений и извлечения выгоды. Хотим этого мы или нет, но ИТ постепенно заменяют людей, и появление цифрового предприятия, электронного правительства, электронного государства может серьезно поменять всю экономику. Однако есть и риски, связанные с повсеместной цифровизацией, такие, как потери данных, потери бизнеса, засорение информационного пространства, сокращение рабочих мест, нарушение безопасности конфиденциальности данных, дефицит высококвалифицированных кадров.

Термин «цифровая экономика» (digital economy) предложен в 1995 г. канадским специалистом в сфере бизнеса и консалтинга Дональдом Тапскоттом для характеристики тенденций, происходящих в мировой экономике. Исследователями даны разные определения цифровой экономике, которую впрочем, называют по-разному (API экономика, электронная экономика, экономика приложений, креативная экономика и т.д.). Цифровая экономика - это глобальная экономика; это есть результат трансформационных эффектов новых технологий общего назначения в области информации и коммуникации (определение ЕС); это новая парадигма ускоренного экономического развития (определение Всемирного банка) [5]; это глобальная сеть экономических и социальных взаимодействий, реализуемых через информационно-компьютерные технологии, позволяющие установить прямые связи между компаниями, банками, правительством и населением, без посредников, с ускорением осуществления сделок и операций.

По мнению других ученых, цифровая экономика - это очередной маркетинговый миф, это маркетинговый бренд, который пришел с Запада.

Мы согласимся с мнением, что цифровая экономика – это система экономических отношений, основанных на использовании цифровых информационно-коммуникационных технологий, а государство с цифровой экономикой - мобильное и гибкое государство, способное оперативно реагировать на любые современные вызовы [4]. Базовыми составляющими цифровой экономики являются: электронная коммерция; мобильный банкинг; электронные услуги; электронные платежи; интернет-реклама; интернет-контент и др. [3].

Международная практика (в частности, Китая сего системой Alibaba, США, Великобритании, Германии) показывает, что информационные технологии способствуют улучшению государственного управления и делового климата, повышению качества услуг, инвестиционной и инновационной активности, развитию человеческого потенциала, прямому взаимодействию поставщика и клиента без посредников, росту ВВП. По утверждениям многих теоретиков и практиков цифровая экономика и использование инновационных технологий являются важнейшим двигателем инноваций, стимулируют экономический рост и рост конкурентоспособности, повышение благосостояния и безопасности страны за счёт оптимизации производственных операций, повышения

производительности оборудования, снижения потерь производства и активизации научно-исследовательских работ [4]. Цифровые технологии в экономике предполагают: возможность управлять работой дистанционно; доступный и свободный рынок; упрощение платежей; доступность любой отрасли экономики; полное исключение бумажного документооборота и введение электронного.

В целом, развитие цифровой экономики и внедрение её во всех регионах - объективная необходимость, и преимуществ больше, чем недостатков. При этом многое зависит от позиции государства. К числу задач государства относятся: создание единых правил для цифровой трансформации бизнеса, строительство инфраструктуры международного уровня, обеспечение всеобщего широкополосного доступа к интернету по всей стране, наиболее эффективное, надежное и недорогое соединение страны с глобальными сетями и магистралями передачи данных, строительство дата-центров.

Процесс цифровизации должен охватить постепенно все ключевые сферы социального сектора (образование, здравоохранение, экология), экономики (промышленность, сельское хозяйство, энергетика, телекоммуникации, банковский сектор, строительство, туризм) и политический сектор (коррупция, честные выборы) [7].

В Кыргызстане проводятся определенные работы в рамках цифровизации: государственные услуги переводятся в электронный формат; государственные органы подключаются к «Тундуку»; тестируется портал государственных услуг; запускается проект «Безопасный город»; внедряются АИС «Единый реестр проступков и преступлений» и «Единый реестр нарушений» [8]. Создан Парк высоких технологий для развития индустрии разработки программного обеспечения.

Вместе с тем, есть проблемы, препятствующие развитию цифровизации страны вообще, и экономики, в частности, это высокая стоимость проектов и слабое финансирование, техническая отсталость, неразвитость инфраструктуры, низкая заинтересованность госорганов в переходе на оказание цифровых услуг, острая нехватка компетентных кадров, отсутствие единых стандартов и правил и т.п. Проект цифровизации экономики все еще вызывает недоверие у населения, следовательно, надо детально освещать каждый шаг данного процесса, вести просветительскую работу среди населения.

2019 год объявлен «Годом развития регионов и цифровизации». Главой государства намечены конкретные задачи и даны рекомендации по ускорению цифровой трансформации и социально-экономического развития регионов, в числе которых:

- создание и внедрение единой цифровой платформы „Санарип Кыргызстан“: единых систем идентификации, электронных сообщений, цифровых платежей, электронного межведомственного взаимодействия „Тундук“, портала и мобильного приложения электронных государственных услуг;

- создание единого государственного дата-центра и региональных центров;

- создание и внедрение цифровой платформы муниципального управления „Санарип аймак“;

- внедрение цифровых технологий в сферу образования и здравоохранения с электронными платежами;

- создание Центра цифровых образовательных технологий и регионального развития.

- разработка и внедрение цифровых инструментов проведения расчетов и платежей в электронном формате для развития мобильных цифровых расчетов и платежей и др. [6].

В первую очередь необходимо развивать цифровую торговлю и доступ к цифровым финансовым услугам. Требуется совершенствовать цифровизацию налоговых процедур, отправку электронных квитанций и сдачу электронной отчетности.

В целом, для достижения цели построения информационного общества, основанного на цифровой экономике, требуется консолидация усилий государства, бизнеса и гражданского сектора. Необходим комплексный подход государства по реализации задач цифровой трансформации предприятий, органов управления, финансовых институтов и социальной сферы. Надеемся, что посредством цифровизации экономики нам удастся сломать сырьевой уклон в развитии республики и создать условия для технологического роста. Развитие цифровой экономики в конечном итоге должно способствовать повышению уровня и качества жизни, обеспечению конкурентоспособности страны и национальной безопасности.

**Использованные источники:**

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. г. Бишкек, от 31 октября 2018 года УП № 221
2. Концепция цифровой трансформации “Цифровой Кыргызстан” - 2019-2023, принятая 14 декабря 2018 года
3. Бабкин А.В., Чистякова О.В. Цифровая экономика и ее влияние на конкурентоспособность предпринимательских структур // Российское предпринимательство. - 2017. - Том 18. - № 24. - С. 4087-4102
4. Гореткина Е. RECS`2017: плюсы и минусы цифровой экономики // PC Week. - №13 (934). - 26.09.2017
5. Николаев М.А. Факторы развития регионов в условиях цифровой экономики // Перспективы развития экономики регионов Северо-Западного федерального округа. URL: <https://konfef.pskgu.ru>
6. Какие задачи поставил Жээнбеков перед правительством по развитию и цифровизации регионов. Список 15.01.2019. URL: [politmer.kg/article/538](http://politmer.kg/article/538).
7. Сулайманова М. В Кыргызстане планируется ускорить рост экономики посредством новых технологий. URL: [kabar.kg](http://kabar.kg)
8. Развитие и цифровизация: что ожидает регионы Кыргызстана в 2019 году. URL: [politmer.kg/article/537](http://politmer.kg/article/537).

\* \* \*