

РОЛЬ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ
 АЗЫРКЫ ДҮЙНӨДӨ КОММЕРЦИЯЛЫК ЭМЕС УЮМДАРДЫН РОЛУ
 THE ROLE OF NON-COMMERCIAL ORGANIZATIONS IN THE MODERN WORLD

Мусакулов Н.К. – преподаватель, ЖАГУ
 mnk2705@mail.ru

Аннотация: Государство предоставляет гражданам важные социальные и экономические услуги, гарантирует защиту их прав. Однако, государственные органы, в силу ограниченности финансовых, человеческих, организационных или других ресурсов, не способны своевременно выявить и разрешить все проблемы в обществе. В связи с этим, часто возникают случаи, когда граждане и юридические лица, обнаружив ту или иную проблему, со своими единомышленниками, создают некоммерческую организацию и добровольно, за счет своей инициативы, времени, сил и средств, принимаются действовать для разрешения этой проблемы.

Аннотация: Мамлекет маанилүү коомдук жана экономикалык кызматтар менен жарандарды, алардын укуктарын коргоо кепилдигин камсыз кылат. Бирок, каржылык, адамдык, уюштуруучулук жана башка ресурстарды чектелүүлүгү мамлекеттик бийликтин, коомдогу ар кандай көйгөйлөрдү табуу жана аларды чечүү мүмкүнчүлүгүнө эмес. Бул жагынан алганда, жарандар жана юридикалык жактар өздөрү, тилектешитери менен коммерциялык эмес уюмдарды түзүү менен көйгөйлөрүн чече алышат.

Annotation: The state provides citizens with important social and economic services, guarantees the protection of their rights. However, government agencies, due to limited financial, human, organizational or other resources, are not able to identify and resolve all problems in society in a timely manner. In this regard, there are often cases when citizens and legal entities, having discovered this or that problem, with their like-minded people, create a non-profit organization and voluntarily, due to their initiative, time, effort and money, are taken to act to resolve this Problems.

Ключевые слова: гражданский сектор, общественное объединение, фонд, учреждение, религиозная организация, товарищества собственников жилья.

Ачкыч сөздөр: жарандык сектор, коомдук бирикме, фонд, мекеме, диний уюм, менчик турак жай шериктештиги.

Key words: civil sector, public association, foundation, institution, religious organization, homeowners associations.

Гражданский сектор в Кыргызстане стал одной из мощнейших отраслей отечественной экономики - отраслью производства «социальных продуктов», часто гораздо более нужных обществу и гражданину, чем государству.

В Кыргызстане на сегодняшний день действует Закон «О некоммерческих организациях» 1999 года, которым определено понятие «некоммерческой организации». В соответствии с ним, некоммерческая организация (НКО) - это «добровольная самоуправляемая организация, созданная физическими и (или) юридическими лицами на основе общности их интересов для реализации духовных или иных нематериальных потребностей в интересах своих членов и (или) всего общества, для которых извлечение прибыли не является основной целью деятельности, а полученная прибыль не распределяется между членами, учредителями и должностными лицами».

Таким образом, некоммерческие организации в Кыргызстане могут создаваться и регистрироваться в самых разных организационно-правовых формах. При этом, вышеуказанный Закон распространяется лишь на НКО, образованные в форме *общественных объединений, фондов и учреждений*.

Действие Закона не распространяется на *политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации и кооперативы, товарищества собственников жилья*. Статус, порядок создания и принципы их деятельности регулируются отдельными законами Кыргызской Республики. Тем не менее, они также попадают под определение некоммерческой организации и являются организациями «гражданского общества».

Регистрация и учет НКО, осуществляется министерством юстиции Кыргызской Республики на основании Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц».

По состоянию на сентябрь 2016 года, в Едином государственном реестре юридических лиц Кыргызстана числилось почти 19 тысяч некоммерческих организаций:

- общественное объединение - 5 501;
- общественный фонд - 4 563;
- учреждение - 7 490;
- религиозная организация - 353;
- политическая партия - 205;
- ТСЖ - 593.

По данным НИСИ Кыргызской Республики по состоянию на 2017г. зарегистрировано уже около 20 тысяч НКО. Из них активно осуществляют свою деятельность около 800 организаций. Несомненно, наибольшую активность проявляют НКО, зарегистрированные в городах Бишкек и Ош.

Однако, из этого реестра неочевидно, сколько в стране именно тех организаций, чья деятельность привела к широкой общественной дискуссии (и в России, и в Кыргызстане) по поводу отнесения их к «иностранным агентам» в целях защиты государственного суверенитета и безопасности. Очень непростым делом является и выделение реестра активных НКО, то есть тех организаций, которые не на словах, а на деле формируют то самое «гражданское общество».

К слову, термины «гражданское общество» и «гражданский сектор» также не формализованы в правовом поле, и их применение достаточно туманно, неопределенно и дает простор различным трактовкам и манипуляциям.

Вполне понятна причина беспокойности со стороны государства отсутствием четкой и полной картины всего, что связано с НКО и их деятельностью. Отсутствием понимания тех процессов, которые происходят в пространстве «гражданского общества», которое, надо отметить, также неидеально, часто декларативно и нередко декоративно. Итак, пробелы в законодательстве и организации должного учета привели к полной дезориентации органов государственного управления в отношении НКО. Происходит это потому, что система регистрации и отчетности в стране неадекватна тем вызовам и задачам, которые ставит перед нами бурное развитие общества, его ресурсов, и продолжающиеся уже четверть века трансформации государственного устройства, общественных отношений и форматов взаимодействия власти с гражданами.

Например, уже на уровне регистрации юридического лица Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц» не предусмотрено предоставления и внесения в Единый государственный реестр юридических лиц информации о деятельности, за исключением экономической, равно как и предоставление сведений об источниках финансирования. Статистические данные в отношении НКО и их

деятельности опять-таки формируются в рамках исследований самих же НКО, в том числе по заказам и за счет средств международных организаций и доноров.

К сожалению, в лучших традициях авторитарной системы управления, государственный интерес к НКО просыпается только на этапах либо получения каких-либо дивидендов (материальных, политических, административных), либо на фоне паники в вопросах «обеспечения государственной безопасности».

Гражданский сектор создал глобальный рынок занятости наших граждан, позволил привлечь в страну огромные по местным меркам ресурсы, позволил нам получить такой опыт и сформировать такие способности социального взаимодействия, которого нет ни у кого из ближайших соседей. По сути, как и миграция, гражданский сектор стал одной из мощнейших отраслей отечественной экономики - отраслью производства «социальных продуктов», часто гораздо более нужных обществу и гражданину, чем государству.

Вся страна прекрасно помнит и издававшиеся различными международными и иностранными организациями учебники для школ и вузов, закупаемые на их деньги парты, компьютеры и прочее школьное оснащение, многочисленные проекты местных и международных НКО по развитию инфраструктуры, водоснабжения, местных же трудовых рынков.

Можно очень долго перечислять всю ту несомненную пользу, которую такое устройство дел принесло стране и народу, но зафиксируем главное: без гражданского сектора пришлось бы ой как непросто в прошедшую после «падения империи» четверть века. К сегодняшнему дню гражданский сектор Кыргызстана, пожалуй, самый продвинутый, обширный и перспективный среди постсоветских государств.

Обширный - в смысле количественного участия в нем граждан в соотношении к ВВП и численности населения. Перспективный - потому что проектная динамика гражданского сектора намного выше сектора государственного. Разве что бизнес-сектор в этом вопросе может выступить ему конкурентом - и по количеству участвующих, и по «объему производства», и по вкладу в экономику.

Да и тут статистика такова, что вклад гражданского сектора в экономику страны не определен и крайне сложно поддается оценке. До недавнего времени вклад в развитие страны, в том числе экономику со стороны неправительственных организаций не выделялся, а, следовательно, оценить реальную роль некоммерческих, общественных и волонтерских организаций в развитии страны и осуществить сравнение вклада НКО в Кыргызстане и других странах мира не представлялось возможным.

Благодаря внедрению Нацстаткомом КР системы вспомогательных счетов по НКО в рамках проекта 2017 года по применению «Руководства ООН по Некоммерческим Организациям в Системе Национальных Счетов» в Кыргызстане, по полученным данным впервые стало возможно говорить о том, что вклад НКО сектора в ВВП сопоставим с вкладом строительной индустрии, с вкладом компаний, занимающихся посреднической деятельностью, бирж и т.д. То есть, у НКО появилось неопровержимое доказательство того, что сектор развивается достаточно активно и часто даже более динамично, чем другие сектора.

Оценка же устойчивости НКО-сектора Кыргызстана за 2016 год, проводимая ежегодно ЮСАИД, показала, что «в целом, общая устойчивость организаций гражданского общества (ОГО) осталась без изменений в 2016 году. Как и в прошлые годы, ключевыми проблемами неправительственных организаций остаются: финансовая уязвимость, сокращающийся доступ к программам по укреплению потенциала, а также слабое организационное развитие. Местные некоммерческие организации все еще зависимы от финансовой помощи и поддержки в сфере укрепления потенциала от

международных доноров, в то время как способность местных организаций генерировать финансовые ресурсы и предоставлять качественное обучение остается слабой».

Сегодня все более-менее качественные стратегические документы развития страны и отраслей пишутся только с помощью экспертов из гражданского сектора и при поддержке опять же международных доноров. Ни один из стратегических документов уровня концепции, стратегии, программы, доктрины и тому подобных, не создаются без участия гражданского сектора. Более того, сегодня требования взаимодействия власти с общественными ресурсами прямо прописаны в отечественном законодательстве — здесь и общественные обсуждения, и общественные слушания, и общественный контроль, и включение представителей НКО в Наблюдательные советы при Министерствах и ведомствах Кыргызской Республики, и прочие формы.

Не без должного внимания и оценки остаются НКО и со стороны руководства страны. Так, в мае текущего года на одном из координационных совещаний правоохранительных органов, госорганов и органов местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции, деятельность НКО в Кыргызстане была высоко оценена. Поддержка неправительственных организаций и представителей гражданского сектора позволяют властям эффективно намечать и реализовывать амбициозные государственные программы по борьбе с коррупцией и предоставлению качественных госуслуг.

Сегодняшние реалии таковы, что качество управления государством, и перспективы развития общества напрямую зависят от характера вовлеченности гражданского общества в управление государством, стремления построения открытого и прозрачного государственного управления, работать и принимать решения в форматах общественной политики, политики согласования интересов различных групп.

Несмотря на то, что сектор НКО в Кыргызстане считается самым продвинутым по сравнению с соседними республиками, знают о его деятельности лишь 40 процентов жителей страны. Более 60 процентов населения не имеют никакого понятия о том, что такое некоммерческие организации и чем они занимается в республике.

Только 19 процентов НКО Кыргызстана осуществляют свою деятельность по всей республике. По данным Ассоциации Центров Поддержки Гражданского Общества (АЦПГО), каждая вторая НКО страны осуществляет свою деятельность на местном/районном уровне (46 процентов), 35 процентов НКО имеют областной охват, 19 процентов - осуществляют свою деятельность по всей республике (республиканский охват).

Почти половина всех активных НКО занимается правозащитной деятельностью (41,6%). Другими наиболее популярными сферами деятельности НПО республики являются охрана здоровья (24,9%), гражданское образование (21,9%), гендер (17,1%) и экология (14,5). Каждая десятая общественная организация занимается поддержкой НПО (10,8%).

По исследованиям АЦПГО, в большинстве НКО (62 процента) штат не превышает 5 человек, в среднем постоянный штат составляет 2-3 человека, что обусловлено отсутствием целесообразности расходовать средства на поддержание постоянного оплачиваемого штата. Как правило, штат набирается по мере необходимости под определенные проекты. В основном на реализацию проектов на контрактной основе привлекаются независимые эксперты и консультанты.

В то же время в секторе работает 6 процентов организаций, штат которых превышает 20 человек. В целом в активных НПО республики занято 3600 человек, что составляет 0,1-0,2 процента от всего экономически активного населения страны.

По данным Института Джона Хопкинса, источники финансирования НКО Кыргызстана на 82% состоят из пожертвований и грантов частных лиц, 65% из которых являются иностранными. В общей доле финансирования НКО Кыргызстана вклад государства составляет лишь 2%, от экономической деятельности в бюджет некоммерческих организаций поступает 8%. В международной же практике 53,4% средств поступает от экономической деятельности, 34,1% составляют государственные гранты и 12,5% – это пожертвования и гранты физических и юридических лиц.

Объемы привлеченного финансирования напрямую зависят от активности того или иного НПО и своего рода являются показателем их успешности. И могут значительно превышать объемы финансирования отдельно взятого государственного органа.

По данным исследования АЦПГО, у более половины всех НКО ежегодный оборот средств не превышает 5 тысяч долларов США (52 процента). У 18 процентов НКО годовое финансирование составляет от 5 до 20 тысяч долларов; еще у 10 процентов - от 20 до 50 тысяч долларов. Каждая десятая НКО ежегодно получает более 50 000 долларов США.

НКО в Кыргызстане получают средства извне, потому что внутри страны «недостаточно» средств на это, система финансирования некоммерческих организаций не развита, не развита система соцзаказов, грантового финансирования, премирования и поощрения НКО за счет средств государственного бюджета по примеру Узбекистана и Казахстана. У государства не «вошло в привычку» тратить деньги на ментально чуждый ему «гражданский сектор», находящийся вне пределов «прямого государственного администрирования». В то же время НКО вносят вклад в развитие гражданского общества, инвестируют в социальную сферу и косвенно - в экономику страны, создают рабочие места.

Нормальное взаимодействие власти и общества является необходимым условием политической стабильности и процветания государства, так как, как мы видим, существуют вопросы, которые государство не в состоянии решить без поддержки и в отрыве от общества, а общество не может решить их без поддержки власти. Успешными являются лишь совместные их усилия, поддержка и сотрудничество.

Важно отметить, что в данной статье намерено не затрагивалась тема «добропорядочности и идейной нравственности» отдельных НКО, работающих вопреки государственной целостности и безопасности, интересов социального развития, стабильности и процветания, в какой-то мере явившихся причиной ужесточения государственной (политики) в отношении всего гражданского сектора и инициирования соответствующих законов.

Необходимо обширное исследование, в рамках которого нужно обследовать и оценить массу факторов, определяющих возможности и перспективы дальнейшего существования и деятельности в Кыргызстане НКО в частности и «гражданского сектора» в целом, предложить государству и обществу варианты конструктивного и бесконфликтного взаимодействия на благо Кыргызстана.

Тем не менее, учитывая специфику развития современного Кыргызстана, своеобразие отечественного общественно-политического пространства, пока еще можно с уверенностью говорить об обширных и конструктивных перспективах взаимодействия власти и «гражданского сектора».

Список использованной литературы:

1. Закон Кыргызской Республики «О некоммерческих организациях» от 1 октября 1999 года;
2. Власть и общество в России: развитие взаимодействия и повышение эффективности гражданского участия, Исследовательская группа ЦИРКОН, USAID, 2010;

3. Индекс устойчивости организаций гражданского общества за 2013 год - Кыргызстан, USAID, июль 2014;
4. Некоммерческие организации в Кыргызской Республике, Специальная публикация, подготовлена в рамках проекта по применению «Руководства ООН по некоммерческим организациям в Системе национальных счетов», изданного ООН в 2003г., Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Программа Волонтеров ООН в Кыргызской Республике, Центр Изучения Гражданского Общества Университета Джона Хопкинса, 2011;
5. В Кыргызстане в два раза увеличилось количество неправительственных организаций. ВРЕМЯ НОВОСТЕЙ, <http://www.time.kg/index.php?newsid=7692> 19-11-2014, 15:26;