

УДК 340.11

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ
СОЦИАЛДЫК ИШТЕРДИН МАМЛЕКЕТТИК УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ
LEGAL BASIS OF SOCIAL WORK

*Темирбаева С.К. – старший преподаватель кафедры
Управления бизнесом и социальной работа
Ошского технологического университета.*

Аннотация: Социальным принято называть государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано помогать слабым, стремиться влиять на распределение экономических благ в духе принципа справедливости для обеспечения каждому гражданину достойного существования, стремиться к максимально возможному в условиях демократической страны равномерному содействию благу всех граждан и распределению жизненных тягот.

Аннотация: «Социалдык мамлекет бардык коомдук таптардын укуктарында абсолюттук теңдикти колдоого, өз жарандарынын экономикалык, коомдук прогрессин камсыз кылууга көмөктөшүүгө милдеттүү, анын соңунда бирөөнүү өнүгүүсү дагы бир башкасынын өнүгүүсүнүн шарты болуп саналат, так ушул мааниде социалдык мамлекет жөнүндө айтылат». Бул милдеттер жыргалчылыкты зарыл деңгээлге көтөрүү үчүн социалдык-экономикалык процесстерге мыйзамга ылайык мамлекеттин компоненттүү кийлигишүүсү» - болуп саналат Социалдык мамлекет моделинде жыргалчылыктын негизги принциптери болуп социалдык адилеттик, социалдык теңдик, социалдык кепилдиктер менен камсыз кылуу эсептелет.

Annotation: a state whose main task is to achieve such social progress, which is based on the principles of social equality, universal solidarity and mutual responsibility enshrined in law, is called a Social state. The social state is called upon to help the weak, to seek to influence the distribution of economic benefits in a spirit of fairness to ensure that every citizen has a decent living, to strive for the best possible in a democratic country to promote the welfare of all citizens and to distribute the burdens of life.

Ключевые слова: государства, закон, социальная, помощь, труд, правило, культура, история.

Ачкыч сөздөр: Мамлекет, социалдык, укук, норма, баалуулуктар, жардам, маданият, тарых, эмгек

Key words: States, law, social, aid, labor, rule, culture, history.

Социальный характер государства предполагает обеспечение каждому гражданину достойного его прожиточного минимума. Для этого каждый взрослый человек должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи. Если такая возможность по разным причинам оказывается нереализованной и жизненно важные потребности не могут быть удовлетворены надлежащим образом, тогда государство оказывает помощь. В этой связи социальное государство, как правило, предусматривает право на труд.

В Конституции закреплены права на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации и не

ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда; право выбирать профессию и род занятий; право на защиту от безработицы; на отдых; охрану здоровья и медицинскую помощь, оказываемую бесплатно в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения; на социальное обеспечение; на образование; государственную защиту семьи. Укрепление социального потенциала семьи, усиление ее активности во всех сферах общественной жизни, укрепление брачно-семейных отношений - все это имеет самое непосредственное отношение как к социальному развитию страны в целом, так и к организации и содержанию социальной работы в частности. Семья, материнство, отцовство, детство должны находиться под защитой общества и государства и в правовом, и в социальном плане. Вот почему в случаях, когда возможность удовлетворения насущных, жизненно необходимых потребностей превышает силы людей, государство несет ответственность за доступность для таких семей жизненных благ (продовольствие, жилье и др.) и оказывает им социальную помощь. [1. С 45.]

Одна из важнейших задач социального государства - обеспечение в обществе социального равенства его членов, которое относится к важнейшим благам общественной жизни, важнейшим демократическим признакам общественного строя.

Известно, что по своей природе люди не могут быть равными: одни физически или духовно сильные, другие слабее, одни старше, другие моложе и т.д. Однако социальное равенство как одно из важнейших проявлений справедливости общественного строя вполне достижимо путем установления равенства общественного положения личности, которое определяется ее правами, свободами и обязанностями, закрепленными в нормах морали, правилах общежития, правовых актах.

Права, свободы и обязанности, закрепленные в нормах права, обеспечиваются не только силой общественного мнения, общественным действием, но и силой принуждения правоохранительных органов государства. В целом же права, свободы и обязанности граждан регулируются системой нормативно-правовых актов, издаваемых органами государственной власти или другими компетентными органами. Основные права, свободы и обязанности находят закрепление в Конституции государства.

Административное, гражданское, уголовное и другие отрасли законодательства также регулируют права, свободы и обязанности граждан, конкретизируют их, дополняют, но не могут противоречить конституционным нормам.

Непосредственным выражением социального равенства личности, ее общественного положения является идентичность правового статуса граждан. Правовой статус - это правовое положение личности в обществе, определяемое системой равных прав и обязанностей каждого гражданина, установленных Конституцией и другими законами государства. Правовой статус гражданина проявляется посредством равных для всех граждан субъективных прав и юридических обязанностей, установленных Конституцией и другими законами.

Субъективное право - это вид и мера возможного поведения правомочного лица.

Юридическая обязанность - это вид и мера должного поведения обязанного лица. Соотношение субъективных прав и обязанностей личности образует юридическую меру ее свободы. Права и обязанности не могут противопоставляться, так как свобода невозможна без ограничений. Свобода одной личности ограничивается свободой другой личности, поэтому общественная жизнь предполагает всегда единство и сочетание прав и обязанностей граждан.

Правовой статус человека определяется его гражданством, возможностью оказывать влияние на решение государственных участвовать в осуществлении государственной власти, защищать и отстаивать свои интересы.

Гражданство - это устойчивая постоянная правовая связь лица с определенным государством. Порядок приобретения гражданства и его основания определяются российским законодательством. Государство гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за его пределами.

Субъективные права граждан могут использоваться ими в раз личных сферах общественной жизни. Однако их использование зависит от специфики общественной жизни. Как известно, право регулирует общественные отношения, отношения между людьми, между личностью и предприятиями, учреждениями, организациями, между коллективами. Но право не регулирует отношения между человеком и вещью, фауной, флорой. Оно регулирует лишь отношения по поводу вещи или других материальных и нематериальных благ. Субъективное право свидетельствует о праве человека владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащими ему материальным (экономическим) и нематериальным (духовным) благом.

Правовой статус гражданина предусматривает равные для всех граждан субъективные права и обязанности (юридические), которые закреплены Конституцией:

- личные права и свободы;
- политические права и свободы;
- социально-экономические права и свободы человека и гражданина;
- основные обязанности граждан.

Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения всеми гражданами своих обязанностей. Поэтому, наделяя граждан широким кругом прав и свобод, Конституция возлагает на них определенные обязанности - важный компонент содержания правового статуса гражданина: во-первых, конституционные обязанности, обеспечивающие развитие экономической основы общества (добросовестно трудиться в избранной области общественно полезной деятельности и соблюдать трудовую дисциплину; бороться с хищениями и расточительством государственного и общественного имущества; сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к животному, и растительному миру и др.); во-вторых, обязанности, способствующие укреплению государственного строя, обороноспособности страны (оберегать интересы государства, способствовать укреплению его могущества и авторитета; защищать Отечество); в-третьих, обязанности, обеспечивающие социально-культурное развитие общества (заботиться о сохранении исторических, и других культурных ценностей); в-четвертых, обязанности общегражданского характера.

Зафиксированные в свободы и обязанности граждан составляют фундаментальную правовую основу для организации и проведения социальной работы с населением, различными слоями и группами. При этом следует учитывать, что в правовой статус входит конституционное право граждан на защиту своих субъективных прав и законных интересов, в реализации которого важную роль играют специалисты социальной работы. Конституция закрепляет, с одной стороны, право граждан на судебную защиту от посягательства на честь и достоинство, жизнь и здоровье, личную свободу и имущество, а с другой стороны, обязывает все государственные органы, общественные организации и должностных лиц уважать личность, охранять права и свободы граждан. Но специалисты в области социальной работы, реализуя функции социальной защиты населения, имеют дело не только и не столько с конституционными правами и обязанностями граждан, которые являются общими и равными для всех, сколько с субъективными правами и

обязанностями, проявляющимися в конкретных общественных отношениях. Последние демонстрируют различные фактические правовые связи людей при равенстве социальных и правовых возможностей, поскольку всегда индивидуализированы, персонифицированы и обусловлены конкретной жизненной ситуацией.

Социальное равенство, равноправие еще не есть фактическое, полное равенство в силу естественного различия между индивидами. Например, женщина обычно физически слабее мужчины, она больше времени занята воспитанием детей в семье, ведением домашнего хозяйства; инвалид или больной человек имеет ограниченные возможности в реализации своих сил и способностей по сравнению со здоровым человеком и т.д. Вот почему Основной закон и другие законы предусматривают определенные правовые льготы отдельным категориям граждан, основное назначение которых состоит в обеспечении социальной справедливости в общественной жизни.

Льготы - это преимущества, устанавливаемые законом в виде дополнительных прав по сравнению с другими или освобождения от определенных обязанностей. Например, Конституция предусматривает меры по охране труда и здоровья женщин, созданию условий, позволяющих сочетать труд женщин с материнством; правовую защиту, материальную и моральную поддержку материнству и детству и многие другие. Использование гражданами своих прав является мощным стимулятором трудовой и общественно-политической активности, показателем гражданской зрелости личности и условием стабильности общественного развития. Поэтому органы государственного управления, органы социальной защиты населения прежде всего должны быть максимально заинтересованы в реальном осуществлении и наполнении прав и свобод граждан материальным и организационно-технологическим содержанием, их гарантированности. Укрепление гарантий прав и свобод граждан во многом обусловлено четкостью функционирования социальных служб, вкладом каждого социального работника в выполнение своего гражданского и профессионального долга.

Большое место в социальной работе занимает помощь в реализации дополнительных прав или льгот, предоставляемых законодательством отдельным категориям граждан.

Важное значение имеет определение Законом понятия "трудная жизненная ситуация", поскольку оно является основополагающим для оказания социальных услуг. Закон подчеркивает, что это такая ситуация, которая объективно нарушает жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства и т.п.) и которую человек не может преодолеть самостоятельно.

Бесплатные услуги оказываются также несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации. Органы исполнительной власти субъектов вправе определять дополнительные основания для оказания социальных услуг. Важное значение имеет раздел Закона, определяющий ресурсное обеспечение социальных служб. В частности, указывается, что данные службы в порядке, установленном законодательством, обеспечиваются земельными участками, имуществом, а их финансирование осуществляется из средств федерального бюджета, государственных - из бюджета субъекта; муниципальных - из местного бюджета, иных форм собственности - из источников, предусмотренных учредительными документами. Закон разрешает в качестве дополнительных источников привлекать средства, поступающие от целевых социальных фондов, кредиты банков и других кредиторов, доходов от предпринимательской деятельности самих учреждений (она должна осуществляться только в соответствии с

уставными целями), от ценных бумаг, плату за социальные услуги, благотворительные взносы и т.п.

В Законе подчеркивается, что льготы и гарантии социальным работникам, устанавливают федеральные органы государственной власти и субъектов. Наряду с этим подтверждается, что медицинские работники государственных служб, непосредственно занятые социально-медицинским обслуживанием, пользуются льготами в порядке и на условиях, предусмотренных для медицинских работников государственных учреждений здравоохранения. На сотрудников государственных социальных служб, непосредственно осуществляющих социальную реабилитацию несовершеннолетних, распространяются льготы, предоставляемые законодательством педагогическим кадрам образовательных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся на попечении родителей, и специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних. [2. С 6.]

Гарантии и льготы работникам социальных служб иных форм собственности устанавливаются их учредителями самостоятельно.

Закон устанавливает ответственность за его нарушение, порядок обжалования действий (бездействия) социальных служб в органах государственной власти, местного самоуправления или через суд.

В Законе определены формы социального обслуживания:

социальное обслуживание на дому;

полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания;

стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах, пансионатах и других учреждениях социального обслуживания независимо от их наименования);

срочное социальное обслуживание;

социально-консультативная помощь;

Большой вклад в нормативно-правовое регулирование социальной работы с инвалидами внесли субъекты, органы власти на местах. Таким образом, Конституция как Основной закон государства и нормативно-правовые акты, конкретизирующие и наполняющие реальным содержанием социальные права, свободы и обязанности личности, составляют и образуют то правовое пространство, в котором функционирует социальный механизм защиты интересов человека. Действие и действенность этого механизма непосредственно связаны с деятельностью людей и в значительной мере зависят от их добросовестности, профессионализма, компетентности и других качеств. Нередко казенное, равнодушное отношение должностных лиц к своим обязанностям, недостаточная юридическая компетентность граждан и должностных лиц приводят к тому, что правовые нормы защиты личности, ее интересов не срабатывают. Только юридически компетентный социальный работник может надежно защищать права и законные интересы человека.

Список использованной литературы:

1. Мурзаев С.К. Организация предоставления услуг на местном уровне в Кыргызской Республике. «Эффективное управление на местном уровне»: материалы международной научно-практической конференции. - Владимир, 2006.
2. Юридический справочник
3. [Фетухин М.И. Социальное право: Курс лекций. - Волгоград: Издательство Волгоградского государственного университета, 1998. - 252 с., 1998](#)

4. Осборн Д., Геблер Т. Реформа государственной власти: как предпринимательский дух преобразует государственный сектор. Reading, MA: Addison-Wesley. 1992.