

УДК: 339.542.26

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ
СЛУЖБЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ БАЖЫ КЫЗМАТЫНЫН УЧУРДАГЫ АБАЛЫ
ЖАНА ӨНҮГҮҮ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ
CURRENT STATUS AND DEVELOPMENT TRENDS OF THE CUSTOMS SERVICE
KYRGYZ REPUBLIC

*Турдубеков Б.М. – к.э.н., профессор,
Карбекова А.Б. – к.э.н., доцент,
Жалал-Абадский государственный университет*

Анотации: В данной статье проведен анализ современного состояния и тенденции развития таможенного обслуживания. Описана роль развития деятельности таможенных органов новых информационных технологий и их модернизация.

Бул макалада бажы тейлөөнүн учурдагы абалына жана өнүгүү тенденцияларына анализ жүргүзүлгөн. Бажы органдарынын өнүгүшүндө жаны маалыматтык технологиялар жана алардын модернизацияларынын ролу жазылган.

This article analyzes the current state and tendencies of development of the customs service. It describes the role of the activities of customs authorities of the new information technologies and their modernization.

Переход экономики страны на рыночные отношения, рост внешнеторговых обменных операций, увеличение пассажирооборота через таможенные границы, развитие таможенной инфраструктуры и появление многочисленных таможенных посредников потребовали адекватного развития статистического учета и анализа таможенных услуг. Сегодня как работники таможенной службы, таможенной инфраструктуры, так и другие субъекты внешней торговли должны обладать большим объемом знаний, методиками практическим опытом оказания таможенных услуг во внешнеторговой деятельности. Особенно это касается основных услуг, связанных с таможенным оформлением, хранением и сопровождением товаров.

Современная таможенная система как институт таможенного администрирования реализует государственные функции регулирования и контроля внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД) КР. Она имеет два качественно различных организационных уровня администрирования. На первом уровне формируются идеология, политика цели, экономические механизмы и стратегия таможенного дела. На втором-создаются и функционируют организационно-технологические инструменты для их практической реализации. Правовую основу такого института составляют: Конституция КР, Таможенный кодекс КР, Законы КР, Указы Президента и Жогорку Кенеша КР, другие законы и нормативные акты КР, а также международные конвенции в области таможенного дела.

В целом таможенное администрирование рассматривается как система правовых, экономических, организационных и широкомасштабных мероприятий, направленных на реализацию и защиту внутренних и внешнеэкономических интересов КР в условиях развивающихся рыночных отношений.

Таможенные органы и другие учреждения таможенной службы являются неотъемлемой составной частью системы государственных органов исполнительной власти. Принадлежность таможенных органов к этой систем подчеркнута отнесением их к

правоохранительным органам приданием им военизированного характера. В настоящее время для решения поставленных перед таможенными органами таких задач, как защита экономических интересов страны, совершенствование системы таможенного регулирования торгово-экономических отношений и таможенного контроля, организация и сбор таможенных пошлин, налоговых сборов на территории КР созданы 10 таможен. Западная таможня, Центральная таможня, Восточная таможня, Жалал-Абадская таможня, Ошская таможня, Баткенская таможня, железнодорожная таможня «Северная», таможня «Манас».

Анализ деятельности таможенных органов позволяет отметить, что на протяжении последних лет таможенными органами КР стабильно выполняются плановые задания по перечислению таможенных платежей в республиканский бюджет. Сведения о таможенных платежах, перечисленных в республиканский бюджет в 2008-2012 годах представлены в таблице 1.

Таблица 1. Сведения о таможенных платежах, перечисленных в доходную часть республиканского бюджета за 2008-2012 гг. (млн. сом).

Годы	Контроль-ное задание	Фактичес-кое Поступле-ние	Выполне-ние плана(%)	Темп роста перечисленных таможенных платежей (%)	
				По сравнению с 2008 годам	По сравнению с предыдущим годом
2008	14715,9	14778,9	100,4		
2009	18665,0	18668,3	100,1	126,3	126,3
2010	14142,2	14180,1	100,2	95,9	75,9
2011	15614,9	15886,2	101,7	107,5	112,0
2012	22922,5	23674,8	103,3	160,2	149,0

Из таблицы 1, видно, что в 2009 году наблюдается увеличение сум таможенных платежей, перечисленных в республиканский бюджет. Так, темп роста в 2009 году по сравнению с аналогичным периодом 2008 года составил 126,3%. Увеличение взимания таможенных платежей в 2009 году связано ростом товарооборота и ростом цен на некоторые товарные группы. Стабильный рост бюджетных показателей достигнут за счет улучшения администрирования в таможенной сфере. Такая же тенденция продолжается 2011 году (+107,5) и в 2012 году (+160,2). Необходимо отметить, что в 2011 году поступление таможенных платежей значительно превысило показатели 2009 года, несмотря на то, что в 2009 году ставка НДС составляла 20%, а с 2010 года ставка НДС составляет 12%. При этом доля НДС в общем объеме поступления таможенных платежей составляет порядка 64%.

Однако в 2008 и 2010 годах отмечается резкий спад уплаты таможенных платежей. Стоит заметить, что низкое перечисление таможенных платежей в республиканский бюджет можно объяснить тем, что под влиянием мирового экономического кризиса объемы торговли снизились в 2010 году. Экспорт снизился на 12,3 процента и импорт - на 25,3 процента. Снижение экспорта, в частности было вызвано падением спроса в России и Казахстане – страны, которые являются основными торговыми партнерами.

Необходимо отметить, что в 2012 году поступление таможенных платежей значительно превысило показатель 2009 года, несмотря на то, что в 2009 году ставка НДС составляла 20%, а с 2010 года ставка НДС составляет 12%. При этом доля НДС в общем объеме поступления таможенных платежей составляет порядка 64%. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года поступление таможенных платежей в 2012 г. в республиканский бюджет увеличилось на 7 млрд. 788,6 млн. сом или темп роста составил 149,0%.

Таможенные платежи определяются как сумма ввозной и вывозной таможенной пошлины, НДС, акциза, сборов за таможенное оформление прочих поступлений. Несомненно, в 2012 г. наибольший удельный вес в структуре таможенных платежей, обеспеченных ГТС при ПКР, составил НДС на товары, ввозимые на территорию КР. То есть доходы бюджета по НДС формируются из товаров, ввозимых на территорию КР и товаров и услуги произведенных на территории КР. Практически все товары, ввозимые в КР облагаются НДС, вследствие чего его доля составляет 64%, 21% структур берет на себя таможенный платеж, 9% - импортная таможенная пошлина, всего 6% - акциз. Динамика таможенных платежей по их видам за 2008-2012 г. отражена в таблице 2.

Таблица 2.

Структура доходов годы	2008	2009	2010	2011	2012
Импортная таможенная пошлина	922,1	1 158,0	1 181,8	1 456,4	2 192,4
Таможенный платеж по единым ставкам таможенным пошлин, налогов	2860,3	3457,0	2922,4	2859,0	4947,2
Акциз	967,5	1093,6	1162,0	1168,5	1519,2
НДС	10022,0	12941,1	8879,1	10370,3	15008,9
Сборы за въезд с иностранных автоперевозчиков	7,0	16,4	13,3	7,4	9,4
Экспортная пошлина	-	2,2	3,6	5,9	1,9
Специальная пошлина	-	-	18,0	18,8	0,3
Итого	14778,9	18668,3	14180,1	15886,2	23674,8

Второй по значимости статье доходов ГТС является платежи по единым ставкам таможенных пошлин или товары, подпадающие под действие упрощенной схемы таможенной очистки, которая регламентируется. Постановлением Правительства КР от 31 декабря 2004 года № 976. Суть упрощенного порядка таможенной очистки заключается в возможности ее осуществления исходя из веса товара, а не таможенной его стоимости в единую ставку таможенной пошлины помимо прочего включается и НДС т.е. если товар подпадает под действие упрощенного порядка таможенной очистки, то при его ввозе нет необходимости оплачивать НДС.

Поступление таможенных платежей обеспечивается Государственной таможенной службой и подчиненными ему регулярными таможенными органами такими как: Западная таможня, Центральная таможня, Восточная таможня, Жалал-Абадская таможня, Ошская

таможня, Баткенская таможня, железнодорожная таможня «Северная», таможня «Манас». Центр профессиональной кинологической подготовки.

В среднем за каждый год таможенными органами республики оформляется свыше 70000 грузовых таможенных деклараций, около 4 млн тонн грузов - более 60 тысяч транспортных средств.

В таблице 3. приводятся основные показатели деятельности таможенных органов. Так в 2012 году в сравнении с 2008 годом экспорт товаров увеличился только на 1,6%, импорт на 24,1%

Таблица 3. Основные показатели деятельности таможенных органов в 2008-2012 гг.

Количество оформленных ГТД	2008	2009	2010	2011	2012
Экспорт	29449	32278	26076	28018	29903
Импорт	69801	72059	68339	66470	83208
Транзит	2342	2881	2911	3592	6622
Всего	101592	107218	97326	98080	119733

Анализ состояния ВЭД в Кыргызстане свидетельствует о том, что с каждым годом внешняя торговля продолжает динамично развиваться.

С ростом объемов внешнеторговой деятельности все отчетливее проявляется регулирующее влияние таможенной службы на развитие внешней торговли, так как таможенная служба является

неотъемлемой частью системы государственного управления внешнеторговой деятельностью и активно участвует в ее регулировании, начиная с регламентации заявляемых сведений и предъявляемых документов и вплоть до непосредственного создания условий осуществления торговли. Это означает, что в современных условиях таможенная служба КР, как часть экономической системы государства, наряду с выполнением традиционных функций государственного администрирования в области налогообложения внешней торговли, все активнее выступает как социально-экономический институт, где таможенный менеджмент проявляется как особая форма государственного менеджмента, который фактически создает либо благоприятные условия, либо барьеры для осуществления внешнеторговой деятельности и тем самым может либо способствовать, либо препятствовать развитию внешнеторговой деятельности.

В результате этого таможенная служба КР становится не только важным фактором формирования устойчивой бюджетной политики, но и обладает значительными возможностями по оказанию содействия внешней торговле и расширению, по созданию благоприятной конкурентной среды в сфере внешнеторговой деятельности. Вместе с тем, многие старые организационные формы и административные методы в таможенном деле в новых условиях стали постепенно превращаться в тормоз на пути дальнейшего развития таможенного дела и внешнеторговой деятельности.

Поэтому проблема дальнейшего развития сферы таможенных услуг, разработка новых идей и подходов к организации таможенного дела, соответствующих организационно-экономических механизмов, повышение эффективности и качества предоставления таможенных услуг является одной из наиболее актуальных и практически значимых

проблем в комплексной развитии, как таможенной службы, так и всей внешнеторговой деятельности в целом.

Таким образом, исходя из факторов развития внешней торговли и в соответствии с общей тенденцией реформирований государственных органов сегодня происходит пересмотр устоявшихся понятий таможенного администрирования внешней торговли в свете насущных требований международного сообщества относительно скорости и эффективности таможенного обслуживания в целях содействия торговле.

Два традиционных направления таможенного дела регулирование внешнеторговой деятельности и таможенный контроль, сегодня дополняются качественно новым направлением-предоставлением таможенных услуг. Это главное направление развития, ориентирующее ее на совершенствовании существующих и создание новых типов организационно-экономических технологических инструментов качественной и эффективной реализации политики государства в развитии экономики и внешнеторговой деятельности.

Литературы:

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении положения о порядке контроля продукции, ввозимой в Кыргызской Республики», от 2 декабря 1995г. №520.
2. Демченко А.А. Организация системы управления в таможенных органах. М., РИОРТА, 2003.
3. Афонин П.Н. Сальников И.А. Информационное обеспечение в таможенных органах . Учебник – СПб; Санк-Петербургский им. Бобкова В.Б. филиал РТА, 2006.
4. Гобригидзе Б.Н., Зобов С.Э. Таможенная служба в Кыргызской Республике.М., «Юридическая служба», 2005.
5. Карбозова А.Т. Нетарифные меры как инструмент административного регулирования ВЭД. Бишкек, 2009.
6. Карбозова А.Т. Особенности государственной службы в таможенных органах КР. Бишкек, 2010.

Рецензент:

Зулпукаров А. – д.э.н., профессор